

RAADSINFORMATIEBRIEF

Onderwerp:	Huisvesting arbeidsmigranten - 10 jaars vergunningen
Registratienummer:	00665525
Datum:	19 juni 2019
Portefeuillehouder:	W.A. Verhees
Steller:	R. van Nuenen
Nummer:	RIB-HV-1924

Geachte heer, mevrouw,

Naar aanleiding van de commissiebehandeling van het onderwerp 'Huisvesting tijdelijke arbeidsmigranten', d.d. 17 juni 2019, is verzocht om een nadere toelichting te geven op de in het nieuwe beleidskader opgenomen voorwaarde van een tijdelijke omgevingsvergunning voor de huisvesting van tijdelijke arbeidsmigranten.

Een tijdelijke omgevingsvergunning voor maximaal 10 jaar

In het concept 'beleidskader huisvesting tijdelijke arbeidsmigranten 2019' is bij de diverse huisvestingsvormen als voorwaarde opgenomen dat die uitsluitend met een tijdelijke vergunning worden toegestaan. Hiervoor wordt een termijn van maximaal 10 jaar voorgesteld. Maar waarom zouden of kunnen we geen vergunning voor onbepaalde tijd afgeven?

Spreiding van arbeidsmigranten

In het conceptbeleidskader is voorzien in een spreiding van het aantal arbeidsmigranten binnen onze gemeentegrenzen. Ten behoeve van de leefbaarheid en het maatschappelijk draagvlak wordt het wenselijk geacht het maximaal aantal te huisvesten tijdelijke arbeidsmigranten af te stemmen op het totale inwoneraantal van de gemeente Deurne. Voorgesteld wordt dat ten hoogste 10% van de Deurnese bevolking mag bedragen. Voor 1 januari 2019 betekent dit maximaal 3.237 personen.

Daarnaast wordt voorgesteld om bij grootschalige huisvestingsvormen tevens te voorzien in een minimale afstand tot een volgende grootschalige huisvestingvorm. Deze afstand bedraagt tot 100 arbeidsmigranten minimaal 250 meter en bij 100 of meer arbeidsmigranten minimaal 500 meter.

Er is sprake van zogenaamde 'schaarse' vergunningen

Door het instellen van een maximum percentage arbeidsmigranten en in sommige situaties tevens in minimale onderlinge afstanden is het aantal beschikbare vergunningen in aantal beperkt. Bijvoorbeeld als er in totaal reeds voor de huisvesting van 3.237 tijdelijke arbeidsmigranten een vergunning is afgegeven, dan kan voor een volgende aanvraag geen vergunning meer verleend worden. Hierdoor is sprake van schaarse rechten, ofwel de zogenaamde 'schaarse vergunningen'¹.

In 2016 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State namelijk bepaald dat een gemeentebestuur aan (potentiële) gegadigden gelijke kansen moet bieden om in aanmerking te kunnen komen voor een vergunning. Om gelijke kansen te kunnen bieden mag de duur van een vergunning niet onbepaald en niet buitensporig lang zijn. Een

¹ Zie onder meer de 'Handreiking voor gemeenten 'Schaarse vergunningen', een publicatie van de VNG d.d. november 2018

vergunninghouder mag niet onevenredig worden beoordeeld ten opzichte van andere gegadigden. Daarom is in het nieuwe conceptbeleidskader voorgesteld om uitsluitend met een tijdelijke vergunning te werken.

Waarom een termijn van maximaal 10 jaar?

Bij een tijdelijke vergunning moet de duur van een vergunning bepaald worden. Zoals door de Afdeling bepaald, mag de uiterste grens daarvoor niet buitensporig lang zijn. Een termijn wordt als buitensporig lang geacht als die, gelet op de invloed die uitgaat op de kansen van anderen om de activiteit uit te oefenen, niet meer in redelijke verhouding staat tot de tijdsbesteding die inherent is aan de betreffende activiteit. Met een termijn van maximale 10 jaar wordt aangesloten bij een termijn die wordt gehanteerd bij vergunningen op basis van de kruimelgevallenregeling. De kruimelgevallenregeling voorziet namelijk ook in de mogelijkheid tot verlening van een vergunning voor de huisvesting aan arbeidsmigranten². Daarnaast is uit navraag naar voren gekomen dat het aannemelijk is dat binnen een periode van 10 jaar een investering minimaal is terugverdiend.

Conclusie

Op grond van rechtspraak moet een gemeentebestuur dus voor elk gemeentelijk vergunningstelsel waarin de beschikbare vergunningen in aantal zijn beperkt, een verdelingsbeleid voeren dat verzekert dat aan alle gegadigden gelijke kansen wordt geboden. Door de voorgestelde spreiding over onze gemeente van tijdelijke arbeidsmigranten, is hiervan sprake. Daarom is in het concept beleidskader 'Huisvesting tijdelijke arbeidsmigranten 2019' als uitgangspunt gesteld dat uitsluitend een tijdelijke vergunning afgegeven mag worden voor de huisvesting van deze arbeidsmigranten.

Wethouder
W.A. Verhees

² Artikel 4 sub 9 en 11 van bijlage II uit het Besluit omgevingsrecht (Bor)