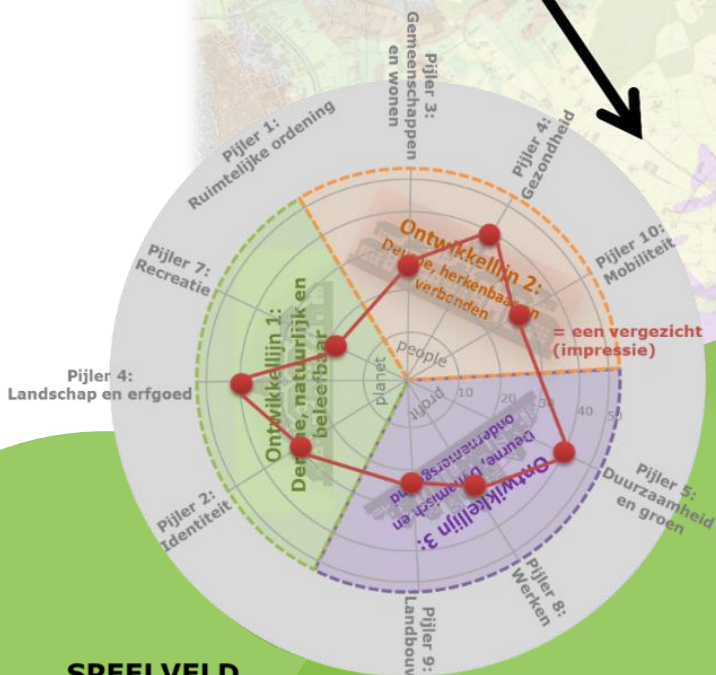
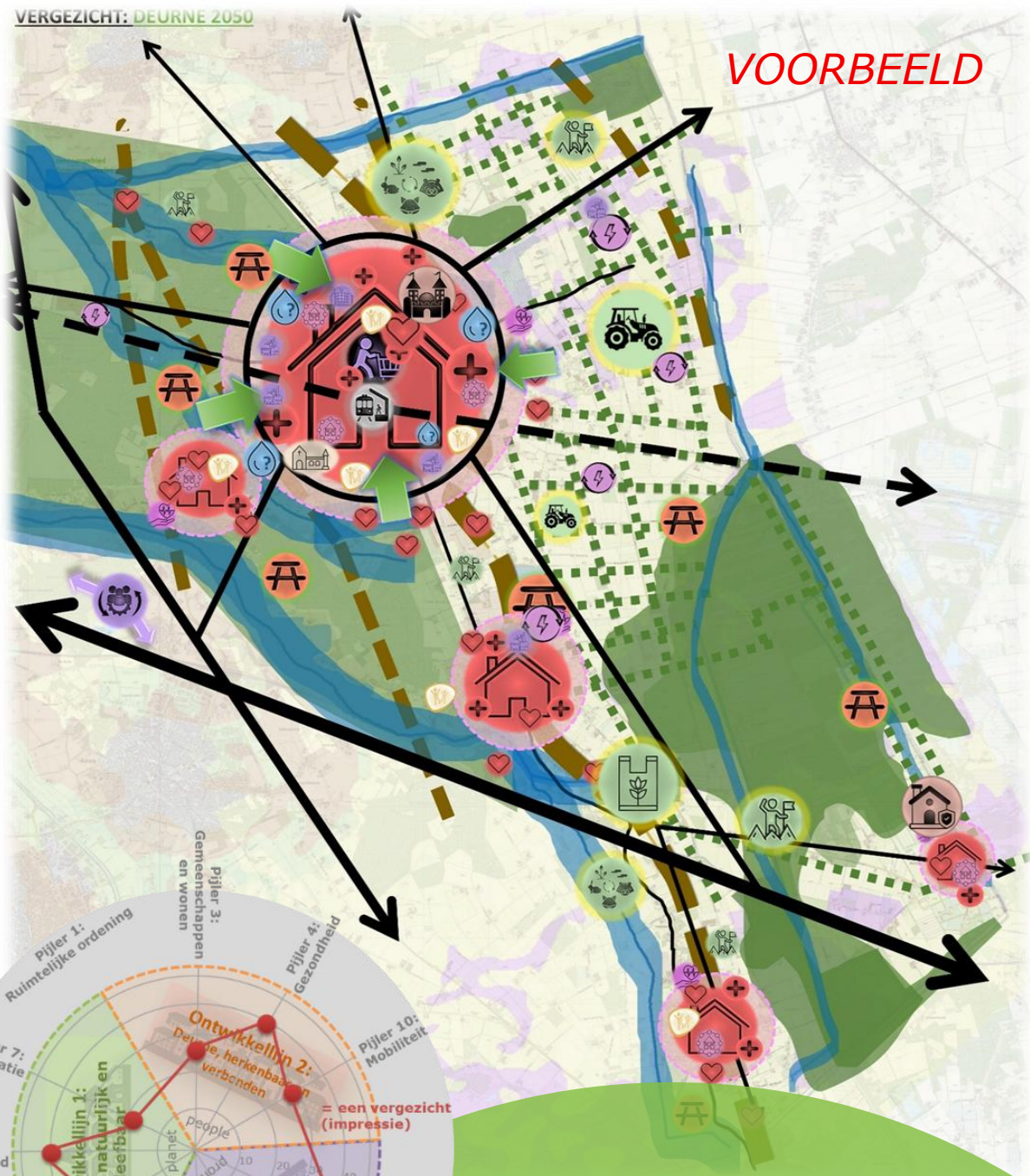


VERGEZICHT: DEURNE 2050

VOORBEELD



SPEELVELD

Startnotitie (bestuurlijk) Omgevingsvisie Deurne 2050

Colofon

Bestuurlijk opdrachtgever: wethouder M. Vrijnsen-De Corte
Ambtelijk opdrachtgever: H. de Bekker
Opsteller: Team Ruimte Ontwikkeling, R. van Nuenen
Status: concept v0.6
Datum: 29 oktober 2025

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	1
1.1.	Aanleiding	1
1.2.	Vervolg naar omgevingsvisie.....	1
1.3.	Positionering startnotitie	1
2.	Van koersdocument naar omgevingsvisie	2
2.1.	Belang van een omgevingsvisie.....	2
2.2.	Detailniveau en benadering	2
2.3.	De kaders, ambities en uitgangspunten.....	4
2.4.	Het speelveld	6
2.5.	Vertaling naar omgevingsvisie.....	7
2.6.	Koppeling kerninstrumenten Omgevingswet.....	10
2.7.	Bedreigingen	11
3.	Participatie en communicatie	13
3.1.	Achtergrond.....	13
3.2.	Participatie	13
3.3.	Communicatie.....	14
4.	Procedure en planning	15
4.1.	Procedure omgevingsvisie inclusief omgevingseffectrapportage.....	15
4.2.	Planning (indicatief).....	16
4.3.	Lopende trajecten	16
5.	Projectorganisatie en financiële middelen	18
5.1.	Projectorganisatie.....	18
5.2.	Financiële middelen	19

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

Op 27 mei 2025 heeft de gemeenteraad het 'Koersdocument Deurne 2050'¹ vastgesteld. Het koersdocument geeft richting voor het ruimtelijk beleid in Deurne en vormt het raamwerk voor de omgevingsvisie.

Voor een korte samenvatting: <https://www.youtube.com/watch?v=7WAYsvPY8LU>

1.2. Vervolg naar omgevingsvisie

De nieuwe omgevingsvisie dient uiterlijk op 1 januari 2027 te zijn vastgesteld. In de omgevingsvisie komen de Deurnese waarden en (ruimtelijke) opgaven samen. Dit leidt tot een visie met daarin strategische keuzes op de langere termijn voor de fysieke leefomgeving. Het beschrijft de hoofdlijnen van de gewenste kwaliteit van de leefomgeving en de voorgenomen ontwikkelingen, gebruik, beheer, bescherming en behoud ervan.

Om alle informatie breed en integraal in beeld te brengen en volwaardig mee te wegen bij de te maken keuzes, maakt het opstellen van een omgevingseffectrapportage onderdeel uit van het traject voor de omgevingsvisie.

1.3. Positionering startnotitie

Met de startnotitie wordt de aanvang van het opstellen 'Omgevingsvisie Deurne 2050' gemarkeerd. Belangrijke functie van de startnotitie is de verwachtingen managen ten aanzien van de 'wat' en 'hoe' vraag en het schetsen van het proces.

De startnotitie vormt het programma van eisen waarin de wensen en eisen voor de omgevingsvisie concreet worden gemaakt. De startnotitie dient als basis voor het ontwerp en de uitvoering van de omgevingsvisie en helpt om ervoor te zorgen dat de visie aansluit bij de behoefte en ambities van de gemeente en de betrokken partijen. Daarnaast biedt de startnotitie het kader voor de opstellers van de omgevingsvisie en helpt het om de omgevingsvisie te toetsen op haalbaarheid en effectiviteit.

De volgende onderwerpen worden in deze startnotitie beschreven:

- het project (belang, kaders en randvoorwaarden);
- communicatie en participatie;
- procedure en planning;
- projectorganisatie en financiële middelen;
- in bijlage: de inkadering van de omgevingsvisie binnen de structuur van de Omgevingswet en Deurnese beleidscyclus.

1

2. Van koersdocument naar omgevingsvisie

2.1. Belang van een omgevingsvisie

Deurne staat voor een aantal majeure maatschappelijke opgaven, zoals de 'schaalsprong', leefbaarheid (gezonde leefomgeving), bereikbaarheid (mobiliteit), circulaire economie en duurzame landbouw. De omgevingsvisie omvat alle aspecten van de fysieke leefomgeving en de samenhang daartussen. De Deurnese waarden en opgaven worden samengebracht en de ambities en beleidsdoelen worden voor de lange termijn vastgelegd.

De omgevingsvisie vormt de basis voor het bredere ruimtelijke beleid van de gemeente en het kader voor toekomstige activiteiten en projecten. Het gaat daarbij niet alleen om de fysieke ruimte maar ook opgaven als gezondheid en leefbaarheid spelen een belangrijke rol. Om alle informatie breed en integraal in beeld te brengen en volwaardig mee te wegen bij de te maken keuzes, maakt het opstellen van een omgevingseffectrapportage (OER) onderdeel uit van het traject voor de omgevingsvisie.

Met de OER worden de mogelijke milieu- en maatschappelijke effecten van de te maken strategische keuzes in beeld gebracht. Het helpt de gemeenteraad om weloverwogen keuzes te maken en de impact op de leefomgeving te beheersen.

De omgevingsvisie is het belangrijkste sturingsinstrument voor de gemeenteraad en vormt de basis voor verdere uitwerking in omgevingsprogramma's en omgevingsplan. De omgevingsvisie is een dynamisch beleidsdocument dat kan worden bijgesteld in elke bestuursperiode. De 'Omgevingsvisie Deurne 2050' vervangt de 'Structuurvisie Deurne 2030' zoals vastgesteld door de gemeenteraad in 2018.

Inhoudelijke wettelijke eisen

Op grond van artikel 3.2 van de Omgevingswet bevat, mede voor de uitoefening van de taken en bevoegdheden van de gemeente, een omgevingsvisie het volgende:

- a. een beschrijving van de hoofdlijnen van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving;
- b. de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling, het gebruik, het beheer, de bescherming en het behoud van het grondgebied;

De hoofdzaken van het voor de fysieke leefomgeving te voeren integrale beleid.

2.2. Detailniveau en benadering

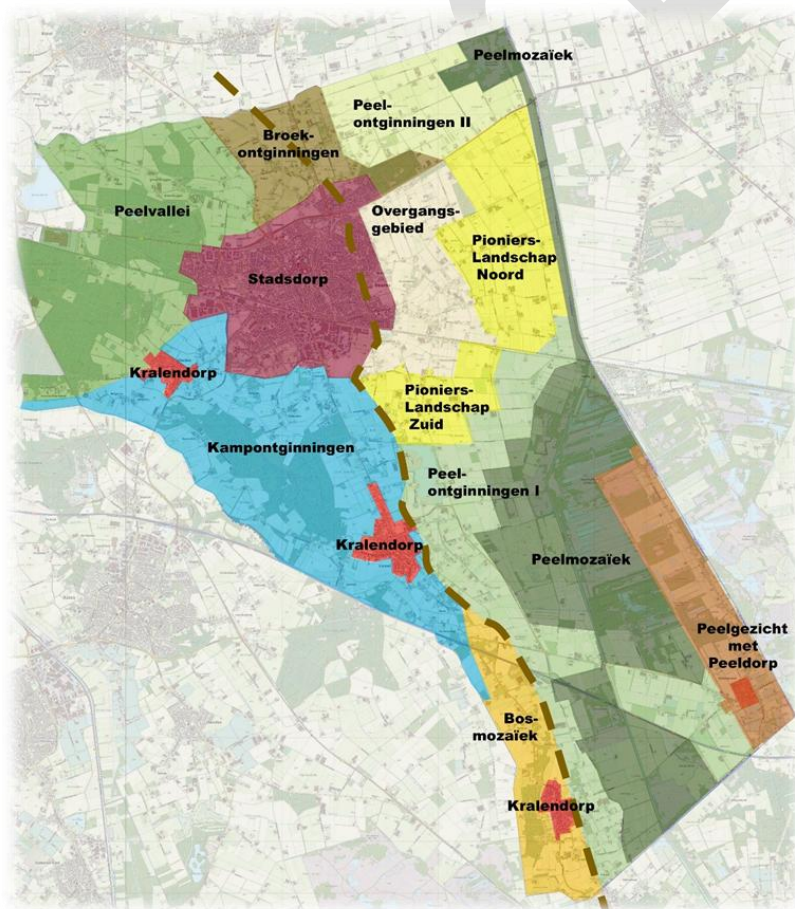
Een omgevingsvisie is vormvrij. Iedere gemeente mag zelf het detailniveau, sectoren en thema's bepalen. Een concrete, gedetailleerde omgevingsvisie biedt aan de ene kant duidelijkheid bij het stellen van regels in het omgevingsplan of maatregelen in een programma. Aan de andere kant betekent dit detailniveau dat de omgevingsvisie bij gewijzigde inzichten niet meer actueel is. De keuzes die Deurne maakt in detailniveau en indeling staan hieronder beschreven.

Detailniveau

De 'Omgevingsvisie Deurne 2050' dient in ieder geval duidelijk en helder te zijn. Dit maakt een goede belangenafweging en doorvertaling naar omgevingsprogramma's en -plannen mogelijk. De fysieke ruimte is beperkt en we kunnen niet alles en niet alles past en kan tegelijkertijd. Het maken van scherpe keuzes en het bepalen van prioriteiten is noodzakelijk. De mate en wijze waarop dit binnen het proces van de omgevingsvisie lukt, bepaalt met name het detailniveau van de omgevingsvisie. Ons doel is om prioriteiten en keuzes zoveel mogelijk aan de raad en het college voor te leggen, om zo te komen tot een omgevingsvisie die concreet en richtinggevend is.

Gebiedsgerichte benadering

Om rekening te houden met afzonderlijke gebiedskenmerken wordt de omgevingsvisie deels thematisch en deels gebiedsgericht uitgewerkt. Elk gebied heeft een eigen karakteristiek en ontstaansgeschiedenis, kwaliteiten en ontwikkeling doorgemaakt. Door af te wegen welke functies en ontwikkelingen in een gebied toelaatbaar, te overwegen of niet toelaatbaar zijn wordt de strategische ontwikkelrichting van een gebied voor de langere termijn duidelijk en worden de waardevolle kenmerken in het gebied behouden en beschermd.



Figuur 1 Gebiedsindeling koersdocument

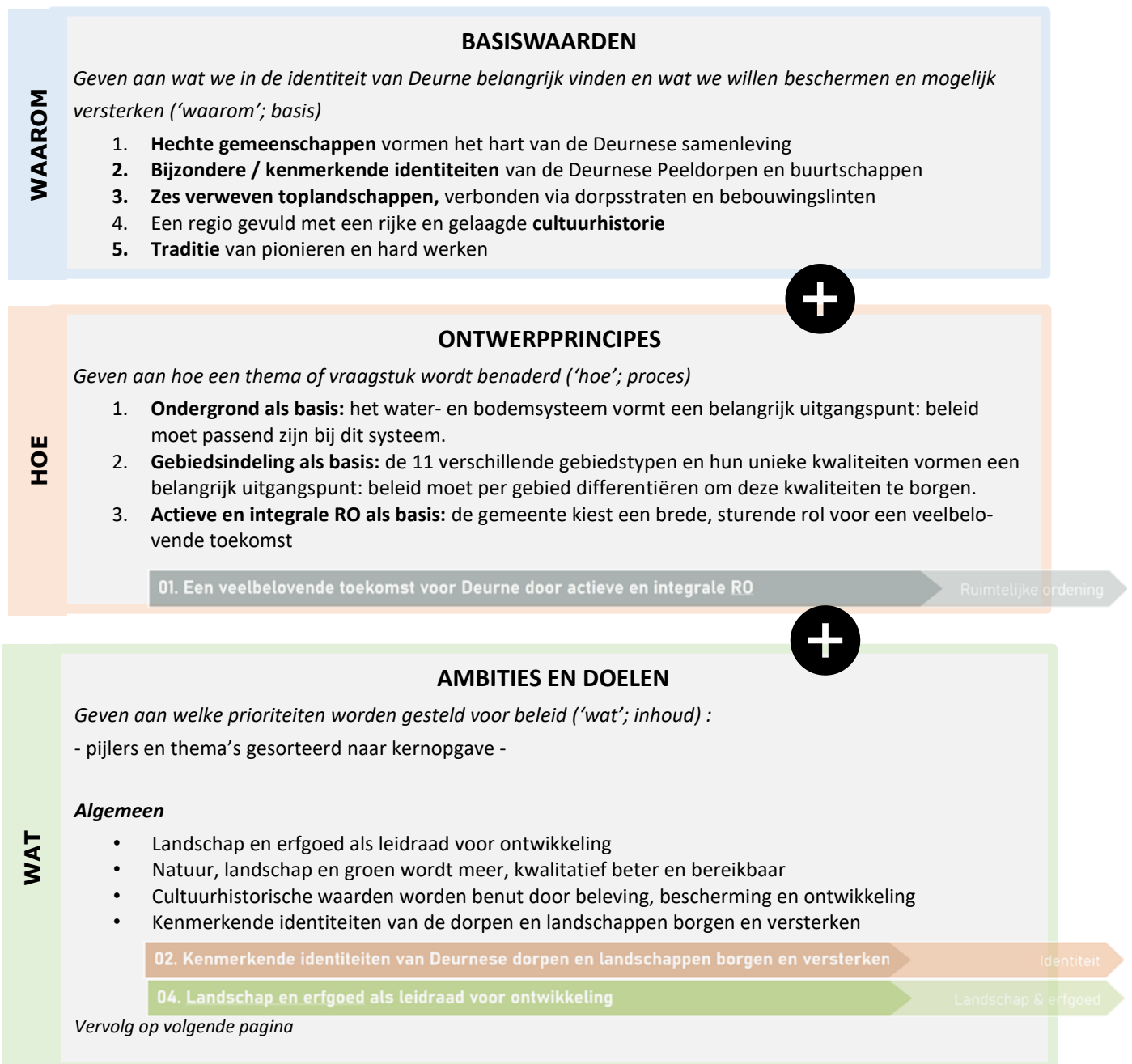
Thematische benadering

Het uitgangspunt dat ook in het koersdocument is vastgelegd is een combinatie van de hierboven genoemde gebiedsgerichte benadering, en een thematische benadering waarbij de kernthema's voor Deurnese ontwikkeling ruimtelijk worden vertaald. De kernopgaven zijn in het koersdocument vertaald in basiswaarden en pijlers, die hieronder staan weergegeven. U kunt in de Omgevingsvisie een combinatie verwachten van thematische en gebiedsgerichte informatie, op een gedetailleerder niveau dan in het koersdocument.

2.3. De kaders, ambities en uitgangspunten

Koersdocument Omgevingsvisie Deurne 2050

Met het koersdocument heeft de gemeenteraad de ruimtelijke kaders in de vorm van ambities en (beleids)doelen voor de omgevingsvisie vastgelegd. Deze worden ondersteund door de Deurnese basiswaarden en richtinggevende principes die helpen bij de strategische keuzes om te komen tot de ontwikkeling van Deurne.



VERVOLG

Vitale kernen

- Verstedelijking: doorontwikkeling tot een volwaardig knooppunt met levendige dorpen
- Wonen, welzijn en zorg is passend, geschikt en toekomstbestendig
- Werken: verzilveren van kansen binnen de regionale dynamiek; regionale samenwerking versterkt synergie tussen bedrijven
- Mobiliteit: Deurne is bereikbaar, veilig, leefbaar en duurzaam. Mobiliteit staat in dienst van de andere opgaven.

03. Woningbouwontwikkelingen enten op lokale gemeenschappen

Gemeenschappen & wonen

08. Regionale samenwerking versterkt synergie tussen bedrijven

Werken

10. Mobiliteit is geen doel op zichzelf en staat in dienst van andere opgaves

Mobiliteit

Vitaal buitengebied

- Landbouwtransitie: er is ruimte voor kansen, perspectief voor het agrarisch gebied
- Vrijtijdseconomie: natuur en cultuur als basis
- Sociaal-economisch potentieel van recreatie en toerisme uitnuttten

07. Sociaal-economisch potentieel van recreatie en toerisme uitnuttten

Recreatie

09. Perspectief bieden voor het agrarisch gebied

Landbouw

Gezond Deurne

- Hoogwaardig woon- leef- en verblijfsklimaat in een gezonde en groene omgeving
- Gezondheid als een vanzelfsprekende parameter

06. Gezondheid als een vanzelfsprekende parameter

Gezondheid

Duurzaam Deurne

- Uiteenlopende doelen op het gebied van duurzaamheid worden geconcretiseerd
- Duurzaamheid en vergroening als onderdeel van alle plannen

05. Duurzaamheid en vergroening als onderdeel van alle plannen

Duurzaamheid en groen

WAT

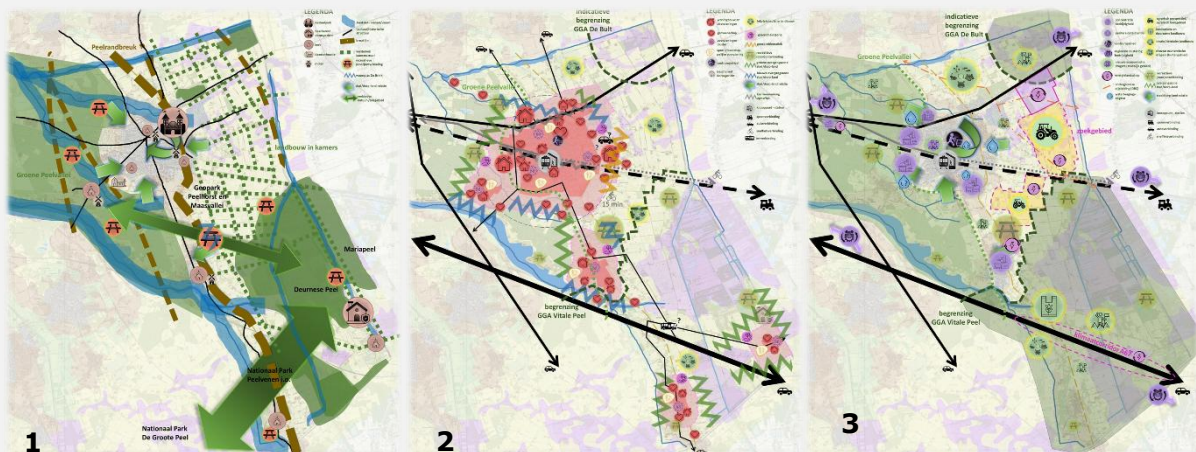


ONTWIKKELIJNEN

Geven een uitwerking van hoe de ambities en doelen, gestoeld op de basiswaarden en uitgewerkt aan de hand van de ontwerpprincipes, vorm krijgen in de praktijk ('waar'; concreet)

Uitwerking per opgave, thema of ambitie, per gebiedstype

WAAR

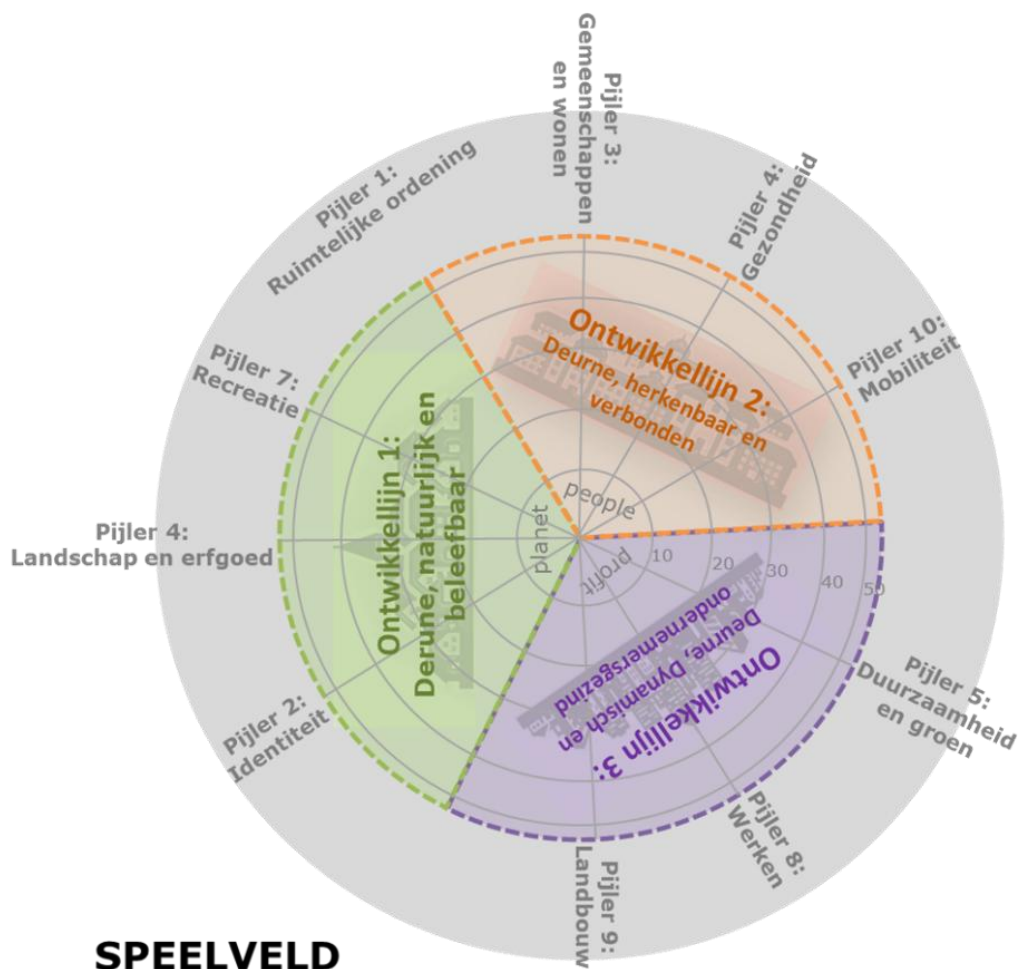


2.4. Het speelveld

Bij het maken van strategische keuzes gaat het over prioriteiten, over wat er van een gemeente mag worden verwacht (rol en organisatie) maar ook waar belanghebbenden, inwoners en andere partners aan kunnen bijdragen. Het speelveld is het hulpmiddel om van een sectoraal naar een integraal vergezicht voor Deurne in 2050 te komen.

Het speelveld bestaat uit de drie ontwikkellijnen met voor iedere ontwikkellijn de meest relevante pijlers. Voor de tien pijlers is een schaalverdeling aangebracht van 0 naar 50 (minder naar meer relevant), waarbij 0 het uiterste van minst relevant beslaat en 50 het uiterste van meest relevant (zie grijze cirkels in navolgende figuur). Door aan de hand van de pijlers binnen de drie ontwikkellijnen prioriteiten te stellen en keuzes te maken worden accenten gelegd en positie bepaald. Deze positie ten aanzien van ieder van de tien pijlers wordt daarmee visueel zichtbaar met een 'score' binnen het speelveld. Door vervolgens de verschillende punten te verbinden worden de ontwikkellijnen getrechterd tot een voorstelbaar vergezicht voor Deurne in 2050.

Het speelveld is een instrument om in combinatie met een omgevingseffectrapportage de effecten van te maken keuzes in beeld te brengen, te bespreken en vervolgens vast te leggen in de omgevingsvisie. Eventueel kan het speelveld daarbij nog verder verfijnd worden met andere indicatoren.



Figuur 2 Het speelveld

2.5. Vertaling naar omgevingsvisie

Ook een omgevingseffectrapportage

Het doel van een omgevingseffectrapportage (OER) is om, voorafgaand aan de besluitvorming over de omgevingsvisie, alle relevante informatie breed en integraal in beeld te brengen en zo volwaardig mee te wegen bij de te maken keuzes. De OER draagt bij aan de transparantie van de besluitvorming en biedt burgers en andere belanghebbenden de mogelijkheid om te participeren in het proces. De OER geeft inzicht in de huidige situatie, de verwachte autonome ontwikkeling (zonder ambities), en de effecten van ambities op verschillende aspecten zoals ruimtelijke ordening, woningbouw, energietransitie en economische groei.

Om de effecten te onderzoeken worden de ambities, doelen en ontwikkellijnen uit het koersdocument aangescherpt en beschreven in een 'Notitie van Reikwijdte en Detailniveau' (NRD). De NRD beschrijft 'wat' (reikwijdte) en 'hoe' (detailniveau) er in het OER onderzoek wordt gedaan naar de effecten op de fysieke leefomgeving van de ambities en doelen in de omgevingsvisie. De NRD wordt gepubliceerd voor inspraak en vastgesteld door de gemeenteraad.

Stappen OER	Input	Doel
Stap 1: actuele foto van de leefomgeving ²		bepalen van de (goed meetbare) indicatoren beoordelingskader OER
		beschrijving huidige situatie en bij ongewijzigd beleid
		maken van een doorkijk naar 2050; huidige foto bevat doorkijk tot 2030)
Stap 2: opstellen Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD)	1. Koersdocument 2. Deurnes model ³	aanscherpen ambities, doelen en ontwikkellijnen uit Koersdocument
Stap 3: opstellen alternatieven/scenario's (incl. beeldkenmerken)	1. Ontwikkellijnen 2. Speelveld	
Stap 4: beoordelen alternatieven		keuzes voor voorkeursalternatieven
Stap 5: bepalen voorkeursalternatief		
Stap 6: beoordelen doelbereik		in hoeverre draagt het nieuwe beleid bij aan het behalen van de doelen

² Foto van de leefomgeving gemeente Deurne (d.d. 20 juli 2021) : een rapport waarin de huidige stand van zaken van de fysieke leefomgeving aan de hand van thema's is geanalyseerd. Het volledige rapport is te raadplegen via deze [link](#).

³ overkoepelde naam voor de Deurnese barcode en het Rad voor de Deurnese leefomgeving samen

Stappen OER	Input	Doel
Stap 7: botsproeven		risico's onderlinge strijdigheid in nieuw beleid, en beoordelen kansen op onderlinge versterking
Stap 8: bepalen mitigerende maatregelen		bij risico's op negatieve effecten maatregelen waarmee dit weggenomen of verminderd kan worden
stap 7: ontwerp OER		

Naar de omgevingsvisie

Voor een heldere en overtuigende omgevingsvisie is een duidelijke structuur en goede samenhang van belang. Parallel aan het doorlopen van een omgevingseffectrapportage worden aan de hand van het speelveld vergezichten opgesteld. Tezamen met de alternatieven uit de OER vormen deze de basis om een afweging te maken te tussen verschillende belangen en functies. Deze te maken keuzes geven uiteindelijk richting aan de ruimtelijke ontwikkeling van Deurne op de lange termijn. Dit wordt zowel in tekst als op kaart vastgelegd. Uiteindelijk zal ook een beeld geschetst worden hoe we die richting vorm willen gaan geven. Dus hoe komen we van visie tot uitvoering en welke instrumenten zijn daarvoor nodig.

Stappen Omgevingsvisie	Input	Doel
Stap 1: Opstellen vergezichten aan de hand van het speelveld	1. Koersdocument 2. Economisch beeld 3. Beeld buitengebied	in beeld brengen van effecten van te maken keuzes, welke ambities worden ingevuld, welke spanningen en belangen moeten worden afgewogen
Stap 2: analyseren en bespreken vergezichten/botsproeven		de kansen en risico's bepalen, welke thema's en pijlers zijn belangrijk
Stap 3: bepalen voorkeursvergezicht		maken van keuzes voor de lange termijn; in hoeverre draagt het de voorkeursvariant bij aan de eerder bepaalde ambities en doelen
Stap 4: thematische en gebiedsgerichte uitwerking		maatwerk door Concrete ruimtelijke doorvertaling van strategische opgaven; benoemen van gebiedsspecifieke kenmerken, kansen en knelpunten
Stap 5: uitvoering en doorwerking		bepalen van de wijze waarop we tot uitvoering van de visie willen komen
Stap 8: opstellen ontwerp omgevingsvisie		bij risico's op negatieve effecten maatregelen waarmee dit weggenomen of verminderd kan worden

Paragraaf 4.1 geeft inzicht hoe de stappen van het traject van de omgevingsvisie en de OER samenvallen en in elkaar overlopen.

Een inhoudsopgave van de omgevingsvisie zou er bijvoorbeeld als volgt uit kunnen zien:

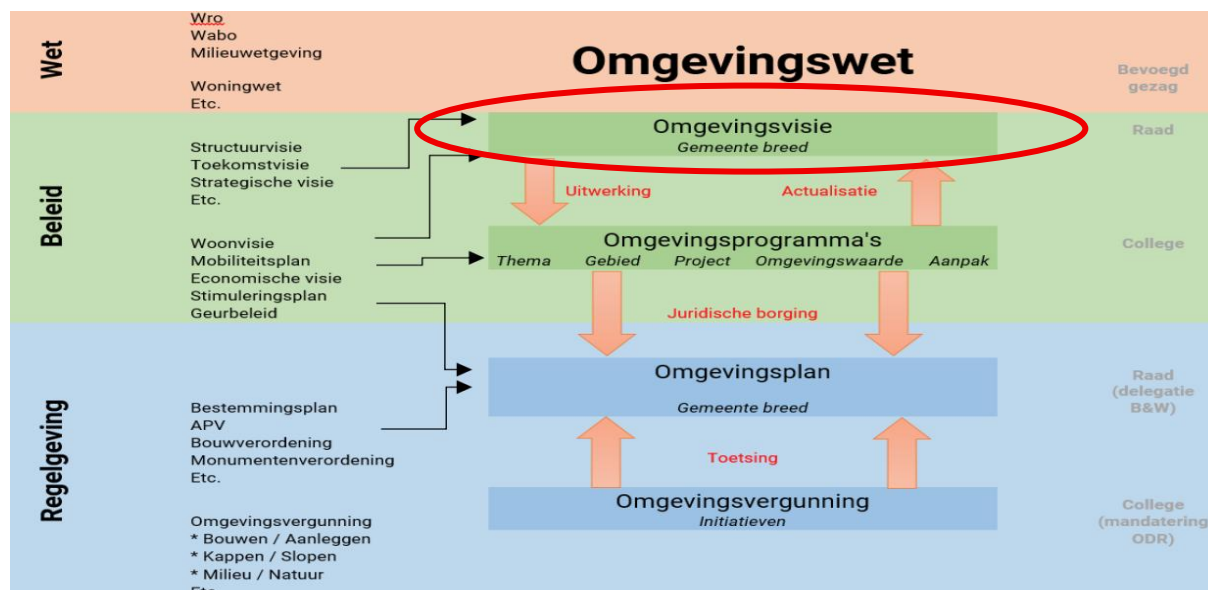
1. Inleiding
 - a. Aanleiding en doel
 - b. Relatie Omgevingswet
 - c. Werkwijze en participatie
2. Maatschappelijke trends en opgaven (thematische benadering)
 - a. Demografische ontwikkelingen
 - b. Klimaat en duurzaamheid
 - c. Mobiliteit en bereikbaarheid
 - d. Economie en digitalisering
 - e. Gezondheid, veiligheid en leefbaarheid, etc
 - f. etc
3. Gebiedsgerichte benadering
 - a. Beschrijving gebieden aan de hand van de gebiedsindeling
Dit geeft invulling aan hoe de thema's zich binnen de gebieden manifesteren
4. Afwegingen, richting en ruimte
Hier worden keuzes gemaakt, toegelicht en wordt geuid welke ruimte er is voor maatwerk
5. Van visie naar uitvoering
 - a. Rol van omgevingsprogramma's
 - b. Monitoring en bijstelling
 - c. Planning en fasering

Met deze structuur krijgen thematiek en gebied beiden een plek. Dit zorgt voor inzicht en herkenbaarheid. Daarbij is het van belang om bij het bepalen van de richting flexibiliteit te borgen waardoor maatwerk mogelijk blijft. Een omgevingsvisie ziet over een lange periode waarvan we nu nog niet kunnen voorzien wat er allemaal op ons afkomt. De omgevingsvisie moet ruimte bieden om indien nodig onderdelen te herschikken of verdiepen, afhankelijk van veranderende of gewijzigde prioriteiten en daarmee dus maatwerk mogelijk maken. De visie vormt dus het lange termijnkompas maar moet kunnen meebewegen. Monitoring en bijstelling horen daarbij.

Digitale ontsluiting

De omgevingsvisie dient digitaal beschikbaar te worden gesteld via het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) en is daarmee raadpleegbaar via de [kaartviewer](#). De omgevingsvisie dient hiervoor opgesteld te worden met de 'Standaard officiële publicaties' en het 'Toepassingsprofiel omgevingsdocumenten' ([STOP TPOD](#)).

2.6. Koppeling kerninstrumenten Omgevingswet



Figuur 3 Kerninstrumenten onder de Omgevingswet

Het omgevingsprogramma

De omgevingsvisie vormt de basis voor de omgevingsprogramma's om de beleidsdoelen voor de kwaliteit van de fysieke leefomgeving verder uit te werken.

De omgevingsprogramma's hebben als doel om van visie daadwerkelijk naar uitvoering te komen. Het programma bevat beleidsvoornemens en maatregelen om te voldoen aan een of meer omgevingswaarden, of het bereiken van een of meer andere doelstellingen voor de fysieke leefomgeving. In de uitvoeringsparagraaf van de omgevingsvisie wordt uitgewerkt welke programma's worden opgesteld.

Er wordt ingezet op drie typen programma's:

1. beleidsprogramma's: een programma gericht op de realisatie van een doelstelling op een bepaald thema of onderwerp;
2. gebiedsprogramma's: een instrument om op gebiedsniveau het verschil te maken. Het programma wordt opgesteld vanuit een gebied, samen met verschillende belanghebbenden, integraal, met de juiste focus en afgestemd op de stedelijke opgaven en ambities. Met het gebiedsprogramma wordt gekomen tot een gezamenlijk beeld van de opgave. Het vormt vervolgens de basis om tot (door)ontwikkeling van een gebied en afspraken over samenwerking, ieders rol, bijdrage en verantwoordelijk te kunnen gaan maken.
3. programma's omgevingswaarde: de kwaliteit die de gemeente wil bereiken wordt vastgelegd met omgevingswaarden. Waar de omgevingswaarde niet gehaald wordt of dreigt niet gehaald te worden, wordt met het programma met welke maatregelen de overschrijding van de omgevingswaarde wordt voorkomen of hersteld.

De focus in de omgevingsvisie ligt onder andere bij de schaa sprong van de Brainportregio. Met het gebiedsprogramma 'Deurne 3.0' (de verstedelijkingsopgave) wordt dit verder uitgewerkt en vormgegeven.

Daarnaast zijn er inmiddels op grond van wetgeving een tweetal verplichte omgevingsprogramma's voor gemeenten: het programma warmte op grond van de 'Wet gemeentelijke instrumenten warmtetransitie' en het programma volkshuisvesting als onderdeel van de 'Wet Versterking Regie op de volkshuisvesting'.

Het omgevingsplan

Het omgevingsplan geeft invulling aan de keuzes en doelen uit de omgevingsvisie, met name voor de onderwerpen waar de gemeente een regulerende rol heeft. Het omgevingsplan kan ook faciliterend zijn, door juist meer ruimte te bieden om gewenste ontwikkelingen zoals beschreven in de omgevingsvisie of een programma te stimuleren. Bij het opstellen van het omgevingsplan moet de gemeente rekening houden met de keuzes en doelen uit de omgevingsvisie. Ook de nadere uitwerking in programma's kan leiden tot regels in het omgevingsplan.

Op grond van de Omgevingswet dient iedere gemeente op 1 januari 2032 te beschikken over een actueel omgevingsplan voor de hele gemeente.

Nota kostenverhaal

Vanuit de Omgevingswet is een gemeente verplicht om gemeentelijke kosten die gepaard gaan met een locatie ontwikkeling te verhalen op de initiatiefnemer. Dit heet kostenverhaal. Na vaststelling van de omgevingsvisie wordt de Nota Kostenverhaal vastgesteld. In deze nota wordt het kostenverhaal toegelicht, als instrument van het grondbeleid, dat bijdraagt aan het realiseren van de doelstellingen van het beleid. Tevens kan de nota Kostenverhaal een specifieke uitwerking van het grondbeleid van de gemeente zijn. In de Nota Grondbeleid 2024 zijn de algemene kaders opgenomen waarin de gemeente Deurne uitvoering geeft aan haar grondbeleid.

Vooruitlopend op zo'n Nota Kostenverhaal, die invulling geeft aan de realisatie van de doelstellingen uit de Omgevingsvisie, zou mogelijk een beleidsregel voor het kostenverhaal kunnen worden opgesteld. Dit ter overbrugging om, gezien de grote bouwopgaven en bijkomende uitdagingen, reeds te voorzien in een meer passende wijze voor het verhalen van kosten. De Nota Kostenverhaal 2018 is met de invoering van de Omgevingswet grotendeels vervangen door de Omgevingswet.

2.7. Bedreigingen

Maatschappelijke trends

Met de omgevingsvisie worden strategische keuzes gemaakt. In het achterhoofd moet worden gehouden dat ontwikkelingen zich snel opvolgen, de toekomst onvoorspelbaar blijft (technologie, arbeidsmarkt, demografie, geopolitiek etc.) en dat ook *Deurne* gebonden is aan verplichtingen die opgelegd worden vanuit andere overheden (wet- en regelgeving) en regionale afspraken.

Risico's

Zonder een geldige omgevingsvisie kan het lastiger worden om ruimtelijke ontwikkelingen te rechtvaardigen en er kunnen juridische bezwaren ontstaan. De gevolgen van het ontbreken van een omgevingsvisie zouden kunnen zijn:

- onvoldoende richting en samenhang in de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving;
- minder invloed op ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving;
- het onbewust voeren van tegenstrijdig beleid;
- minder efficiënte besluitvorming;
- moeilijkere afstemming van gemeentelijk beleid en draagvlak voor plannen;
- verlies van kansen om een duurzame en aantrekkelijke leefomgeving te bieden.

Het is belangrijk om bij een omgevingsvisie een omgevingseffectrapportage (OER) uit te voeren om de effecten van de visie op de fysieke leefomgeving in kaart te brengen. Als dit niet gebeurt, kan dit leiden tot onvoldoende inzicht in de gevolgen van de omgevingsvisie, wat negatieve gevolgen kan hebben voor de leefomgeving en de besluitvorming.

Het niet uitvoeren van een OER kan leiden tot:

- beslissingen die schadelijk zijn voor de leefomgeving;
- juridische procedures en vertraging van projecten;
- verlies van vertrouwen in de overheid;
- negatieve gevolgen voor de leefomgeving op de langere termijn omdat effecten niet goed zijn onderzocht en afgewogen.

3. Participatie en communicatie

3.1. Achtergrond

Bij de vaststelling van de omgevingsvisie is het verplicht aan te geven hoe vroegtijdige publieksparticipatie heeft plaatsgevonden door te motiveren hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding zijn betrokken en wat de resultaten daarvan zijn (art. 10.7 lid 1 Omgevingsbesluit). Ook dient te worden aangegeven op welke wijze aan het decentrale participatiebeleid invulling is gegeven indien de omgevingsvisie wordt vastgesteld door de gemeenteraad (art. 10.7 lid 2 Omgevingsbesluit).

3.2. Participatie

Bij het opstellen van de omgevingsvisie werken we samen met inwoners, bedrijven, instellingen en medeoverheden. Bij de opstelling van het koersdocument is een uitgebreid communicatie- en participatietraject doorlopen. Er zijn er verschillende participatiemomenten met externe partijen geweest:

- ❖ Brede samenleving:
 - er is in 2021 en januari 2025 onder inwoners een enquête uitgezet
 - op 23 februari 2025 heeft een inwonersbijeenkomst plaatsgevonden waar raadsleden met inwoners in gesprek zijn gegaan
 - in maart 2025 is onder jongeren een fotowedstrijd georganiseerd
- ❖ Ketenpartners/externe stakeholders:
 - over de transitie landelijk gebied en stedelijke versterking en vernieuwing zijn verdiepende gesprekken met ketenpartners gevoerd in het najaar van 2021
 - in september 2024 een themabijeenkomst met maatschappelijke partijen over de identiteit van Deurne
 - 1 op 1-gesprekken met belanghebbenden over verschillende thema's in juli-augustus 2024
 - inloopmomenten in maart 2025 voor ketenpartners om het concept koersdocument te bespreken

Gemeenteraads- en commissieleden zijn betrokken bij de opstelling van het koersdocument door werksessies, koersdagen en (opiniërende) vergaderingen.

Voor het vervolgtraject naar de omgevingsvisie vindt participatie plaats tussen de periode van de startnotitie en de ontwerp-omgevingsvisie en ontwerp-omgevingseffectrapportage. Het participatietraject is gericht op het informeren en raadplegen van de diverse stakeholders. In hoofdlijnen wordt de volgende aanpak voorgesteld.

We zetten de communicatie en participatie voort zoals ingezet bij het koersdocument en passend bij het participatiebeleid. Communicatie en participatie moeten eraan bijdragen dat inwoners, bedrijven en organisaties weten en snappen waar we naar onderweg zijn en hoe de toekomst van Deurne beetje bij beetje vorm krijgt. En we vinden het belangrijk dat mensen zich herkennen in de richting die we ingaan. Dat betekent dat we input

ophalen bij inwoners, bedrijven, instellingen en medeoverheden die ons helpt bij het maken van keuzes. Daarbij zoeken we de ruimte om de diepte in te gaan, met name tussen het opstellen van de vergezichten/scenario's en de opiniërende vergadering van de gemeenteraad. Dit kan bijvoorbeeld met 'stadsgesprekken' of een rondreis langs de dorpen. We maken hierbij duidelijk dat we kijken naar een verdere toekomst, met bijvoorbeeld vragen als: wat als je hier over twintig jaar loopt, wat moet er dan behouden blijven, wat gun je dan je kind etc. De opgehaalde input krijgt een duidelijke plek in de richting die we opgaan, met een toelichting en heldere argumenten, waaruit blijkt dat we alles goed overwogen hebben, waarom we iets wel of niet doen. Uitgangspunt in de communicatie daarbij is in ieder geval dat we zorgen voor een heldere 'vertaling' van de toch vaak wat abstracte stappen die we zetten en dat we duidelijk uitleggen waarom we bepaalde keuzes maken. Daarbij gebruiken we onder andere ook de huidige video over het koersdocument.

De gemeenteraads- en commissieleden worden met werksessies en/of opiniërende besprekingen gemeenteraad gedurende het proces betrokken.

3.3. Communicatie

Om te kunnen participeren is het belangrijk dat deelnemers over begrijpelijke basisinformatie beschikken. Op de gemeentelijke website is een pagina ingericht met informatie over de omgevingsvisie: [Omgevingsvisie | Gemeente Deurne](#).

Om inwoners, bedrijven en organisaties te enthousiasmeren om te participeren zullen zij worden benaderd via kanalen die zij gewend zijn te gebruiken voor overheidsinformatie zoals nieuwsbrieven, het weekblad, internet (website) en social media.

4. Procedure en planning

Het opstellen van een omgevingsvisie is een uitgebreid en complex proces. De voorgestelde manier van werken en een planning geven houvast, maar zijn niet in beton gegoten. Gedurende het proces is het belangrijk om regelmatig te kijken of we op koers liggen.

4.1. Procedure omgevingsvisie inclusief omgevingseffectrapportage

Navolgend schema laat de stappen zien van het traject van de omgevingsvisie en de omgevingseffectrapportage en de wijze waarop deze samenvallen en in elkaar overlopen.

Stap- pen	Traject Omgevingsvisie	Traject Omgevingseffect-rapportage
0	Koersdocument Omgevingsvisie Deurne 2050 (vastgesteld mei 2025)	
1	Opstellen startnotitie (behandeling in commissie en besluitvorming college)	
2		Actualiseren foto vd leefomgeving
3		Opstellen Notitie reikwijdte en detailniveau (NRD)
4	Opstellen vergezichten Bepalen uitersten/varianten adhv speelveld Uitwerken: - economische ontwikkellijnen (economie breed en VTE) - beeld buitengebied	Opstellen alternatieven Bepalen uitersten/varianten
5	Analyseren, bespreken en beoordelen (werksessies en/of opiniërende behandelingen commissie en raad)	
6	Bepalen voorkeursvergezicht met –alternatief (besluit gemeenteraad)	
7	Opstellen gebiedsuitwerkingen	Opstellen concept OER
8	Opstellen ontwerp omgevingsvisie	Opstellen ontwerp OER
9	Publicatie Ontwerp omgevingsvisie en ontwerp OER (besluit gemeenteraad)	
10	Vaststelling omgevingsvisie en OER (besluit gemeenteraad)	

Bij vaststelling van de omgevingsvisie, toets de gemeenteraad of het college een omgevingsvisie heeft opgesteld die voldoet aan de kaders uit het koersdocument.

4.2. Planning (indicatief)

Navolgende tabel laat een planning op hoofdlijnen zien.

Stappen	Sep 25	Okt 25	Nov 25	Dec 25	Jan 26	Feb 26	Mrt 26	Apr 26	Mei 26	Jun 26	Jul 26	Aug 26	Sep26	Okt 26	Nov 26	Dec 26
1. Startnotitie	X	X	X	X												
2. Foto		X	X													
3. NRD			X													
4. Vergezichten en alternatieven			X	X												
5. Beoordeling alternatieven				X	X											
6. Voorkeur						X										
7. Gebiedsuitwerkingen en concept OER							X	X	X							
8. Ontwerp OW en ontwerp OER										X	X	X				
9. Publicatie ontwerpen													X	X		
10. Vaststelling															X	X

4.3. Lopende trajecten

Uitgangspunt is dat afwegingen op strategisch niveau in de omgevingsvisie worden gemaakt. In de omgevingsvisie bepalen we de strategische doelen. In gebiedsvisies en beleidstrajecten werken we die verder uit. Tussen de omgevingsvisie en gebiedsvisies en beleidstrajecten bestaat een wisselwerking. Gebiedsvisies moeten voldoen aan de doelen uit de omgevingsvisie, maar we kijken bij gebiedsvisies naar specifieke gebiedskenmerken.

Echter kunnen we niet in alle gevallen wachten tot de omgevingsvisie volledig is geactualiseerd voordat we nieuwe onderzoeks-, beleidstrajecten en gebiedsvisies opstarten. Dat zou ongewenst zijn, omdat we daarmee te lang moeten wachten op antwoorden op maatschappelijke vraagstukken. Tegelijk halen we input op voor de Omgevingsvisie door over deelthema's alvast inhoudelijk te discussiëren en te besluiten.

Wanneer uitkomsten van onderzoeken, beleidstrajecten en gebiedsvisies bekend zijn, dan verwerken we die gedurende de actualisatie van de omgevingsvisie. Voorbeelden van (lopende) onderzoeken, beleidstrajecten en gebiedsvisies:

- Erfgoedvisie 2021-2028 gemeente Deurne, vastgesteld door de gemeenteraad op 6 juli 2021;
- Energievisie Deurne 2030, vastgesteld door de gemeenteraad op 26 september 2023;
- Gezondheidsvisie 'Samen op weg naar een gezond Deurne', vastgesteld door de gemeenteraad op 2 juli 2024;

- Woon-welzijn-zorgvisie 2024-2040, vastgesteld door de gemeenteraad op 10 december 2024 en uitvoeringsagenda;
- Groenbeleids- en structuurplan, vastgesteld door de gemeenteraad op 10 december 2024;
- Gemeentelijk Verkeers- en vervoersplan (GVVP) Deurne, vastgesteld door de gemeenteraad op 10 december 2024;
- participatiebeleid;
- economisch programma;
- gemeentelijk water en rioleringsprogramma;
- gebiedspaspoort Kerkstraat-Molenstraat, vastgesteld op 25 maart 2025;
- gebiedsvisie Kleine Bottel;
- nadere verkenning glastuinbouwgebied;
- gebiedsprogramma Deurne 3.0;
- burgerinitiatieven.

CONCEPT

5. Projectorganisatie en financiële middelen

5.1. Projectorganisatie

Externe ondersteuning

Als het gaat om de doorvertaling van het koersdocument naar een omgevingsvisie inclusief OER dan wordt externe ondersteuning op proces en inhoud voorgesteld. Het ontbreekt de gemeentelijke organisatie niet aan kennis, maar er is naast procesmanagement behoefte aan ondersteuning bij de ordening, verbeelding/verbeeldingskracht en weging van vakinhoudelijke input om zodoende tot conclusies te komen.

Voorgesteld wordt om in ieder geval bij een drietal externe bureaus een offerte aan te vragen voor het begeleiden en opstellen van de omgevingsvisie en OER. De offerte bestaat uit een schriftelijke reactie met aanbod als een korte presentatie (offertegesprek). Deze presentatie bestaat uit:

- een presentatie/kennismaking van bureau;
- een voorstel met de aanpak voor proces en inhoud;
- een inzicht in te bieden ondersteuning;
- een inzicht in de wisselwerking met de ambtelijke organisatie;
- een inkijk in relevante en aantoonbare ervaring;
- de verwachtingen en wensen naar de gemeente.

Update oktober 2025

Op 28 augustus 2025 zijn een vijftal bureaus aangeschreven om offerte uit te brengen. Uiteindelijk hebben drie bureaus een aanbieding overlegd en deze in een presentatie toegelicht. Op 22 oktober 2025 is opdracht verleend aan bureau Haskoning.

Interne ondersteuning

Intern wordt een integraal projectteam gevormd dat op inhoud adviseert op de kansen en dilemma's. Te denken valt aan wonen, buitengebied, mobiliteit, groen, water, sociaal domein, ruimtelijke ordening, economie, duurzaamheid, erfgoed, stedenbouw, milieu etc. Het kernteam voor de opdracht bestaat uit de ambtelijke opdrachtgever, de projectleider omgevingsvisie en de raadsgriffier en op afroep de programmaleider Omgevingswet en Deurne 3.0 en projectleider omgevingsplan.

Begeleidingsgroep gemeenteraad

Bij het traject naar het koersdocument is een begeleidingsgroep vanuit de gemeenteraad aangesteld. Deze begeleidingsgroep heeft op proces meegestuurd op het traject. Ook naar het vervolgetraject van de omgevingsvisie blijft de begeleidingsgroep in positie.

De begeleidingsgroep wordt op de volgende wijze betrokken:

1. Bespreking concept-startnotitie (24 september 2025)
2. Reflectie op opiniërende commissiebehandeling startnotitie (digitale uitvraag eind 2025)

3. Reflectie op (werk)sessies met de gemeenteraad en/of commissie (digitale uitvraag in periode eind 2025 en 2026)
4. Terugblik op de besluitvormingstraject in gemeenteraad (digitale uitvraag eind 2026-begin 2027)

Indien uit de digitale uitvraag bijzonderheden naar voren komen die vragen om een fysieke bijeenkomst dan wordt dit gepland.

Daarnaast wordt de begeleidingsgroep betrokken in het proces bij de voorbereiding van grotere bijeenkomsten met inwoners, bedrijven of organisaties.

5.2. Financiële middelen

Uitgangspunt hierbij is dat het project wordt gefinancierd vanuit de begroting 2025 en 2026. Hiervoor is een bedrag opgenomen van € 320.000,- voor het onderdeel omgevingsvisie inclusief omgevingseffectrapportage.

CONCEPT

CONCEPT