

VTH jaarverslag 2023 gemeente Deurne

Opgesteld door:
Portefeuillehouder:

Marc Weekers en Virgenie Corstjens
Burgemeester Greet Buter

Vastgesteld door burgemeester en wethouders van Deurne op: 16 april 2024

Inhoudsopgave

<i>Hoofdstuk 1: Inleiding</i>	3
<i>Hoofdstuk 2: Ontwikkelingen</i>	5
2.1: Algemeen	5
2.2: Ontwikkelingen/impact toezichtthema's	5
<i>Hoofdstuk 3: Resultaten en bevindingen omgevingsvergunningen en meldingen</i>	8
3.1: Algemeen	8
3.2: Resultaten en bevindingen omgevingsvergunningen en meldingen	8
3.3: Omgevingsvergunning beperkte toetsing	11
3.4: Beleidsaanpassingen en/of verbeterpunten voor 2024.....	11
3.5: Dragen de uitgevoerde vergunning activiteiten bij aan de gestelde doelen?	12
<i>Hoofdstuk 4: Resultaten en bevindingen toezicht</i>	13
4.1: Algemeen	13
4.2: Totaaloverzicht uren 2023	14
4.3: Geconstateerde overtredingen 2023.....	15
4.4: Aanpak toezicht specifieke thema's	16
4.5: klachten en meldingen.....	16
4.6: Beleidsaanpassingen en aanpassingen in de uitvoering van toezichttaken voor 2023.....	17
4.7: Dragen de uitgevoerde toezichtactiviteiten bij aan de gestelde doelen?....	17
<i>Hoofdstuk 5: Resultaten en bevindingen sancties</i>	19
5.1: Algemeen	19
5.2: Landelijke handhavingsstrategie.....	19
5.3: Bevindingen 2023	19
5.4: verloop handhavingzaken	21
5.5: Beleidsaanpassingen en aanpassingen in de uitvoering van handhavingstaken voor 2024.....	23
5.6: Dragen de uitgevoerde handhavingsactiviteiten bij aan de gestelde doelen	23
<i>Bijlagen: exceltabel met toezichttaken en jaarverslag Odzob</i>	24
<i>Eindnoten</i>	25

Hoofdstuk 1: Inleiding

In dit document doen wij verslag van de wijze waarop in 2023 in de gemeente Deurne uitvoering is gegeven aan vergunningverlening, toezichts- en handhavingstaken en wordt per onderdeel bekeken of er op basis van de uitgevoerde evaluatie reden is tot beleidsaanpassingen en/of aanpassingen in de uitvoering. Het vertrekpunt is het programma Vergunningverlening, Toezicht en handhaving 2023 (VTH programma 2023) zoals dat door burgemeester en wethouders is vastgesteld. Aan de basis van het VTH programma ligt het VTH-beleidsplan dat is vastgesteld voor de periode 2020-2023 en inmiddels met maximaal een jaar is verlengd. Hierin zijn keuzes gemaakt op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Een belangrijk onderdeel van dit verslag is het overzicht dat in de bijlage is opgenomen in de vorm van een tabel. Dit bevat een compleet overzicht van alle uitgevoerde toezichttaken in 2023. Daarnaast vormt een belangrijk onderdeel het separate verslag van de ODZOB waarin verslag wordt gedaan over alle (milieu)taken die de ODZOB voor ons uitvoert.

Hoofdoel van wetgeving op het gebied van het omgevingsrecht

Het VTH-plan, het programma en het verslag zijn verplichte documenten op grond van de Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). Inmiddels is per 1 januari 2024 de Omgevingswet in werking getreden. De eisen zijn op dit punt niet gewijzigd. De hoofddoelstelling van de wetgeving is een veilige en gezonde leefomgeving te bewerkstelligen. Als de vergunning, toezicht- en handhavingstaken niet goed worden uitgevoerd, kan dat grote gevolgen hebben voor de veiligheid en de gezondheid van de leefomgeving. Het streven is dan ook om met het uitvoeren van de vergunning, toezicht- en handhavingstaken deze doelstelling zo veel als mogelijk na te streven. Ons VTH-beleid draagt daaraan bij. Dit jaar wordt ons beleid geheel heroverwogen. Om ons in dit proces te adviseren en begeleiden is een extern bureau ingehuurd.

Voor het overgangsjaar 2024 blijft voortsnog het beleid zoals opgenomen in ons VTH-beleidsplan nog maximaal één jaar langer gelden. Als opstelling van de nieuwe Uitvoerings- en handavingsstrategie hiertoe aanleiding geeft zullen eventuele vereiste aanpassingen van het beleid al in de loop van 2024 doorgevoerd worden.

Doelen van het VTH-plan

De hoofddoelstelling van het VTH plan is een veilige en gezonde leefomgeving te bewerkstelligen.

Door de uitvoering van VTH taken worden zichtbare kwaliteiten zoals gevaren, vervuiling, verval of verrommeling en aantasting van waarden zoveel mogelijk tegengegaan. De uitvoering is ook gericht op minder zichtbare kwaliteiten zoals onveilige situaties, de luchtkwaliteit, waterkwaliteit en beïnvloeding van de gezondheid.

Het afgeleide doel is om over het beschreven gemeentelijke takenpakket verantwoorde keuzes te maken om op een *efficiënte en effectieve manier* een optimale bijdrage te leveren aan de kwaliteit en veiligheid van de leefomgeving.

Met *efficiënt* wordt hier bedoeld dat beschikbare middelen optimaal worden benut door het maken van gemotiveerde keuzes en de keuze van instrumenten. *Effectief* heeft betrekking op de mate van doelbereik, met aandacht van zo concreet mogelijk benoemde resultaten. Dit zijn uitgangspunten voor de uitvoering. Via monitoring in het jaarlijkse uitvoeringsprogramma en het jaarverslag gaan we na in hoeverre met deze uitgangspunten de doelen worden bereikt, of dat er moet worden bijgestuurd.

De hoofddoelstellingen van de uitvoering van de VTH taken zijn de volgende:

- duurzaamheid. Dit onderwerp gaat vooral over de energietransitie en het herstellen van de kringloop (zo min mogelijk afval en geen overbemesting)
- veilige en gezonde leefomgeving. Aandacht voor gezondheid, het gebruik van gevaarlijke en zorgwekkende stoffen en het voorkomen van overlast. De VTH uitvoering richt zich op de fysieke leefomgeving. (dus gaat niet over sociale veiligheid)

- kwaliteit van de openbare ruimte in de kernen en het buitengebied. Behouden en beschermen van monumenten, dorpsgezichten en natuur. Het voorkomen van verrommeling en strijdig gebruik

Vergunningverlening

Vergunningverlening is een vraaggestuurd proces waar de gemeente weinig invloed op heeft. Een ingekomen vergunningaanvraag moet namelijk binnen de wettelijke termijnen worden afgehandeld. De benodigde capaciteit wordt jaarlijks geraamd op basis van ervaringscijfers en verwachte ontwikkelingen (o.a. het woningbouwprogramma) en prioriteiten van de gemeente Deurne. In het Beleidsplan VTH zijn de prioriteiten en de vergunningenstrategie bepaald.

Toezicht

De inzet van de gemeentelijke capaciteit voor toezicht is onder andere gebaseerd op een analyse van de problemen die optreden of kunnen optreden als wettelijke bepalingen niet worden nageleefd. De inzet is geconcentreerd op activiteiten die in potentie risicovol zijn en waarvoor de gemeente Deurne bevoegd gezag is. Hoe groter het risico van de overtreding, des te meer prioriteit. Deze prioriteiten zijn in het VTH-beleidsplan bepaald.

Handhaving

Op basis van de interventiematrix uit de landelijke handhavingsstrategie wordt vervolgens bepaald wat de vervolgactie bij een geconstateerde overtreding is. De zaken die in de zogenaamde zware segmenten terecht komen worden eerder en anders opgepakt dan de zaken die in de lage- en middensegmenten terecht komen. De aanpak varieert van aanspreken en informeren door de toezichthouders tot optreden met toepassing van bestuursdwang of dwangsom door de VTH juristen. Vanaf 1 januari van dit jaar geldt de vernieuwde Landelijke handhavingsstrategie.

Voor milieutaken VTH separaat verslag

Naast dit jaarverslag is door de ODZOB een verslag opgesteld waarin een inhoudelijke rapportage is opgenomen van de VTH-taken voor het onderdeel milieu. De uitvoering van deze taken is niet beschreven in dit verslag, maar in het jaarverslag van de ODZOB 2023 opgenomen in de bijlagen.

Samenwerking en afstemming met partners

Hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 1.3 van het VTH beleidsplan 2020-2023/24 en naar de eindnotenⁱ

Leeswijzer

- Hoofdstuk 2 beschrijft een aantal ontwikkelingen die van invloed zijn op onze VTH-taken.
- Hoofdstuk 3 beschrijft de resultaten en bevindingen van omgevingsvergunningen en meldingen.
- Hoofdstuk 4 beschrijft de resultaten en bevindingen van toezicht.
- Hoofdstuk 5 beschrijft de resultaten en bevindingen van het toepassen van sancties.
- In de eindnoten is voor bepaalde onderdelen extra informatie opgenomen
- De bijlagen bevatten een Excel tabel van de uitgevoerde toezichttaken in 2023 en het jaarverslag van de ODZOB.

Hoofdstuk 2: Ontwikkelingen

2.1: Algemeen

- In dit hoofdstuk wordt ingegaan op regionale en landelijke ontwikkelingen van afgelopen jaar die van invloed zijn geweest op de uitvoering van de VTH-taken.
- Tevens wordt op een aantal thema's ingezoomd die in het verslagjaar bepaalde impact hadden op de gemeentelijke capaciteit.

2.2: Ontwikkelingen/impact toezichtthema's

Stikstof

Nederland stoot al jaren te veel stikstof uit met de nodige impact op de natuur en de gezondheid van mensen. Daarom neemt de overheid maatregelen in de industrie, landbouw, verkeer en bouw. Doel hiervan is om de uitstoot van stikstof te verminderen en de natuur te verbeteren.

Tegelijkertijd staan ook de bodem- en waterkwaliteit onder druk en verandert het klimaat. Daarom werkt de overheid aan een plan om de waterkwaliteit te verbeteren, natuur te versterken en meer te doen tegen klimaatverandering. Onder meer door de stikstofuitstoot omlaag te brengen. Dit gebeurt via het Nationaal Programma Landelijk Gebied (NPLG).

Dit alles heeft ook in 2023 zijn doorwerking gehad op de uitvoering van de VTH-taken in Deurne. Nieuwe uitspraken en aanpassingen van AERIUS hebben ervoor gezorgd dat er steeds op andere manieren getoetst moet worden en op andere momenten moest er gewacht worden op een aangepast AERIUS.

Het thema en problematiek rond stikstofemissies blijft ook in 2024 de aandacht vergen. Dit op basis van landelijke wetgeving, beleid en rechterlijke uitspraken. Gelet op de continue veranderingen op dit thema, is het van groot belang dat wij hier rekening mee houden en hier op inspelen. Op die manier kunnen we onze werkzaamheden blijven uitvoeren.

Opvang Oekraïense vluchtelingen en asielzoekers

De oorlog in Oekraïne heeft gevolgen voor Nederlandse gemeenten. Dat kan gaan om opvang van vluchtelingen door gemeenten en particulieren en ondersteuning van Oekraïners en Russen die momenteel in Nederland verblijven. Ook in Deurne vangen we Oekraïense vluchtelingen op in Gemeentelijk Opvanglocaties (GOO) en er worden op diverse adressen ook vluchtelingen particulier opgevangen (POO).

Gemeentelijke opvanglocaties worden door de toezichthouders van de veiligheidsregio VRBZO bezocht. De gemeentelijk toezichthouder houdt de particuliere opvang in beeld, samen met zorg. Verwacht wordt dat dit ook in het huidige jaar (2024) aan de orde zal zijn.

In 2023 is de eerste omgevingsvergunningaanvraag voor opvanglocatie asielzoekers in behandeling genomen. Daarnaast heeft de gemeenteraad het initiatief genomen om een beleidskader huisvesting asielzoekers op te stellen. Het beleid is vastgesteld en bekendgemaakt. Verwacht wordt, gelet op de spreidingswet en het voornoemde beleidskader van de raad, dat in 2024 meerdere aanvragen voor opvang van asielzoekers volgen. Deze aanvragen vereisen, mede gelet op de taakstelling van het rijk aan gemeenten en de vaak grote weerstand van omwonenden, een zorgvuldige belangenafweging. Dit vergt de benodigde tijd voor de afhandeling ervan.

De Omgevingswet

De inwerkingtreding van deze wet is per 1 januari 2024 een feit. In de Omgevingswet staat een veilige en gezonde fysieke leefomgeving centraal. De Omgevingswet voorziet in het bijeenbrengen van de regels van het omgevingsrecht. Deze stelselherziening is omvangrijk en complex en raakt de hele gemeentelijke organisatie. Dit betekent een nieuwe manier van werken, een gewijzigde digitale infrastructuur en het opstellen van een omgevingsvisie, een omgevingsplan en programma's. Op grond van de Omgevingswet

dienen wij per 1 januari 2027 te beschikken over een Omgevingsvisie. Hiermee zijn we al gestart maar de invoering van de Omgevingswet heeft meer prioriteit gekregen. In 2024 wordt dit weer actief opgepakt.

Gelet op het overgangsrecht zullen de regels van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het Omgevingsrecht een tijdlang naast en door elkaar heen blijven voortbestaan. De voor 2024 ingediende vergunningen worden behandeld volgens de regels van de Wabo. De in 2024 ingediende aanvragen vallen onder Omgevingsrecht. Beschikkingen handhaving voor 2024 verlopen volgens de oude regels, de handhavingsbeschikking na 2024 vallen onder de regels van het Omgevingsrecht.

Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) per 1 januari 2024 van start

Het toezicht op realisering bouw is uitbesteed aan de ODZOB. De Wkb verdeelt bouwactiviteit in gevolgklassen 1 tot en met 3. Gestart wordt met gevolgklasse 1. Deze bouwwerken hebben het minste risico. De bouwvergunning, wordt een bouwmelding.

De toezichthoudende overheid treedt terug, geen of minder controle aan de voorzijde. Het eerstelijns gemeentelijk toezicht op bouwtechnische onderdelen wordt overgenomen door een particuliere toezichthouder, de kwaliteitsborger. Achteraf bij een melding van een afwijking kan alsnog gehandhaafd worden. Daarnaast blijft ons toezicht gelijk voor niet bouwtechnische bouwonderdelen.

Kwaliteitscriteria vergunningverlening, toezicht en handhaving

Voor Deurne geldt dat om te voldoen aan de kwaliteitscriteria onder andere het toezicht bouw is overgedragen aan de Odzob. Voor een overzicht hiervan wordt verwezen naar de bijgevoegde excel tabel.

Evaluatie kwaliteitscriteria

Ook in 2024 is opdracht verleend aan een extern bureau om de uitvoeringskwaliteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving tegen het licht te houden door een meting uit te voeren zodat duidelijk wordt aan welk kwaliteitsniveau de gemeente voldoet. Door het toetsen aan de kwaliteitscriteria VTH is er inzicht verkregen in de kritieke massa van de uitvoeringsorganisatie. Uit het rapport blijkt dat de gemeente Deurne voldoet aan 27 van de 28 deskundigheidsgebieden onder de kwaliteitscriteria 2.3. Aan 1 deskundigheidsgebied is niet voldaan omdat deze niet past binnen de spelregels van de kwaliteitscriteria. Het kwaliteitsniveau van de Brabantbrede verordeningen zijn hierop niet van toepassing. Dat houdt in dat voor deze taak een ander kwaliteitsniveau wordt gehanteerd dan de meest actuele kwaliteitscriteria. Omdat afgeweken wordt dient dit gemotiveerd te worden, de zogenaamde explain.ⁱⁱ

Via dit verslag stellen wij de gemeenteraad op de hoogte van dit resultaat en deze uitkomsten van het evaluatierapport van de kwaliteitscriteria.

Kwaliteitscriteria externe partijen

De gemeente Deurne heeft 17 deskundigheidsgebieden belegd bij de ODZOB. Het betreft voornamelijk milieutaken en toezicht realisering bouw. Voor een overzicht hiervan wordt verwezen naar de eindnoten ⁱⁱⁱ. Op dit moment heeft de ODZOB geen actueel en gevalideerd inzicht in het al dan niet voldoen aan de kwaliteitscriteria 2.3. In januari 2024 is gestart met de geactualiseerde toetsing. De verwachting is dat in april/mei 2024 de resultaten bekend zijn. Op basis van deze resultaten kan bepaald worden of er nog actie nodig is. Na de actualisatie in 2024 zal voor de bestaande medewerkers een jaarlijkse actualisatie plaatsvinden en voor de nieuwe medewerkers een validatie. In een dashboard wordt bepaald of voldaan wordt aan de kwaliteitscriteria of dat er nog acties nodig zijn.

De gemeente Deurne heeft deskundigheidsgebied 7 "Toezicht en Handhaving Groene Wetten" ondergebracht bij het project Samen Sterk in Brabant (SSiB). De Omgevingsdienst Brabant Noord is werkgever voor de groene boa's van SSiB. Deskundigheidsgebied 14 "Brandveiligheid" is ondergebracht bij de Veiligheidsregio. De deskundigheidsgebieden 15 "Constructieve Veiligheid" en 26 "Kostenverhaal gebiedsontwikkeling en planeconomie" zijn ondergebracht bij een externe marktpartij.

Gemeente Deurne blijft haar externe partijen, zoals ODZOB, VRBZO en overige marktpartijen controleren of deze voldoen aan kwaliteitscriteria 2.3.

Boa betaald parkeren

De Boa heeft als taak controle op betaald parkeren in het centrum van Deurne. Ingaande december 2023 is het betaald parkeren afgeschaft. Vanaf 2024 wordt beoordeeld of en hoe dit voortgezet zal worden.

Geluid evenementen en zelf corrigerende werking

Geluid evenementen

Er zijn regelmatig overlastklachten van omwonenden over geluid van evenementen. Een geluidsovertreding meten is specialistisch werk. Daarbij is geluidsoverlast mede afhankelijk van de opstelling en instelling van de muziekapparatuur, maar ook van weersinvloeden. Vaststelling van de overtreding en herstel is dan niet meer mogelijk.

In 2022 en 2023 is daarom gestart met het plaatsen van geluidsmeters nabij vergunde grotere muziekevenementen. Deze geluidsmeters zijn aangesloten op het systeem van Muncense. Als sprake is van een geluidsoverschrijding krijgt de toezichthouder en de organisator van het evenement een signaal, men kan dan online zien dat er een overschrijding is gemeten. De organisator kan dan zelf maatregelen nemen. De toezichthouder kan ook achteraf zien welke geluidsniveaus gemeten zijn. Dit wordt in de evaluatie met de vergunninghouder besproken.

Geluid en gezondheid

Gezondheid heeft prioriteit. Nieuw is gehoorbescherming bezoekers van het muziekevenement. In ons beleid Nota Verlening Evenementenvergunningen Deurne staan regels voor gezondheid van bezoekers van muziekevenementen (paragraaf 5.2.6). Ingaande 2023 zijn deze regels in de evenementenvergunningen opgenomen.

Geluid en kermis

Tijdens de kermis Deurne is sprake van veel cumulatief geluid. De cafés willen tijdens de kermis extra muziek op hun terras. In 2023 is met de betrokken horecaondernemers afgesproken dat als men tijdens kermis muziek op het terras wil, er een geluidslimiter geplaatst moet worden. Dit is door ons geborgd in een maatwerkvoorschrift in de vergunning. De nieuwe aanpak heeft 2023 goed gewerkt.

Hoofdstuk 3: Resultaten en bevindingen omgevingsvergunningen en meldingen

3.1: Algemeen

De taken van het cluster vergunningverlening zijn grotendeels afhankelijk van externe factoren. Het zijn vooral de initiatieven van inwoners en bedrijven waar het aantal ingekomen aanvragen en meldingen afhankelijk van is. Ook kan intensief toezicht leiden tot meer aanvragen. In dit hoofdstuk zijn de resultaten en bevindingen opgenomen van de omgevingsvergunningen en meldingen.

3.2: Resultaten en bevindingen omgevingsvergunningen en meldingen

Het cluster vergunningverlening houdt zich bezig met het behandelen van aanvragen voor omgevingsvergunningen, meldingen en ontheffingen op grond van bijvoorbeeld de Wabo, het Activiteitenbesluit of de APV. In de wet- en regelgeving is bepaald voor welke activiteiten inwoners, bedrijven en andere initiatiefnemers een omgevingsvergunning moeten aanvragen om die activiteiten te mogen uitvoeren. Iedere ingediende aanvraag omgevingsvergunning, dan wel aanvraag vooroverleg, wordt beoordeeld en getoetst.

In het VTH-beleidsplan zijn voor vergunningverlening de volgende uitgangspunten aangegeven:

- Vergunningverlening is een resultaat van een standpuntbepaling door het bevoegd gezag, met rechtszekerheid voor bedrijf en omwonenden;
- Een (ontvankelijke) aanvraag of melding is primair de eigen verantwoordelijkheid van bedrijven en instellingen. Initiatiefnemers zijn verantwoordelijk voor het indienen van een kwalitatief goede vergunningaanvraag of melding en voor de naleving van de voorschriften en regels daarvan;
- Geen vergunningen van rechtswege;
- Vergunningen en beschikkingen kunnen de rechtelijke toets doorstaan (juridische kwaliteit);
- Voor het beoordelen van de aanvraag of melding wordt alleen die informatie of bewijsstukken gevraagd die voor het beoordelen van de aanvraag of melding van belang is;
- De gevraagde informatie wordt digitaal gevraagd, maar alleen wanneer deze nog niet bij de gemeente in het bezit is;
- Beschikbare middelen zijn in principe leidend. Vergunningen zijn vraagvolgend (actualisatie van vergunningen is een keuze) en in kwantitatieve zin kan er geen prioritering plaatsvinden. Vergunningverlening is een vraaggestuurd proces waarop de gemeente geen directe invloed heeft;
- Slimme, doelmatige, inzichtelijke en efficiënte vergunningverlening en handhaving. Samen met onze partners gaan we andere manieren van vergunningverlening, toezicht en handhaving ontwikkelen om efficiënter en effectiever op te kunnen treden (bijvoorbeeld op basis van informatie gestuurde handhaving in samenspraak met de ODZOB).

Eén van de uitgangspunten is het vermijden van vergunningen die van rechtswege zijn verleend. In 2023 zijn er 5 vergunningen (van de 224) verleend van rechtswege. Dit is 2% van de verleende aanvragen. Dit is hoger dan voorgaande jaren maar nog steeds een marginaal aantal. Met name de werkdruk is hiervan de oorzaak geweest. Het jaar 2023 stond namelijk naast de gebruikelijke werkzaamheden ook in het teken van de voorbereidingen op de invoering van de Omgevingswet en de implementatie van de nieuwe VTH-applicatie. Met de komst van de Omgevingswet is de vergunning van rechtswege komen te vervallen. De reden hiervoor is dat de reguliere procedure onder de Omgevingswet voor veel meer soorten vergunningen geldt. En voor sommige van die vergunningen is inwerkingtreding van rechtswege niet geschikt. Bijvoorbeeld omdat dit strijd met Europees recht zou opleveren. Of bij een vergunning voor een

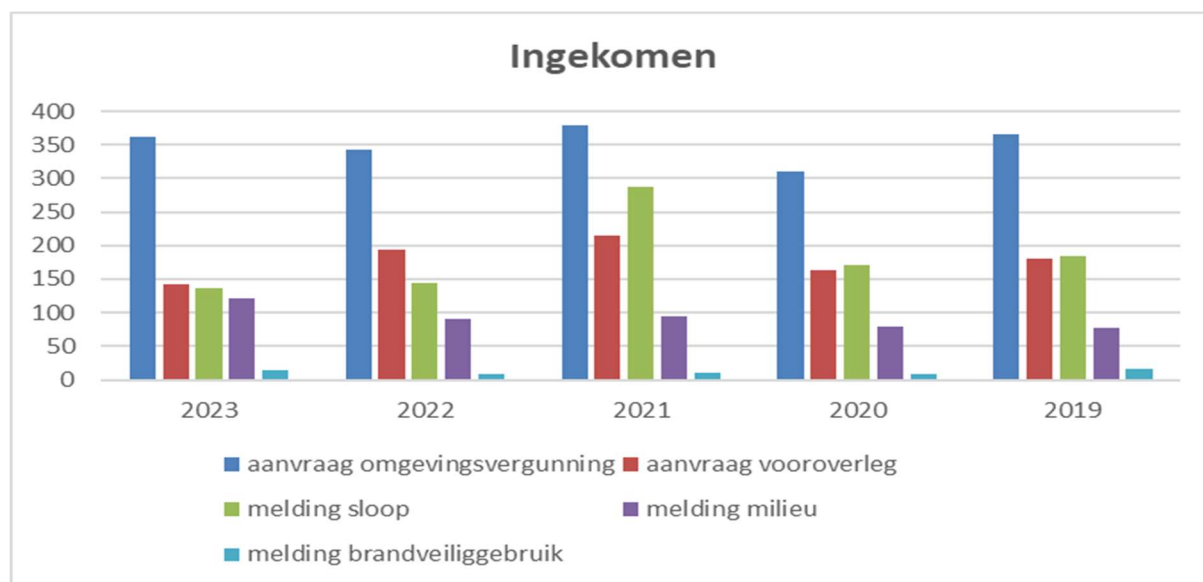
omgevingsplanactiviteit omdat dit in strijd zou zijn met de evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Daarnaast moeten vergunningen en beschikkingen de rechterlijke toets doorstaan. Op basis van ingekomen bezwaar- en beroepsprocedures vindt een heroverweging plaats van de beschikkingen en worden indien nodig processen aangepast. Daarnaast wordt jaarlijks een verslag uitgebracht over het aantal bezwaar- en beroepsschriften, waaronder het fysieke domein.

Op deze wijze wordt getracht een kwaliteitsslag te maken teneinde de kwaliteit van de dienstverlening en het eindproduct blijvend te verbeteren.

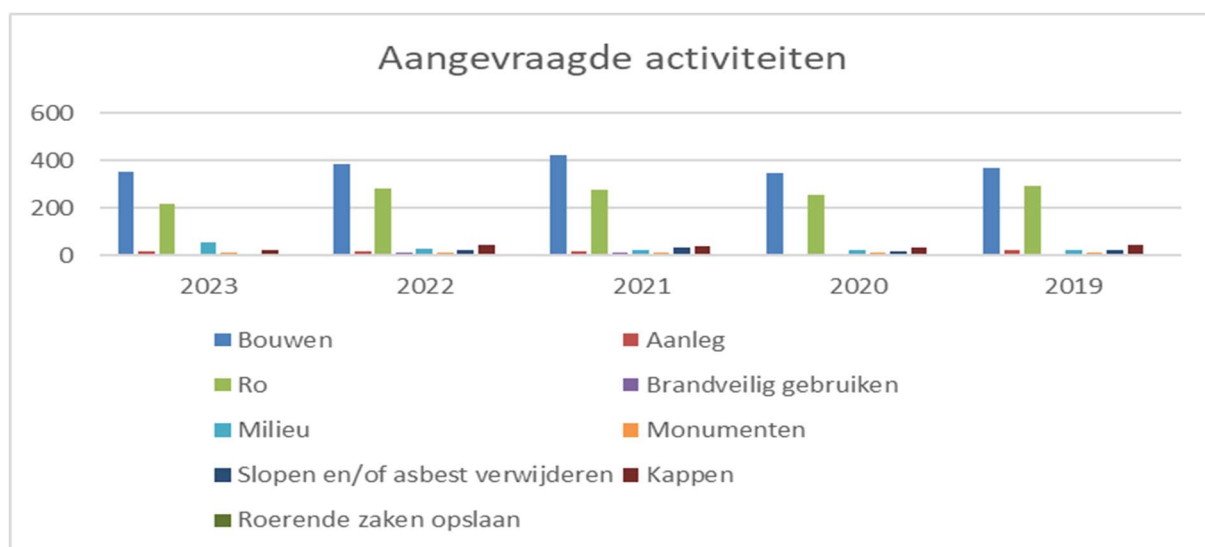
In 2023 zijn in totaal 362 aanvragen omgevingsvergunningen en 143 aanvragen vooroverleg ingekomen. Daarnaast zijn er 137 sloopmeldingen, 121 milieumeldingen en 14 meldingen brandveilig gebruik ingekomen. Met name in het laatste kwartaal (vooral december) zijn er veel aanvragen omgevingsvergunningen ingediend in verband met de komst van de Omgevingswet. Deze worden pas afgerond in 2024 waardoor het aantal afgeronde aanvragen achterloopt op het aantal ingekomen aanvragen.

Verder zijn er minder aanvragen vooroverleg ingekomen en veel meer milieumeldingen. Oorzaak hiervan is dat er een toezicht project heeft plaatsgevonden op propaantanks. Voor een meerjarig overzicht van de ingekomen en afgeronde aanvragen en meldingen wordt verwezen naar onderstaande figuren.



Ingekomen	2023	2022	2021	2020	2019
aanvraag omgevingsvergunning	362	342	378	310	365
aanvraag vooroverleg	143	193	215	163	181
melding sloop	137	144	288	171	184
melding milieu	121	90	94	80	77
melding brandveiliggebruik	14	8	11	8	17

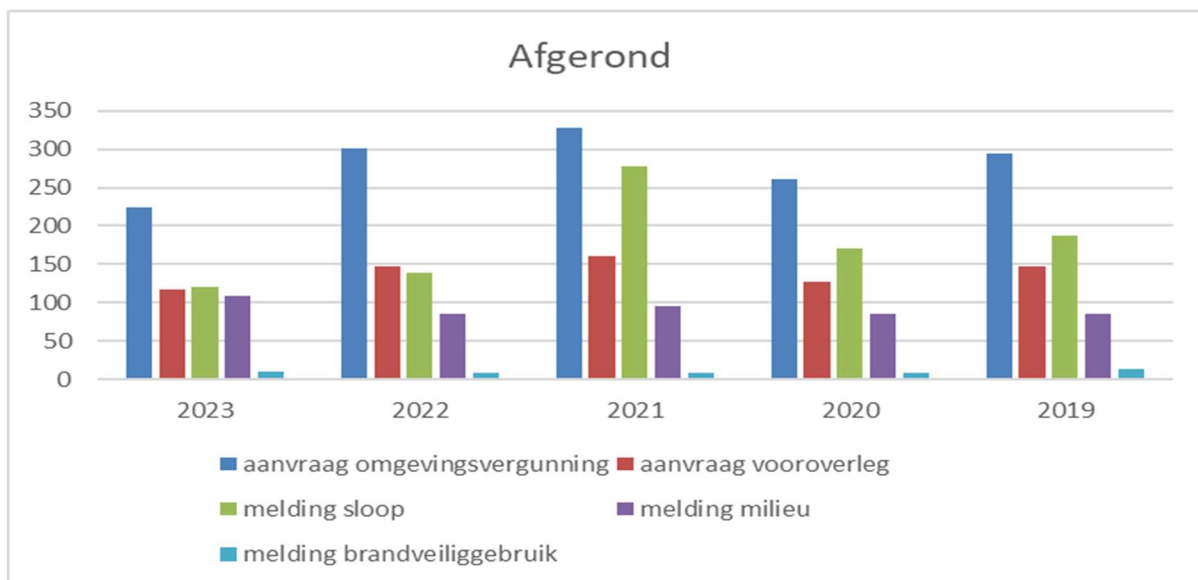
De ingekomen aanvragen omgevingsvergunningen bestaan uit de volgende activiteiten:



Activiteiten (incl. vooroverleg)	begroot	2023	2022	2021	2020	2019
Bouwen	394	353	386	421	345	369
Aanleg	12	16	19	19	8	23
Ro	270	218	282	276	254	295
Brandveilig gebruiken	5	4	10	13	3	6
Milieu	30	53	26	24	23	22
Monumenten	10	14	13	13	13	14
Slopen en/of asbest verwijderen	6	8	23	34	16	24
Kappen	40	21	45	41	33	45
Roerende zaken opslaan	0	0	0	0	2	0
Totaal	767	687	804	841	697	798

Uit bovenstaande tabel kan worden afgelezen dat de aantallen per activiteit de laatste jaren redelijk in balans zijn. Het aantal ingekomen aanvragen met betrekking tot bouw heeft met name een uitschieter in 2021. Ten aanzien van de aanvragen sloep blijkt meestal dat deze niet vergunningplicht zijn, maar dat volstaan kan worden met een melding.

In onderstaande overzichten is weergegeven hoeveel zaken er in 2023 zijn afgehandeld en hoeveel uren aan de daarbij behorende werkzaamheden zijn besteed. Het urenregistratiesysteem is zodanig ingericht dat direct zicht is in de uren die zijn besteed aan de posten. De registratie voor toets inhoudelijk vindt plaats per soort activiteiten. In onderstaande tabel vertaalt zich dit in een totaal aantal uren dat is besteed binnen het taakveld vergunningen. Verder heeft er een structurele uitbreiding plaatsgevonden van de formatie op ondersteuning die nog niet is meegenomen in de uren van het programma 2023 waardoor het aantal gerealiseerde uren 2023 hoger is dan het begroot aantal uren. De uren zijn exclusief de uren die gemaakt worden door de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant (ODZOB) of de Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost (VRBZO).



Afgerond *1	2023	2022	2021	2020	2019
aanvraag omgevingsvergunning	224	301	327	261	294
aanvraag vooroverleg	118	148	160	127	147
melding sloop	120	139	277	170	187
melding milieu	109	86	95	85	86
melding brandveiliggebruik	11	9	9	9	13

*1 In verband met de overgang naar een nieuw VTH-applicatie is het niet gelukt om de afgeronde aanvragen vooroverleg en meldingen inzichtelijk te maken vanaf 13-12-2023

Uren vergunningverlening	Begroot	Realisatie	Vershil
toets inhoudelijk	4.404	3.831	573
Klantcontact algemeen (regisseurs)	7.150	6.198	952
Ondersteuning algemeen (administratief)	3.452	4.587	-1.135
Bibob	888	516	372
Uren voor alle meldingen *1	500	158	342
Uren voor alle intrekkingen	27	5	22
Totaal	16.421	15.295	1.126

*1 betreft alle uren (administratief, regie en inhoudelijk) excl. uren ODZOB en VRBZO

3.3: Omgevingsvergunning beperkte toetsing

Vanaf 1 oktober 2017 is gestart met de invoering van de omgevingsvergunning beperkte toetsing. Tot op heden wordt hier weinig gebruik van gemaakt. In 2023 is er slechts één aanvraag ingediend en deze is omgezet naar een reguliere procedure. Door een aantal wetswijzigingen is ervoor gekozen om vanaf 1 januari 2024 te stoppen met de aanvragen omgevingsvergunning beperkte toetsing. Hierover is de raad geïnformeerd in [RIB-MB-2345](#).

3.4: Beleidsaanpassingen en/of verbeterpunten voor 2024

Omdat het huidige beleidsplan formeel eindigt in 2023 en het nieuwe beleid naar verwachting vanaf op zijn vroegst medio 2024 afgerond zal zijn, is in 2024 sprake van een overgangsjaar. Voor het overgangsjaar is besloten dat het beleid zoals opgenomen in ons VTH-beleidsplan nog maximaal één jaar langer zal gelden. In 2024 zal er een nieuw Uitvoerings- en handhavingsstrategie worden opgesteld en treedt ook de Omgevingswet inwerking. Hiervoor hebben wij ons zo goed mogelijk voorbereid maar zal er gedurende

het jaar nog aanpassingen of scherpstellingen plaatsvinden moeten vinden. In het kader hiervan zullen mogelijk processen moeten worden aangepast in de nieuwe VTH-applicatie waarmee sinds medio december 2023 wordt gewerkt.

3.5: Dragen de uitgevoerde vergunning activiteiten bij aan de gestelde doelen?

Het afhandelen van de aanvragen en meldingen gebeurt op basis van de gemaakte uitgangspunten en vergunningenstrategie in het VTH beleidsplan. Daarnaast vindt binnen het cluster vergunningverlening periodiek overleg plaats. In dit overleg worden eventuele wijzigingen of verbeterpunten besproken. Naar aanleiding daarvan kan het voorkomen dat een werkproces wordt gewijzigd of dat er een aanpassing plaatsvindt van het eindproduct. Op deze wijze wordt getracht een kwaliteitsslag te maken teneinde de kwaliteit van de dienstverlening en het eindproduct blijvend te verbeteren en wordt uniformiteit gewaarborgd. De conclusie is dat de uitgevoerde vergunning activiteiten bijdragen aan onze gestelde doelen.

Hoofdstuk 4: Resultaten en bevindingen toezicht

4.1: Algemeen

Omdat 100% toezicht op alle regels niet mogelijk is, zijn in het VTH-programma concrete keuzes gemaakt. Deze zijn gemaakt vanuit het meerjarenbeleid opgenomen in het VTH beleidsplan 2020-2023/24.

In dit verslag worden de toezichttaken gemonitord. In de tabel (opgenomen in de bijlage) wordt een overzicht gegeven van de verschillende toezichttaken. We maken onderscheid in:

- Toezicht en controle Openbare ruimte en Openbare Orde en veiligheid (OROO)
- Toezicht bouwen en ruimtelijke ordening (WABO)
- Toezicht milieu (WABO). Deze taak wordt toegelicht in het separate verslag van de Omgevingsdienst Brabant Zuid-Oost (ODZOB).

In de tabel is voor de onderwerpen het volgende aangegeven:

- Op welke taken is toezicht gehouden
- Wat is de doelstelling van de betreffende taak
- Wat is per taak de geplande en gerealiseerde ureninzet
- Wat is, voor zover van toepassing en/of van belang, het aantal uitgevoerde controles
- Daar waar van toepassing en/of van belang wordt een toelichting op de uitgevoerde taak gegeven

Het aantal overtredingen:

In het VTH-programma 2023 is aangegeven dat monitoring van de toezichttaken niet alleen zal plaatsvinden aan de hand van ingezette uren en aantal controles. Naast deze informatie is het ook van belang om inzicht te krijgen of de ingezette toezichtcapaciteit zijn vruchten afwerpt. Als indicator hiervoor wordt jaarlijks voor een aantal taken bijgehouden wat het aantal overtredingen betreft en of dit aantal in de loop der jaren afneemt. Dit zijn de taken waarbij sprake is van een hoge prioriteit en/of relatief veel ureninzet. Tevens betreft het taken die bijdragen aan het behalen van de in het VTH-beleidsplan geformuleerde doelstellingen. Op grond van het VTH-beleidsplan 2020-2023/24 wordt van de volgende taken het aantal overtredingen gemonitord:

- Toezicht op alcohol onder jongeren
- Toezicht op high impact crime (o.a. woninginbraak, jeugd, fietsdiefstal)
- Toezicht drugspanden, Damoclesbeleid
- Toezicht op brandveilig gebruik van A en B locaties
- Toezicht op monumenten

Voor de milieutaken die uitgevoerd worden door de Odzob geldt dat sprake is van een regionale monitoring. Daar waar naleefgedrag tekortschiet, worden er regionale projecten ingezet om dit te verbeteren. De basis hiervan wordt gevormd door het ROK dat gebaseerd is op risicobenadering. Veel wordt ingezet voor risico gericht toezicht. Keuzes worden gemaakt op basis van een risicobenadering, die wordt gevoed door ervaringen uit eerdere toezicht-projecten, data-analyses en onderwerpen uit de actualiteit. Voor het agrarische toezicht wordt vanaf 2022 gewerkt met het ROK. Het ROK TH is met 1 jaar verlengd. Medio 2024 wordt één nieuw (samenvoeging ROK VV en ROK TH) beleidsplan vastgesteld.

4.2: Totaaloverzicht uren 2023

Onderstaande tabel bevat een samenvattend overzicht van de in 2023 ingezette toezichturen per onderdeel en per uitvoerder gerelateerd aan de voor dat jaar geraamde uren.

Onderdeel	Programma ureninzet 2022	Realisatie ureninzet 2022	Vershil 2022	Programma ureninzet 2023	Realisatie ureninzet 2023	Vershil 2023
Taken Openbare Orde en Veiligheid						
Inzet Toezichthouders	1.140	808	-332	1090	1065	-25
Inzet Boa's Helmond	1.505	1.200	-305	1505	1553	48
subtotaal	2645	2.008	-637	2595	2618	23
Taken Bouwen en ruimtelijke ordening						
Inzet Toezichthouders	1.753	1.701	-52	1.753	1.206	-547
Inzet ODZOB	1.500	648	-852	800	543	-257
subtotaal	3.253	2.349	-904	2.553	1.749	-804
Taken toezicht <i>handhaving</i> Wabo						
Inzet toezichthouders	785	913	+128	785	803	18
Taken toezicht <i>handhaving</i> Oroo						
Inzet toezichthouders	300	865	+565	300	608	308
Taken toezicht calamiteiten						
Inzet toezichthouders	0	33	+33	0	9	9
subtotaal	1085	1.811	+726	1.085	1.420	335
Totaal alle taken						
Inzet Toezichthouders	3.978	4.320	+342	3.928	3.691	-237
Inzet Boa's	1.505	1.200	-305	1.505	1.553	48
Inzet ODZOB	1.500	648	-852	800	543	-257
Totaal	6.983	6.168	-815	6.233	5.787	-446

- In de tabel zijn niet de uren opgenomen die in 2023 gerealiseerd zijn door de ODZOB voor de *milieutaken*. Zoals in hoofdstuk 2 van dit verslag al gemeld, zijn deze taken opgenomen in een separaat jaarverslag van de ODZOB.
- De inzet van de toezichthouders bij de taken op het gebied van openbare orde en veiligheid is nagenoeg gelijk aan de hiervoor geraamde uren.
- De inzet bij de taken op het gebied van bouwen en ruimtelijke ordening is lager dan de hiervoor geraamde uren.
- De toezichturen voor *handhaving* zijn voor zowel het onderwerp Wabo als Oroo hoger. Zeker bij het onderdeel Oroo was de inzet een stuk hoger. Dat heeft te maken met het aantal lopende handhavingsszaken voor dat onderdeel, waardoor meer controles handhaving nodig waren. Daarnaast vroegen enkele grotere handhavingsszaken om regelmatig herhaald toezicht ter ondersteuning van de juristen.
- Het totaal aantal ingezette interne VTH-toezichturen is iets kleiner dan de totaal geraamde uren. Dit is te wijten aan langdurige ziekte en openstaande vacature.
- De inzet van de Boa's is iets hoger dan geraamd.
- De inzet van de ODZOB bij het toezicht van de bouwtaken in 2023 is kleiner dan in het programma is geraamd. Er is minder toezicht nodig geweest dan verwacht waarbij het toezicht net als anders heeft plaatsgevonden op de prioriteiten veiligheid (constructie en brandveiligheid) en duurzaamheid.

4.3: Geconstateerde overtredingen 2023

Bij een aantal taken wordt het aantal overtredingen bijgehouden. Dit zijn de taken waarbij sprake is van een hoge prioriteit en/of relatief veel ureninzet. Ook betreft het taken die bijdragen aan het behalen van de in het VTH beleidsplan geformuleerde doelstellingen. Dat is opgenomen in onderstaande tabel.

- Het naleefgedrag van ondernemers van de regels over verstrekken alcohol aan jeugdigen blijkt over het algemeen laag. Er zijn minder uren aan controles ingezet in 2023 omdat de Boa's Helmond in 2023 niet meer uren konden leveren. Verder kan deze overtreding worden vastgesteld door inzet van mysterieshopper. In 2024 blijft dit thema onze aandacht vragen.
- De planning is erop gericht om van alle monumenten, door inzet van toezicht, een nulmeting te gaan doen van de monumentale en bouwtechnische toestand. Hierin wordt ondersteuning geleverd door de specialist erfgoed van de ODZOB. Toezicht monumenten is in 2023 ingezet voor Peelraamwerk/kazematten. Tevens zijn drie andere reguliere locaties met monumentale gebouwen gecontroleerd waar geen overtredingen zijn waargenomen. Herstel van één monumentaal pand wacht op de vergunning in 2024. Met de eigenaren van een monumentale boerderij, is eind december een gesprek gestart, dit wordt in 2024 verder opgepakt.
- Het toezicht Damocles wordt opgepakt in samenwerking met de politie. De zaken zijn afgehandeld volgens de beleidsregel. Er zijn in 2023 drie drugspanden ontdekt. Er zijn twee locaties gesloten. Een overtreder heeft een waarschuwing ontvangen, en heeft in februari 2024 een hercontrole gehad, waarbij geen overtreding meer is aangetroffen.
- In het kader van toezicht brandveilig gebruik zijn er door de VRBZO ongeveer 20 controles uitgevoerd, waarvan negen reguliere controles, zeven in het kader van PIT en vier op evenementen.
- Voor het onderdeel intensieve veehouderijen zijn in 2023 door de Odzob veel openstaande (her)controles opgepakt. Daardoor was het mogelijk om medio 2023 aan de slag te gaan met een risicogerichte aanpak. Dit hield in dat bedrijven met veel stikstofverbindingen (veelal ammoniak), uitstoot en/of de toepassing van emissiereducerende maatregelen óf toepassing van systemen met een grote faalkans, in een korte tijd op nieuw bezocht werden. De werkwijze van prioriteren en toepassing van een bepaalde frequentie van toezicht zorgt ervoor dat bij slecht naleefgedrag sneller bestuurlijk kan worden opgetreden om overtredingen ongedaan te maken en nieuwe overtredingen te voorkomen. Ook wordt goed naleefgedrag beloond door de frequentie van het toezicht voor deze bedrijven te verlagen.

Aard van de overtreding	Aantal controles 2023	Aantal overtredingen 2023
Toezicht op alcohol onder jongeren	17	17
Toezicht op woninginbraken	0	0
Toezicht op drugspanden /Damocles	3	3
Toezicht op brandveilig gebruik van B en C locaties	9	0
Toezicht op monumenten	10	3

Toezicht intensieve veehouderijen	24	24
Hercontroles toezicht intensieve veehouderijen	23	11

4.4: Aanpak toezicht specifieke thema's

Daarnaast volgt onderstaand informatie over controles die zijn uitgevoerd binnen bepaalde thema's en samenwerkingverbanden en hoe dit is opgepakt.

- De Boa van de Samen sterk in Brabant (SSiB) heeft in 2023 in Deurne 48 controles uitgevoerd, waarbij 1 waarschuwing en 9 keer proces-verbaal is opgemaakt.
- Deurne levert een actieve bijdrage aan acties uitgevoerd door het Peelland Interventie Team (hierna PIT). Dit team heeft in 2023 de volgende thema's behandeld: sekswerk, afvalbedrijven metaal, arbeidsmigranten, opslaglocaties, buitengebied (o.a. dierenwelzijn- hondenkennels). PIT Deurne resultaten 2023
 - Aantal signalen 17
 - Thematisch aantal locaties bezocht 2
 - Aantal toezichtdagen 17
 - Sekswerk controle 5
 - Lopende zaken 25
 - Gesloten 7

Een deel van deze zaken krijgt binnen Team VTH een juridisch vervolg.

- In 2022 is gestart met de methode "woonoverlastoverleg". Dit omdat sec toezicht en handhaving op vervuilde woningen niet het gewenste resultaat opleverde. De nieuwe aanpak is erop gericht om vervuilde woningen te kunnen aanpakken van zorgmijders. Hierbij is het toezicht en de handhaving gericht op veiligheid en gezondheid van de bewoner en bestaat het proces voor minimaal 50% uit zorg. In 2023 waren er vijf signalen. Een woning is met behulp van deze methode schoongemaakt waarbij ook zorg aan de bewoner is aangeboden.
- Er zijn afspraken gemaakt met Zorg in Deurne/Grip op schuld om woninguitzettingen zoveel mogelijk te voorkomen. Daarnaast heeft de gemeente een wettelijke (privaatrechtelijke) zorgplicht voor de inboedel bij woningontruimingen (artikel 556 Rv). Dit betekent concreet dat de inboedel ter waarde van 1000 of meer tijdelijk bij een externe partij wordt opgeslagen, de rest wordt door ons vernietigd. De opruim- en opslagkosten worden, voor zover mogelijk, via bestuursrechtelijke procedures (Awb) teruggevorderd. Met de woningbouwvereniging is de afspraak gemaakt, dat deze zelf verantwoordelijk is voor de afvoer en opslag van de goederen bij huisuitzettingen. In 2023 zijn enkele aankondigingen ontruiming ontvangen, maar er heeft uiteindelijk één Woning ontruiming plaatsgevonden.
- In 2023 is samen met andere instanties intensief gehandhaafd op een locatie waar een hondenfokker zijn honden zeer ernstig verwaarloosde. Uiteindelijk zijn bijna alle honden in beslag genomen. Zover bekend is de betreffende hondenfokker hierna naar België vertrokken. Begin 2024 is een hercontrole uitgevoerd. Hierbij is geen activiteit van de hondenfokker meer aangetroffen.

4.5: klachten en meldingen

Ook in 2023 hebben wij klachten geregistreerd. Het betreft klachten over het openbaar gebied, parkeren, afval, maar ook over burenhinder. De meest voorkomende klachten in dat jaar hebben voornamelijk betrekking op inrichtingen. Het betreft stank- en geluidklachten. Voor het melden van geluid- en stankklachten afkomstig van bedrijven kunnen burgers 24 uur per dag, gedurende 7 dagen per week terecht bij de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant (ODZOB). Hiervoor wordt dan ook verwezen naar het jaarverslag van de ODZOB.

Ook binnen de gemeente zijn klachten/meldingen binnengekomen. Het betreffen de volgende onderwerpen:

Stank	4
Illegale afval	449
Vuilnis	127
Geluid (horeca, evenementen, kermis, bedrijf, overig)	37
kermis	7

- Elke klacht/melding wordt geregistreerd. Voor zover van toepassing wordt er contact opgenomen met de melder. Dit kan zijn door telefonisch contact en/of door een controle ter plaatse.
- Daar waar het klachten betrof over geluid afkomstig van evenementen en/of feesten werd als vervolgactie naderhand contact opgenomen met de organisator van het evenement/feest. Vaak was de overtreding dan al beëindigd. Aan de organisator is meegedeeld dat bij een volgende keer de regels in acht genomen moeten worden. Ook wordt aan de melder het advies meegegeven om bij een volgende keer rechtstreeks contact op te nemen met de politie. Zie voor de nieuwe ontwikkelingen op dit gebied paragraaf 2.2 "Geluid evenementen en zelf corrigerende werking".
- Bij meldingen over illegale huisafvalstort, gaan de beheerders ter plaatse om dit te verwijderen. Regelmatig wordt het huisvuil onderzocht door de boa's om te kijken of er persoonsgegevens tussen het afval zit en de overtreder kan worden beboet.
- Daarnaast ontvangen wij regelmatig afvalmeldingen die door de groene Boa's buitengebied van "Samen Sterk in Brabant" zijn geconstateerd. Dit afval wordt door de gemeente opgeruimd. Indien bekend is van wie dit afval afkomstig is, krijgt dit een strafrechtelijk vervolg dat opgepakt wordt door de boa's.

4.6: Beleidsaanpassingen en aanpassingen in de uitvoering van toezichttaken voor 2023

Beleidsaanpassingen

De evaluatie van de uitvoering van de toezichttaken en een vernieuwde risicoanalyse in het kader van in 2020 op te stellen VTH-beleidsplan hebben ertoe geleid dat er een aantal beleidsaanpassingen in het nieuwe VTH-plan voor de jaren 2020-2023 is doorgevoerd. De wijzigingen van deze taken is opgenomen in paragraaf 3.2 van het VTH beleidsplan en in de in dit programma opgenomen eindnoten^{iv}. De doorwerking hiervan is opgenomen in de paragrafen 4.3 tot en met 4.5 van het VTH plan. Deze beleidsaanpassingen hadden hun doorwerking in de VTH programma's 2021, 2022 en 2023. Bepaalde taken zijn toegevoegd, bepaalde taken zijn hoger geprioriteerd en andere lager. Dit jaar wordt een nieuwe handhavings- en uitvoeringsstrategie opgesteld. Ook wordt er een vernieuwde probleem- en risicoanalyse uitgevoerd.

Aanpassingen in de uitvoering

Ook is er aanleiding om in 2023 een aanpassing in de uitvoering van de toezichttaken aan te brengen.

Vanaf 2023 is namelijk een nieuwe VTH-functie toegevoegd waarin o.a. de coördinatie van toezicht is opgenomen. Dit o.a. om ervoor te zorgen dat alle signalen die vragen om toezicht beter gestroomlijnd worden. Dit heeft er al toe geleid dat bepaalde toezicht processen beter gemonitord konden worden en daar waar nodig verbeterd dan wel geïntensiveerd kunnen worden.

4.7: Dragen de uitgevoerde toezichtactiviteiten bij aan de gestelde doelen?

Het toezicht wordt programmatisch uitgevoerd gebaseerd op de prioriteiten uit het VTH-beleidsplan. De hoofddoelstelling van het VTH-plan is een veilige en gezonde leefomgeving te bewerkstelligen. Het afgeleide doel is om over het beschreven gemeentelijke takenpakket verantwoorde keuzes te maken om op een efficiënte en effectieve manier een optimale bijdrage te leveren aan de kwaliteit en veiligheid van de leefomgeving. De

hoofddoelstellingen van de uitvoering van de VTH-taken zijn duurzaamheid, een veilige en gezonde leefomgeving en kwaliteit van de openbare ruimte in de kernen en het buitengebied.

Het toezicht is gebaseerd op een risicoanalyse waarbij voor de taken die voortvloeien uit de hierboven benoemde doelen, de inzet is geconcentreerd op activiteiten die in potentie risicovol zijn en waarvoor de gemeente Deurne bevoegd gezag is. Hoe groter het risico van de overtreding, des te meer prioriteit.

Daarmee wordt de beschikbare capaciteit doelmatig ingezet. En tevens ingezet op die taken die bijdragen aan de geformuleerde doelstellingen.

Aan de hand van dit VTH-verslag is inzichtelijk gemaakt waar de beschikbare capaciteit aan is besteed. Daarmee is de inzet van de capaciteit inzichtelijk. De conclusie is dat de uitgevoerde toezichtactiviteiten bijdragen aan onze gestelde doelen.

Hoofdstuk 5: Resultaten en bevindingen sancties

5.1: Algemeen

Indien de burger of de ondernemer zich niet houdt aan de regels of voorschriften, kan worden besloten naleving af te dwingen door de inzet van handhavingsmiddelen. Dat kan door het starten van herstelsancties of intrekken van vergunningen of een preventieve last onder dwangsom.

5.2: Landelijke handhavingsstrategie

Omdat niet iedere overtreding even zwaar is, wordt gehandhaafd op grond van een interventiematrix die landelijk geldt. Dit is een onderdeel van de landelijke handhavingsstrategie en ligt vast in ons VTH beleidsplan (2020-2023/24). Bepalend voor de aanpak is:

- het gedrag van de overtreder,
- de gevolgen van de overtreding en
- de feiten en omstandigheden van de situatie.

In principe wordt na elke overtreding een constateringsbrief gestuurd. Vervolgens wordt afhankelijk van de zwaarte van de overtreding de verdere aanpak ervan bepaald. Op grond van de interventiematrix zijn naast het sturen van brieven door de juristen, ook interventies mogelijk die ingezet worden door de toezichthouders. Het betreft dan het aanspreken, informeren en/of waarschuwen van de overtreder. Dit geldt voor overtredingen in de lichte segmenten. In de praktijk komt het voor dat in sommige situaties de overtreding na zo'n interventie beëindigt. Dit wordt vastgelegd in het betreffende controlerapport dat de toezichthouder opstelt. Deze toezicht-interventies zijn niet in de onderstaande tabel opgenomen.

5.3: Bevindingen 2023

In de onderstaande tabel is een overzicht opgenomen van het toepassen van de sanctiestrategie voor het onderdeel WABO in de periode van het VTH beleidsplan 2020-2023.

WABO

Aantallen	2020	2021	2022	2023
Constateringen	35	32	40	10
Voornemen last onder dwangsom/ bestuursdwang	32	26	31	25
Definitieve last onder dwangsom/bestuursdwang	13	9	16	14
Bouw/Sloopstoppen	6	5	2	1
Bezwaar tegen sancties:	17	13	12	9
Beroep tegen sancties:	5		5	10
gedoogbeschikkingen	0	0	0	0
handhavingsverzoeken	11	12	32 ^v	11
Afwijzing handhavingsverzoek				10

In de tabel zijn geen aantallen voor de sanctiestrategie opgenomen voor het onderdeel milieu. Deze taak, die door de ODZOB wordt uitgevoerd, staat beschreven in het jaarverslag van de ODZOB.

- Wat opvalt is dat het aantal constateringen jaarlijks schommelt. In de tabel zijn alleen de schriftelijke constateringen opgenomen. In praktijk is bij lichtere overtredingen regelmatig sprake van een interventie door de toezichthouder waarbij deze een termijn noemt om de overtreding op te heffen en dit wordt via een hercontrole vervolgens geverifieerd. Hiervan is in 2023 vaker sprake geweest. Ook is het aantal toezichten bouw in 2023 lager geweest t.o.v. het voorgaande jaar.
- Het aantal voornemens en definitieve beschikkingen schommelt eveneens jaarlijks. Dit is o.a. afhankelijk van het aantal geconstateerde overtredingen in dat jaar, de

prioriteit van de overtredingen en de beschikbare juridische capaciteit om deze op te pakken. In 2023 ligt dat aantal in de lijn met voorgaande jaren.

- Het aantal beroepen en beroepen tegen de handhavingsbeschikkingen is gestegen in vergelijking met het voorgaande jaar.
- Tot slot is in de tabel ook een item toegevoegd m.b.t. het afwijzen van een handhavingsverzoek. In 2023 is hiertoe in 10 gevallen overgegaan. Dit laat zien dat in veel van de gevallen dat om handhaving wordt verzocht na afweging van belangen gemotiveerd wordt besloten tot afwijzen ervan. Ook dat kost de benodigde toezichts- en handhavingscapaciteit.

Naast het toepassen van sancties voor het onderdeel Wabo, wordt sinds enkele jaren ook het toepassen van sancties voor het onderdeel OROO gemonitord. Deze gegevens zijn verwerkt in de onderstaande tabel.

OROO

Aantallen	2020	2021	2022	2023
Constateringen/waarschuwbrieven	8	35*	13	10
Voornemen last onder dwangsom/ bestuursdwang	6	14	5	8
Definitieve last onder dwangsom/bestuursdwang	2	15	16	8
Bezwaar en beroep	7	5	2	2
handhavingsverzoeken	3	2	2	

*hoog aantal constateringen i.v.m. toepassen coronaregels

Onderstaand volgt per rubriek voor zover van belang een aparte toelichting.

Constateringsbrieven

Deze brieven zijn gestuurd voor overtredingen van diverse aard. Zo betrof het overtredingen op het gebied van o.a.:

WABO

- Illegaal gebruik mantelzorgwoning
- bouwen zonder vergunning
- strijdig gebruik ten opzichte van het bestemmingsplan
- bijgebouw zonder vergunning
- Het afwijkend bouwen in strijd met een vergunning
- Illegale bewoning
- Huisvesting arbeidsmigranten

OROO

- Damocles
- Melding registratieplicht APV
- Waarschuwbrief kermis terrasgrenzen
- Waarschuwbrief Alcoholwet leeftijdscontrole
- Horecaexploitatievergunning
- Exploitatievergunning (o.a. arbeidsmigranten)

Naast deze constateringsbrieven zijn ook in 2023 brieven verstuurd waarin wordt aangegeven dat het bouwwerk, ondanks enige of soms meerdere afwijkingen van de vergunning, toch kan worden gereed gemeld. Op die manier wordt bij kleine afwijkingen de eindverantwoordelijkheid gelegd bij de burgers. Het betreft dan kleine afwijkingen zoals brandmelders, ventilatie, sparing boven en onder meterkast. Dit geldt niet voor constructieve afwijkingen.

Voornemen en definitieve beschikkingen

Overtredingen waarvoor een voornemen of een definitieve last is gestuurd hadden o.a. betrekking op:

WABO

- Verwijdering gebouw
- Kappen zonder omgevingsvergunning
- Strijd met Woningwet

- Illegale tent
- Strijd met verordening fysieke leefomgeving
- strijdig gebruik perceel
- strijdig gebruik bedrijfswoning
- strijdige bebouwing, overschrijding m²
- strijdig gebruik/ illegale huisvesting arbeidsmigranten
- brandveiligheid
- Strijdig gebruik mantelzorgwoning
- Strijdig gebruik bijgebouw
- Bouwen in afwijking
- Bouwen zonder vergunning
- Strijdige opslag
- Bouwstop

OROO

- Spoedbestuursdwang vervuilde woning
- Alcoholwet leeftijdscontroles
- woningontuimingen
- horecaexploitatievergunning
- exploitatievergunning (arbeidsmigranten)
- sluiten drugspand
- handhaving carnaval
- opslepen auto's
- kermis terrasgrenzen
- wet kinderopvang

of uit een combinatie van meerdere van deze overtredingen.

Handhavingsverzoeken

Op basis van ons handhavingsbeleidsplan pakken we handhavingsverzoeken afkomstig van burgers in alle gevallen op. In 2023 zijn 11 handhavingsverzoeken ingediend. Voornamelijk voor het onderdeel Wabo. Het komt regelmatig voor dat om handhaving wordt verzocht indien sprake is van een burenruzie. Er wordt dan gewezen op de mogelijkheid van buurtbemiddeling, maar doorgaans stemmen partijen daar niet mee in. Als al sprake is van een overtreding betreft het in veel gevallen overtredingen die tot de lichte segmenten behoren. De procedure met betrekking tot deze verzoeken is dat deze aan een wettelijke termijn zijn gebonden. Binnen een termijn van 8 weken dient een gemotiveerde beslissing op dit verzoek genomen te worden. Op het moment dat door ons geconstateerd is dat het verzoek terecht is, dient vervolgens een handhavingsbesluit genomen te worden. Over het algemeen kan hier opgemerkt worden dat het afhandelen van deze verzoeken veel tijd kost. Zeker in het geval (zoals in praktijk vaak gebeurt) dat tegen het besluit een bezwaar- en beroepsprocedure gestart wordt.

5.4: verloop handhavingszaken

In onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van het verloop van het aantal WABO-zaken in de looptijd van het VTH beleidsplan 2020-2023. De overtredingen zijn ingedeeld in het zware-, midden of lichte segment.

segment	2020	2020	2020	2021	2021	2021	2022	2022	2022
	nieuw	afger	voorr	nieuw	afger	voorr	nieuw	afger	voorr
zwaar	28	21	72	30	24	78	40	50	68
midden	6	7	33	14	5	42	3	12	33
licht	23	39	140	23	20	143	32	38	137
Totaal	57	67	245	67	49	263	75	100	238

segment	2023	2023	2023						
	nieuw	Afger.	Voorr.						
zwaar	13	38	43						
midden	2	21	14						
licht	10	61	86						

totaal	25	120	143						
---------------	-----------	------------	------------	--	--	--	--	--	--

Toelichting tabel

- Het aantal WABO-zaken dat we in behandeling hebben op 31 december 2023 bedraagt 143. Volledigheidshalve wordt hier opgemerkt dat dit geen milieuzaken betreft.
- Een deel van deze zaken (28 stuks) kan nu niet actief opgepakt worden. Het betreft namelijk zaken waarbij sprake is van een bewoningsovereenkomst die gesloten is met de bewoners van een pand. Tevens betreft het zaken waarbij sprake is van persoonsgebonden overgangsrecht. Er mag hierdoor tijdelijk (onder voorwaarden) gewoond worden.
- Het totaal aantal zaken dat we in behandeling hebben is ten opzichte van het vorig jaar fors gedaald.
- Het aantal nieuwe zaken in 2023 is lager dan het aantal van vorig jaar.
- Het aantal afgeronde zaken in 2023 is hoger dan in 2022.
- Het aantal zaken van het *zware* segment bedraagt 43 zaken. Deze zaken zijn nagenoeg allemaal actief in behandeling. Het betreft o.a. zaken op basis van ingediende handhavingsverzoeken en zaken die zwaar "scoren" op grond van de landelijke handhavingsstrategie.
- Er is geen sprake van de situatie dat op dit moment zaken die geconstateerd zijn niet worden opgepakt waardoor mogelijke risico's zouden kunnen ontstaan.
- De totale werkvoorraad aan handhavingszaken blijft, ondanks een forse daling t.o.v. de voorliggende jaren, hoog. De redenen hiervoor zijn de volgende:
 - Een aantal zaken is tijdrovend. Dat zijn voornamelijk de majeure zaken.
 - In veel gevallen waarin een last onder dwangsom is opgelegd, zijn bezwaren (en beroep) hiertegen ingediend. Ook blijkt de effectuering van dwangsommen tijdrovend (invordering). Het gevolg hiervan is dat het gemiddeld aantal uren benodigd voor een zaak hoog is.
 - In sommige zaken wordt getracht om de zaken in samenspraak met partijen op te lossen (minnelijke oplossing). Ook dit vergt de nodige tijd zonder dat er daadwerkelijk een voornemen/last is verzonden.
 - Er is sinds enkele jaren een taak bijgekomen die door de juristen VTH opgepakt wordt. Hierdoor is de netto tijd die door de juristen aan bestuursrechtelijke handhaving besteed kan worden iets kleiner. Het betreft het toetsen en afhandelen van Bibob (Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) zaken. In 2023 betrof het 32 zaken. Deze Bibob-toets is het afgelopen jaar nog voor het thema "overheidsopdrachten" uitgebreid. De Bibob-toets moet binnen een bepaalde termijn gebeuren zodat de termijn voor het afhandelen van een vergunning niet "in gevaar komt" waarbij eventuele risico's zouden kunnen ontstaan voor "fictief verleende vergunningen".
 - Met name de juridische opvolging van PIT-acties vraagt de nodige tijd van de VTH-juristen.
 - Verder kan hier opgemerkt worden dat ook in 2023 veel bezwaren en beroepen tegen vergunningen zijn ingediend. Het betreft, 18 bezwaren en 10 beroepen tegen omgevingsvergunningen. Het afhandelen van bezwaarschriften moet binnen bepaalde juridische deadlines gebeuren. Het gevolg hiervan is dat ook hierdoor netto minder uren besteed kan worden aan bestuursrechtelijke handhaving door juristen.

Dwangsommen

Als sluitstuk van een handhavingsproces hoort soms ook het innen van dwangsommen. Wanneer niet voor de begunstigingstermijn wordt voldaan aan de opgelegde last, worden dwangsommen verbeurd die ingevorderd kunnen worden. Dat noemen we verbeurde dwangsommen. De regel is dat we hiertoe in Deurne in alle gevallen overgaan, tenzij sprake is van bijzondere omstandigheden op grond waarvan gemotiveerd van inning wordt afgezien. In de onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van de dwangsommen die geïnd zijn en hoeveel werkelijk ontvangen is. Overigens vormt de invordering zelf vaak niet de laatste stap in de handhavingsprocedure. Het komt voor dat er tegen het

voornemen om te innen, zienswijzen worden ingediend en dat tegen de invorderingsbeschikking, een bezwaar en eventueel beroep wordt ingediend.

Dwangsom	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
verbeurd	€ 20.000	€ 22.000	€ 11.500	€ 42.500	€ 5000	€10.000	€3.500
ontvangen	€ 13.500	€ 6.500	€ 11.500	€ 885	€ 5000	€10.000	€2.750
Verschil	€- 6.500	€-15.500	€ 0	€-41.615	€ 0	€0	€-€750

In 2023 is het bedrag dat aan dwangsommen is opgelegd nog niet geheel ontvangen. De verwachting is dat dit in 2024 gebeurt.

5.5: Beleidsaanpassingen en aanpassingen in de uitvoering van handhavingstaken voor 2024

Op grond van artikel 7.2 en artikel 7.7 van het Besluit omgevingsrecht (Bor), dient naar aanleiding van de evaluatie inzichtelijk gemaakt te worden of

- het beleid opgenomen in het VTH beleidsplan aanpassingen behoeft
- of er sprake is van verbeterpunten en zo ja, hoe deze het volgend jaar worden opgepakt.

Handhaving gebeurt op basis van de landelijke handhavingsstrategie. Dit is landelijk verplicht en opgenomen in ons VTH-beleidsplan 2020-2023. Het huidige VTH-beleid loopt tot en met 2023. In 2024 wordt ons beleid geheel heroverwogen, waarin tevens een nieuwe probleem- en risico-analyse zullen worden uitgevoerd en waarbij de ervaringen uit de praktijk in de loop van 2024 onder de werking van de Omgevingswet en de WKB mede bepalend zijn. Voor het overgangsjaar 2024 blijft vooralsnog het beleid zoals opgenomen in ons VTH-beleidsplan nog maximaal één jaar langer gelden. Er is thans geen aanleiding om het beleid op dit punt voor het overgangsjaar 2024 aan te passen.

Aanpassingen in de uitvoering van handhavingstaken

- Een tweetal taken wordt vanaf 2023 anders uitgevoerd. De ene betreft de aanpak van woonoverlast vanwege het meer effectief oppakken van deze taak. De ander betreft een gewijzigde aanpak van woningontruimingen vanwege een gewijzigde wet. Dit vraagt een andere aanpak voor zowel het onderdeel toezicht als handhaving.

- Er is in de begroting extra Boa-budget aangevraagd voor 2024. Dit jaar zal een principiële keuze gemaakt worden (inhuur of vaste medewerker Boa) om in 2025 voldoende Boa capaciteit te hebben. Verdere informatie hierover zal worden opgenomen in het VTH programma 2025.

- Er komen regelmatig overlastklachten van omwonenden over geluid van evenementen binnen. Geluidoverlast is medeafhankelijk van de opstelling en instelling van de muziek apparatuur, maar ook sterk van weersinvloeden. Vaak is sprake van behandeling van klachten achteraf. De vaststelling van de overtreding en herstel is dan niet meer mogelijk. In 2022 en 2023 is daarom gestart met het plaatsen van geluidsmeters nabij vergunde muziekevenementen. Deze geluidsmeters zijn aangesloten op het systeem van Muncense. Als sprake is van een geluidsoverschrijding krijgt de toezichthouder en de organisator van het evenement een signaal, men kan dan online zien dat er een overschrijding is gemeten. De organisator kan dan zelf maatregelen nemen. De toezichthouder kan ook achteraf zien welke geluidsniveaus gemeten zijn.

- Op 1 juli 2023 is de Wet goed verhuurderschap (Wgv) in werking getreden. Het doel van deze wet is om misstanden en misbruik in de huursector aan te pakken. De gemeente is bevoegd gezag toezicht en handhaving. De toepassing van deze nieuwe regels en het effect ervan op het toezicht en de handhaving wordt momenteel uitgewerkt. Toepassing van deze wet zal in 2024 en daarna bij controles arbeidsmigranten van belang zijn.

5.6: Dragen de uitgevoerde handhavingsactiviteiten bij aan de gestelde doelen

Op grond van artikel 7.7. lid 2 dient inzichtelijk gemaakt te worden in hoeverre de uitgevoerde activiteiten hebben bijgedragen aan de gestelde doelen.

Bij het toepassen van handhaving volgen wij de landelijke handhavingsstrategie. Dat geldt ook voor de handhavingstaken die belegd zijn bij de ODZOB (milieutaken en toezicht bouw). Deze is gebaseerd op het principe dat handhavers zo licht mogelijk starten met

interveniëren gericht op herstel en dat ze snel overstappen op zwaardere interventies als naleving uitblijft. Hiermee zorgen we ervoor dat de beschikbare capaciteit doelmatig en efficiënt wordt ingezet. Tevens is de inzet van de capaciteit in dit verslag inzichtelijk gemaakt. Met deze inzet dragen de handhavingsactiviteiten bij aan de in het beleidsplan gestelde doelen.

Bijlagen: exceltabel met toezichttaken en jaarverslag Odzob

Er zijn twee bijlagen als separate documenten bij dit verslag gevoegd.

1. Het betreft enerzijds de exceltabel met hierin de toezichttaken.
2. Anderzijds betreft het het jaarverslag van de Odzob waarin de taken die betrekking hebben op het milieu worden toegelicht.

Eindnoten

i Samenwerking en afstemming met partners

Een deel van de taken voor de in de voorgaande paragraaf genoemde taken zijn uitbesteed aan de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant (verder ODZOB) en de Veiligheidsregio Brabant Zuidoost (verder VRBZO). Op grond van hoofdstuk 5 van de Wabo moet de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving voor milieu en bouwen voldoen aan kwaliteitscriteria (opleidingseisen, werkervaring en continuïteit). Daarom heeft de gemeente Deurne besloten om een aantal taken waarbij niet werd voldaan aan de kwaliteitscriteria uit te besteden aan organisaties die aantoonbaar voldoen aan deze criteria.

Op basis van de afspraken die zijn gemaakt in het kader van de Gemeenschappelijke Regelingen met deze organisaties, heeft de gemeente invloed op de wijze waarop deze taken worden uitgevoerd.

Wij hebben, zoals hierboven vermeld, een groot deel van de taken aan de ODZOB uitbesteed. De ODZOB heeft afspraken met politie en OM inzake toezicht en handhaving. De werkwijze conform het ROK TH en VV hebben wij onderschreven en vastgesteld. De milieutaken voor toezicht en handhaving worden in mandaat uitgevoerd. Er is maandelijks overleg tussen de accountmanager van de ODZOB en de gemeente Deurne. Via de ODZOB is aangesloten bij de Inspectieweek Milieu en wordt informatie uitgewisseld. Met de Veiligheidsregio Brabant Zuidoost is de samenwerking vastgelegd in de Wet Veiligheidsregio's en de dienstverleningsovereenkomst.

De samenwerkingsafspraken die gemaakt zijn met de politie en het Openbaar Ministerie zijn vastgelegd in de LHS.

Binnen de driehoek (burgemeester, politie en OM) vindt een continue samenwerking plaats voor ondermijnende criminaliteit en is overleg waar samenwerking noodzakelijk wordt geacht en worden afspraken gemaakt over gezamenlijke acties gedurende het jaar.

Voor een aantal taken werkt de gemeente samen in de volgende verbanden:

- Samen sterk in Brabant (SSIB), voor veldtoezicht in het landelijk gebied en natuurgebieden.
- Peelland Interventie Team (PIT) . Dit is een via een convenant beschreven samenwerking van alle (Brabantse) peelgemeenten, waarin ook justitie, de NVWA, het UWV, maar ook bijvoorbeeld Enexis participeren. Het PIT pakt projectmatig gesignaleerde problemen op, waarbij de sturing plaatsvindt door een daarvoor aangewezen (permanente) projectleider/coördinator. Het PIT rapporteert jaarlijks via een jaarverslag.
- Politie basisteam Peelland, Openbaar Ministerie en Belastingdienst voor de ondermijnende criminaliteit;
- Ook passen we in Deurne bij toezicht en handhaving in gevallen die zich hiervoor lenen buurtbemiddeling toe als partijen hiermee instemmen.

Naast de bovengenoemde partners wordt er samengewerkt met Waterschap Aa en Maas, vooral op projectbasis en naar aanleiding van incidenten. Als er zaken in samenspraak met de NVWA worden opgepakt, gebeurt dit doorgaans door de ODZOB. BOA's van de gemeente Helmond worden ingezet bij taken op het gebied van openbare orde, veiligheid en leefbaarheid.

ii Explain door gemeenteraad

Op 8 november 2022 heeft onze raad daarom besloten een explain toe te passen op dat betreffende onderdeel (24 Stedenbouw en inrichting openbare ruimte), activiteit 4 (beoordeling extern gemaakte stedenbouwkundige en inrichtingsplannen) van de landelijk vastgestelde kwaliteitscriteria. Daarmee wordt afgeweken van de eis dat extern gemaakte stedenbouwkundige en inrichtingsplannen binnen de overheid moet worden beoordeeld. Besloten is namelijk om de beoordeling van stedenbouwkundige en inrichtingsplannen voortaan uit te besteden aan een marktpartij, waarbij de uitbestede overheidsorganisatie beschikt over minimaal 1 medewerker die beschikt over de deskundigheid nodig voor activiteit 4.'

iii Deskundigheidsgebieden die zijn belegd bij de Odzob

-
3. Vergunningverlening Milieu
 4. Toezicht en handhaving Bouwen en RO complex
 5. Toezicht en handhaving Milieu
 6. Toezicht en handhaving Bodem
 11. Ketentoezicht
 12. BOA (domein II)
 13. Bouwfysica
 17. Sloop met Asbest
 18. Afvalwater (indirecte lozingen)
 19. Bodem Bouwstof en Water
 20. Externe Veiligheid
 21. Geluid & trillingen
 22. Groen en ecologie (als onderdeel van de beoordeling van initiatieven)
 23. Groen en ecologie (vergunningverlening natuur)
 24. Luchtkwaliteit & geur
 27. Cultuurhistorie
 28. Energiebesparing en duurzaamheid

iv Wijziging taken VTH beleidsplan 2020-2023

Er is, mede op basis van interviews met stakeholders, een nieuwe inschatting gemaakt van effecten van overtredingen en het risico dat er een overtreding plaats vindt. Op basis van die inschatting en de (regionale) afspraken over VTH-taken is een prioritering van handhavingsonderwerpen opgesteld. Deze prioritering wijkt op een aantal punten af van de prioritering uit het vorige beleidsplan VTH. De meest in het oog springende punten staan hieronder vermeld.

Toegevoegde taken:

- Toezicht op het aankoopregister, heling (hoog geprioriteerd)
- Drugspand sluiten (Damoclesbeleid) (hoog geprioriteerd)
- Peelland interventieteam (hoog geprioriteerd)
- Toezicht op vergunningsvrij bouwen (laag geprioriteerd)
- Aanleg van gesloten bodemenergiesystemen (middelhoog geprioriteerd)
- Grondstromen en inrichtinggebonden activiteiten met grond (middelhoog geprioriteerd)
- Kappen (laag geprioriteerd)

Taken met een hogere prioritering op basis van risico:

- Vergunningen voor monumenten
- Milieutoezicht op supermarkten, kantoren (als extra onderdeel van regionaal operationeel kader milieutoezicht inclusief afspraken daarover (energiebesparing))

Taken met een middelhoge prioritering op basis van gesprekken met stakeholders

- Toezicht bij nieuwbouw van bouwwerken < €600.000 en > €50.000 verhoogd in verband met meer controle op veiligheid (constructieve en brandveiligheid) en duurzaamheid (materiaalgebruik en energiebesparing).

v Groot aantal handhavingsverzoeken 2022

Een groot deel van de verzoeken in 2022 hadden betrekking op verzoeken gericht tegen het vestigen van arbeidsmigranten op bepaalde locaties. Dat verklaart het grote aantal in dat jaar. In 2023 is het aantal weer in lijn met voorgaande jaren.