

VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Onderwerp:	Definitieve beslissing omtrent verklaring van geen bedenkingen Langstraat 79
Registratienummer:	00662117
Op voorstel B&W d.d.:	21 mei 2019
Datum vergadering:	3 juli 2019
Portefeuillehouder:	H. Verhees
Rol gemeenteraad:	Kaderstellend

Voorstel in het kort

1. De zienswijze op de ontwerpverklaring van geen bedenkingen te beantwoorden, zoals verwoord in bijgevoegde 'Nota van zienswijzen ontwerpverklaring van geen bedenkingen' en;
2. definitief te besluiten de verklaring van geen bedenkingen te verlenen voor het aangevraagde bouwplan aan de Langstraat 79 in Deurne.

Samenvatting

Een omgevingsvergunning is aangevraagd voor de bouw van twee bedrijfsgebouwen aan de Langstraat 79. Het aangevraagde bouwplan wijkt op onderdelen af van het bestemmingsplan. Met een omgevingsvergunning kan medewerking worden verleend (bevoegdheid college). Daarbij is wel een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad vereist. Dit omdat wordt afgeweken van het door de gemeenteraad vastgestelde bestemmingsplan. Gezien de wettelijke procedurele eisen, heeft uw raad op 5 februari besloten: *"In te stemmen met de afwijkingen van het bestemmingsplan Langstraat 79 te Deurne door een ontwerpbesluit over de verklaring van geen bedenkingen op te stellen."* De ontwerpverklaring heeft vervolgens dezelfde (inspraak)procedure doorlopen als het ontwerp van de omgevingsvergunning. Er is één zienswijze op de ontwerpverklaring ontvangen. De gemeenteraad zal vervolgens een beslissing moeten nemen op de vraag of de zienswijze aanleiding geeft om (op ruimtelijke gronden) anders te besluiten op de voorgenomen verlening van de verklaring van geen bedenkingen. Bijgevoegd is daarvoor de conceptnota van zienswijze ontwerpverklaring van geen bedenkingen.

Bijlagen

1. Conceptnota van zienswijze ontwerpverklaring van geen bedenkingen
2. Commissieadvies

AAN DE RAAD,

1. Inleiding

Voor de locatie Langstraat 79 is namens initiatiefnemer een bestemmingsplan opgesteld¹. Het bouwplan is tussentijds namens initiatiefnemer verder uitgewerkt, waarvoor omgevingsvergunning is aangevraagd. Het aangevraagde (en al (deels) gerealiseerde) bouwplan wijkt echter deels af van het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Langstraat 79 te Deurne".

Het bestemmingsplan maakt de bouw van 450 m² aan overkapping en 1.350 m² gebouwen mogelijk (totaal bebouwde oppervlakte van 1.800 m²). Een overkapping wordt juridisch gezien echter een 'gebouw', indien het bouwwerk twee of meer gesloten wanden en een dak heeft/krijgt. Met één wand is het juridisch gezien nog een overkapping. Op grond van de aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen is de afwijking van het bestemmingsplan korthedshalve: de uitvoering/bouw van één van de bouwwerken met 3 wanden i.p.v. 1 wand (juridisch dus als gebouw i.p.v. overkapping), uitbreiding van het bebouwd oppervlakte van dat bouwwerk (van 450 m² naar 600 m²) en overschrijding van het bestemmingsvlak met circa 62,5 m².

Op grond van artikel 2.10 [bouwen van bouwwerk], tweede lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) geldt:

"in gevallen als bedoeld in het eerste lid, onder c (= strijd bestemmingsplan), wordt de aanvraag mede aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, en wordt de vergunning op de grond, bedoel in het eerste lid onder c, slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 niet mogelijk is."

Medewerking kan worden verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wabo. Het college van burgemeester en wethouders is ten aanzien van de omgevingsvergunning het bevoegd gezag.

Daarbij is voor de afwijking van het bestemmingsplan wel een zogenoemde 'verklaring van geen bedenkingen' van de gemeenteraad vereist. Dit omdat wordt afgeweken van het door de gemeenteraad vastgestelde bestemmingsplan. Op 5 februari heeft de gemeenteraad daarom een ontwerpbesluit voor een verklaring van geen bedenkingen voorbereid. Dit conform de procedurele eisen. Het ontwerpbesluit heeft vervolgens (samen met het ontwerp van de omgevingsvergunning) 6 weken ter inzage gelegen. Er is één zienswijze ontvangen. Nu moet een beslissing worden genomen over de definitieve verlening van de verklaring van geen bedenkingen.

¹ Inwerking getreden op 20 juli 2018

2. Voorstel

1. De zienswijze op de ontwerpverklaring van geen bedenkingen te beantwoorden, zoals verwoord in bijgevoegde 'Nota van zienswijzen ontwerpverklaring van geen bedenkingen' en;
2. definitief te besluiten de verklaring van geen bedenkingen te verlenen voor het aangevraagde bouwplan aan de Langstraat 79 in Deurne.

3. Beoogd effect

Omgevingsvergunning verlenen.

4. Argumenten

1.1 **Ontwerpbesluit verklaring van geen bedenkingen heeft ter inzage gelegen**

Uit de Wabo² en de wetsgeschiedenis blijkt dat een ontwerpbesluit (over de verklaring van geen bedenkingen) ter inzage moet worden gelegd. Deze moet zijn opgesteld door het bestuursorgaan dat bevoegd is een verklaring af te geven. Hierdoor krijgt iedereen de mogelijkheid om inspraak in te dienen naar aanleiding van het standpunt van uw raad (o.a. *ECLI:NL:RVS:2018:1511*).

Op 5 februari heeft u daarom een ontwerpbesluit voor een verklaring van geen bedenkingen voorbereid (verder: de ontwerpverklaring). De ontwerpverklaring heeft vervolgens, samen met het ontwerp van de omgevingsvergunning, 6 weken ter inzage gelegen. Gedurende die periode heeft iedereen de mogelijkheid gehad om inspraak (via een zienswijze) in te dienen naar aanleiding van uw standpunt. Er is één zienswijze ontvangen op uw ontwerpverklaring.

1.2 **In de conceptnota is uitgebreid ingegaan op de ontvangen zienswijze**

De beoordeling van de zienswijze op de ontwerpverklaring moet door het orgaan gebeuren, dat bevoegd is de verklaring te geven (o.a. *ECLI:NL:RVS:2016:2734*). Bijgevoegd treft u daarom de concept 'Nota van zienswijze ontwerpverklaring van geen bedenkingen' aan ([bijlage 1](#)).

2.1 **Er is geen strijd met een goede ruimtelijke ordening**

Een beslissing moet worden genomen op de vraag of de zienswijze aanleiding geeft om anders te besluiten op de voorgenomen verlening van de verklaring van geen bedenkingen. Artikel 6.5, tweede lid, van het Besluit omgevingsrecht bepaald: "*De verklaring kan alleen worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening*" (ruimtelijke gronden). Daarbij geldt dat uw verklaring uitsluitend ziet op de afwijking van het bestemmingsplan (als gevolg van de aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen). Gezien de conceptnota van zienswijzen ontwerpverklaring van geen bedenkingen, is er geen aanleiding af te zien van de voorgenomen verlening van de verklaring.

5. Financiën

Dit voorstel kent geen financiële consequenties. Voor een omgevingsvergunning wordt leges geheven. De aanvrager heeft een planschadeovereenkomst ondertekend.

² Artikel 3.11 van de Wabo

6. Juridische aspecten

De verklaring is niet vatbaar voor beroep, zo volgt uit artikel 8.5, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en artikel 1 van bijlage I bij de Awb (*o.a. ECLI:NL:RVS:2017:1939*). Wel kan, na besluitvorming door het college, beroep worden ingesteld op de verleende omgevingsvergunning. Deze kan niet worden verleend zonder een definitieve verklaring van geen bedenkingen (artikel 6.5, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht).

7. Relatie Ontwikkelagenda

De ontwikkeling draagt bij aan het thema 'een gezonde lokale economie'.

8. Communicatie

Op de zienswijze wordt schriftelijk gereageerd. De definitieve verklaring van geen bedenkingen zal onderdeel gaan uitmaken van de te verlenen omgevingsvergunning. Dit wordt overeenkomstig de wettelijke bepalingen bekendgemaakt.

Burgemeester en wethouders van Deurne,
De secretaris, De burgemeester,

R.R.M. Halfman H.J. Mak

DE RAAD DER GEMEENTE DEURNE

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 21 mei 2019, nr. 35;

gehoord de commissie Wonen en Vastgoed van 17 juni 2019;

overwegende dat;

- de aanvraag om omgevingsvergunning met kenmerk HZ-2018-0859 op onderdelen afwijkt van het ter plaatse geldende bestemmingsplan;
- de aanvraag daardoor mede betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (strijd bestemmingsplan);
- met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wabo met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bestemmingsplan, mits de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een ruimtelijke onderbouwing bevat;
- een ruimtelijke onderbouwing d.d. 30 oktober 2018 (ingekomen op 31 oktober 2018, versie RO.Langstraat 79.2018-03) bij de aanvraag zit;
- uit de ruimtelijke onderbouwing niet blijkt dat sprake is van strijd met een goede ruimtelijke ordening;
- ingevolge artikel 2.27, eerste lid, van de Wabo en artikel 6.5, eerste lid van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) een dergelijke omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat hij daartegen geen (ruimtelijke) bedenkingen heeft (verder: verklaring);
- de afwijking van het bestemmingsplan niet valt onder de door de gemeenteraad aangewezen (algemene) 'lijst van categorieën van gevallen' als bedoeld in artikel 6.5, derde lid van het Bor, waarbij een verklaring niet nodig is;
- ingevolge artikel 3.11, derde lid, van de Wabo en de wetsgeschiedenis blijkt dat eerst een ontwerpbesluit (over de verklaring van geen bedenkingen) ter inzage moet worden gelegd, die moet zijn opgesteld door het bestuursorgaan dat bevoegd is een verklaring te geven;
- behandeling heeft plaatsgevonden tijdens de commissie Wonen en Vastgoed van 3 december 2018;
- op 5 februari 2019 besloten is: *"In te stemmen met de afwijkingen van het bestemmingsplan 'Langstraat 79 te Deurne' door een (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen af te geven als bedoeld in artikel 2.27 Wabo, juncto artikel 6.5, eerste lid 1 Bor en deze gelijktijdig met het ontwerp van de omgevingsvergunning ter inzage te leggen."*;
- de stukken vanaf 22 februari 2019 tot 5 april 2019 ter inzage hebben gelegen, waardoor iedereen de mogelijkheid heeft gehad om inspraak in te dienen naar aanleiding van het standpunt van de gemeenteraad (o.a. *ECLI:NL:RVS:2018:1511*);
- gedurende de ter inzage periode één zienswijze op de ontwerpverklaring is ontvangen.
- in de 'Nota van zienswijze ontwerpverklaring van geen bedenkingen' uitgebreid is ingegaan op de zienswijze, deze zienswijze op een zorgvuldige wijze is beantwoord en dat gemotiveerd is aangegeven of de zienswijze aanleiding geeft om op ruimtelijke gronden af te zien van de definitieve verklaring.

gelet op het bepaalde in artikel 2.27 en artikel 3.11 van de Wabo en artikel 6.5 van het Bor;

BESLUIT

1. De zienswijze op de ontwerpverklaring van geen bedenkingen te beantwoorden, zoals verwoord in bijgevoegde 'Nota van zienswijzen ontwerpverklaring van geen bedenkingen' en;
2. definitief te besluiten de verklaring van geen bedenkingen te verlenen voor het aangevraagde bouwplan aan de Langstraat 79 in Deurne.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 3 juli 2019.

De griffier,

De voorzitter,

(R.J.C.M. Rutten)

(H.J. Mak)