

VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Onderwerp:	Burgerinitiatief Tuinpad van mijn vader
Registratienummer:	1276854
Op voorstel B&W d.d.:	19 januari 2021
Datum vergadering:	23 februari 2021
Portefeuillehouder:	Marinus Biemans
Rol gemeenteraad:	Kaderstellend

Voorstel in het kort

In te stemmen met de startnotitie van het burgerinitiatief Tuinpad van mijn Vader inclusief bijbehorende visie en schetsontwerp.

Samenvatting

Op [donderdag 5 november 2020](#) heeft de initiatiefnemer het burgerinitiatief gepresenteerd aan de commissie Samenleving & Bestuur, waarna het opiniërend is besproken. De visie en het ontwerp konden rekenen op brede steun van de commissie en hierbij is verzocht dit te vertalen in een raadsvoorstel. Dit ligt nu aan u voor.

Bij de behandeling zijn zorgen geuit over de financiële haalbaarheid van het initiatief. Dit is de reden waarom u voorgesteld wordt om de visie en de financiële haalbaarheid uit elkaar te halen. U wordt gevraagd in te stemmen met de startnotitie met bijbehorend visiedocument en schetsontwerp. Hiermee kan de initiatiefgroep vervolgens aan de slag om, waar nodig in samenwerking met de gemeente, te komen tot een financieel voorstel.

Bijlagen

1. Startnotitie Tuinpad van mijn vader
2. Presentatie burgerinitiatief Tuinpad van mijn vader
3. Visiepresentatie Donker Design
4. Schetsontwerp
5. Raming
6. Commissieadvies

AAN DE RAAD,

1. Inleiding

Op 15 december 2017 is het burgerinitiatief voor het Tuinpad van mijn vader bij de gemeente ingediend. Op 8 januari 2018 is het burgerinitiatief besproken in het presidium. Het presidium heeft daar kennis genomen van het burgerinitiatief en besloot voor de afhandeling ervan dit in handen te stellen van het college. In de [Kaderbrief 2019](#) is aangegeven dat de gemeente het initiatief graag wil ondersteunen. Om een goede analyse te maken van functionele, financiële en ruimtelijke aspecten is € 15.000 euro beschikbaar gesteld aan de initiatiefgroep voor de uitwerking van een haalbaarheidsstudie. In samenwerking tussen de initiatiefgroep en de gemeente is een startnotitie opgesteld, waarin de doelstelling, voorgestelde processtappen, planning en een begroting zijn verwerkt (zie bijlage 1). Op donderdag 5 november 2020 heeft de initiatiefnemer het burgerinitiatief gepresenteerd aan de commissie Samenleving & Bestuur.

Initiatief

De initiatiefgroep Tuinpad van mijn vader heeft een burgerinitiatief ingediend met als doel een cultureel-recreatieve wandelroute in Deurne te verwezenlijken. Het idee kan inmiddels rekenen op een breed draagvlak bij verschillende partijen uit de Deurnese samenleving: Museum de Wieger, Centrummanagement, Cultuurcentrum Deurne, VVV Deurne, Heemkundekring.

Route

De route gaat lopen vanaf de Markt, via de Raadhuisstraat naar het Martinetplein. Vanuit daar gaat de route via het voormalige postkantoor over de Hogeweg, door het park, het Wiegerbos in. In het bos doet het de Wieger aan en loopt door tot de Zaan. Op deze manier ontstaat er een wandelroute vanuit de Koolhof naar het centrum door een natuurlijke omgeving. De route moet een gevarieerde invulling krijgen met als hoofdthema het bekende lied 'Het dorp'. De route gaat door verschillende zones (stedelijk gebied, park en bos) die ieder een eigen karakter hebben, waarbij herkenbaarheid en samenhang gezocht moet worden. Naast de route komen kunstwerken en elementen om bekende Deurnenaren op passende wijze te eren, aansluitend bij het initiatief Deurne Palet van de Peel.

Welke stappen zijn gezet

Naar aanleiding van het beschikbaar gestelde budget door uw raad in de Kaderbrief 2019 zijn er verschillende sessies met stakeholders georganiseerd. Het doel van deze sessies was om te inventariseren welke ontwikkelingen er spelen aan de route en welke kaders er al zijn vastgesteld. Ook is met inwoners gesproken over de wensen en ideeën voor de inrichting van de route. In deze sessies is ook duidelijk aangegeven in welke fase het initiatief zich bevindt om zo eventuele verwachtingen te managen.

Vervolgens is Donker Design gevraagd om alle opgehaalde input te vertalen naar een ruimtelijke visie en een eerste schetsontwerp met bijbehorende calculatie (zie bijlagen startnotitie).

Op donderdag 5 november 2020 heeft de initiatiefnemer het burgerinitiatief gepresenteerd aan de commissie, waarna het opiniërend is besproken. De visie en het ontwerp konden hierbij rekenen op brede steun van de commissie. Bij de behandeling zijn zorgen geuit over de financiële haalbaarheid van het initiatief. Dit is de reden

waarom u voorgesteld wordt om de visie en de financiële haalbaarheid uit elkaar te halen. Met deze visie legt u de kaders voor de verdere uitwerking van het Tuinpad vast.

2. Voorstel

1. In te stemmen met de startnotitie van het burgerinitiatief Tuinpad van mijn Vader inclusief bijbehorende visie en schetsontwerp;
2. de initiatiegroep Tuinpad van mijn Vader te verzoeken om te komen met een financieringsvoorstel om (stapsgewijs) te komen tot realisatie van het ontwerp.

3. Argumenten

Méér dan alleen een route

Het initiatief gaat verder dan een route vanuit de Koolhof naar het centrum. Het verbindt verschillende ambities, opgaven, doelen en ontwikkelingen die spelen op of aan de wandelroute. Integraliteit is hierbij een belangrijk thema. Het biedt vanuit verschillende invalshoeken kansen voor Deurne.

- Het burgerinitiatief past binnen de veranderende rol van de overheid (minder sturen, meer verbinden en faciliteren);
- de gemeente wil burgerinitiatieven faciliteren die een breed draagvlak hebben in de samenleving;
- het Tuinpad van mijn vader is een icoon van de Nederlandse cultuur en is daardoor algemeen bekend;
- de bekendheid van het Tuinpad van mijn vader is een kans om Deurne cultuurhistorisch op de kaart te zetten;
- door een grotere bekendheid op cultuurhistorisch gebied zal Deurne aantrekkelijker worden voor toeristen;
- er ontstaat door het Tuinpad van mijn vader een 'culturele loop' van het centrum, via het Cultuurcentrum naar De Wieger;
- het Tuinpad levert een bijdrage aan het onderscheidend vermogen van het centrum ten opzichte van andere winkelcentra in omliggende gemeenten;
- het Tuinpad is een middel om het centrum van Deurne aangenamer te maken en de verblijfsduur van bezoekers te verlengen;
- de gemeente wil het cultureel erfgoed van Deurne meer zichtbaar maken;
- een wandel-/recreatie-en verblijfsgebied voor ouderen/gezinnen uit de directe omgeving;
- het initiatief zorgt voor meer verbinding tussen het centrum van Deurne en de wijk Koolhof;
- het burgerinitiatief draagt bij aan de opgave ten behoeve van klimaatadaptatie en duurzaamheid.

Relevante kaders

In diverse beleidsstukken zijn kaders en uitgangspunten opgenomen die van invloed zijn op het voorliggend burgerinitiatief. Ook is het initiatief opgenomen in visies en actieplannen die reeds zijn vastgesteld. Het betreft hier de volgende nota's:

- [Raadsprogramma 2018-2020](#);
- [Centrumvisie 2019](#);
- [Samen Deurne centrum verbeteren 2016](#);
- [Economisch actieplan Deurne 2018-2020](#);
- [Visie centrumring 'Een kwaliteitsrondje centrum' \(2018\)](#);
- Herontwikkeling voormalig Postkantoor;

- Ondernemingsplan De Wieger '[Naar een toekomstbestendig Museum De Wieger](#)' 2018;
- Functioneel programma Het Huis voor de Samenleving;
- Herinrichting Oude Martinetstraat;
- [Klimaatstresstest](#);
- [CultuurKader](#).

Voor verdere toelichting op bovengenoemde nota's wordt verwezen naar pagina 5 en 6 van de toegevoegde startnotitie.

Fasering en slimme combinaties

Gezien het lange tracé van de route (ruim één kilometer) en de verschillende ontwikkelingen op of aan de route is gekozen de route op te knippen in verschillende deelgebieden, namelijk: Raadhuisstraat, Martinetplein, Posthoek, oversteek Hogeweg, park, bos. Hierdoor is het mogelijk het Tuinpad gefaseerd te realiseren en slimme combinaties te maken door aansluiting te zoeken bij andere lopende initiatieven zoals vergroening centrum, ontwikkeling Posthoek etc. waardoor er werk-met-werk gemaakt kan worden.

4. Kanttekeningen

Financiële haalbaarheid

De commissie heeft tijdens het opiniërend beraad vragen gesteld over de financiële haalbaarheid van het burgerinitiatief, met name door de huidige financiële situatie van de gemeente. Dit is de belangrijkste reden waarom u nu alleen gevraagd wordt om in te stemmen met de startnotitie met bijbehorende visie en schetsontwerp. Afhankelijk van de financiële haalbaarheid kan het ambitieniveau van het ontwerp en de daarbij behorende calculatie worden aangepast. Ook kan er gekozen worden voor fasering in de uitvoering.

Woningbouw

In de commissie is door een tweetal partijen de suggestie gedaan om een combinatie te maken met woningbouw op deze locatie. Op [13 maart 2018](#) is de visie Centrumring Deurne unaniem door u vastgesteld. Voor de locatie voormalige Brigantijn is het volgende vastgesteld: locatie voormalige Brigantijn wordt omgevormd naar park waarin het kansen biedt voor: wandel-/recreatie-en verblijfsgebied voor ouderen/gezinnen uit de directe omgeving; nemen van maatregelen in verband met klimaatverandering; de kwaliteit van de openbare ruimte gaat aansluiten bij de hoge kwaliteit van het winkelgebied van Deurne; verbeteren (groene) wandelroute tussen Koolhof en centrum. In deze visie wordt niet gesproken over woningbouw. Echter, en zo is het ook tijdens de beraadslaging van de visie Centrumring Deurne besproken, wil het college deze optie aan de randen van het park wel open houden. Ontwikkelingen in de toekomst zouden op termijn zeker tot de mogelijkheden behoren. In het ontwerp zal hier daarom rekening mee gehouden worden door aan de randen van het park geen vaste inrichtings-elementen te plaatsen.

5. Financiën

Voor de uitvoering is op dit moment geen budget beschikbaar. Aan de hand van het eerste schetsontwerp is er een calculatie per deelgebied opgesteld. Een uitgebreide toelichting op de raming is als bijlage van de startnotitie toegevoegd.

Tijdens de commissiebehandeling is de nadrukkelijke kanttekening gemaakt dat er bij de financiële onderbouwing sprake moet zijn van een combinatie van realisme en volledigheid. Bij het punt van de volledigheid gaat het dan voornamelijk over de onderhoudskosten. Daarom is Donker Design gevraagd om aan de hand van het schetsontwerp een eerste inschatting te maken van de structurele onderhoudskosten van het Tuinpad na realisatie. Deze worden te zijner tijd meegenomen in het financieringsvoorstel.

Er wordt op dit moment geen vraag naar middelen gedaan voor de realisatie. Naar aanleiding van de richting en kaders die tijdens de commissiebehandeling van 5 november zijn meegegeven, wordt de initiatiefgroep gevraagd om met een financieel voorstel of opgedeeld in voorstellen te komen met daarin dekkingmogelijkheden voor de financiële haalbaarheid. De provincie en het Rijk verstrekken op verschillende manieren subsidies op het gebied van kunst, cultuur en klimaatadaptatie.

In een eerder stadium is al geprobeerd subsidies te verkrijgen voor dit initiatief. Echter door het ontbreken van een concreet plan/ontwerp met bijbehorende calculatie bleken deze op dat moment niet haalbaar. Ook wordt in dit kader gekeken op welke wijze Deurne Doet 't een bijdrage kan leveren bij de aanleg en het toekomstig onderhoud.

Eerder, in de Kaderbrief 2019, is € 15.000 beschikbaar gesteld om functionele, financiële en ruimtelijke aspecten van het burgerinitiatief in kaart te brengen. Daarvan is de visie en het schetsontwerp opgesteld.

8. Relatie Ontwikkelagenda

Het voorliggend burgerinitiatief is een uitvloeisel van de wijze waarop uw raad heeft aangegeven om te willen gaan met burgerparticipatie (paragraaf 1.11 Ontwikkelagenda). In het Raadsprogramma 2018 - 2022 staat dat inwoners meer worden uitgenodigd om het initiatief en de verantwoordelijkheid voor hun leefomgeving te nemen. De gemeente ondersteunt en gaat op gelijkwaardige wijze de samenwerking aan met initiatiefnemers. Daarnaast levert het tuinpad een bijdrage aan het voorzieningenniveau, zowel voor inwoners als bezoekers van Deurne. (paragraaf 1.5 Ontwikkelagenda).

10. Vervolg en evaluatie

Met een breed gedragen plan en de input vanuit de Commissie kan de initiatiefgroep de volgende stappen zetten in het ontwerpproces. De eerste stap is dat het ontwerp wordt teruggekoppeld aan de belanghebbenden om te toetsen of de wensen en ideeën op een adequate manier verwerkt zijn in het ontwerp. Gelijktijdig zal het komende jaar gewerkt worden aan een dekkingplan om de financiële haalbaarheid in beeld te brengen. Wanneer dit gereed is, wordt dit aan u voorgelegd.

Burgemeester en wethouders van Deurne,

De secretaris,
R.R.M. Halffman

De burgemeester,
H.J. Mak / G.T. Buter

DE RAAD DER GEMEENTE DEURNE

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 19 januari 2021, nr. 09;

gehoord de commissie Samenleving & Bestuur van 5 november 2020 en de commissie Omgeving van 9 februari 2021;

gelet op het burgerinitiatief Tuinpad van mijn vader dat 15 december 2017 is ingediend.

BESLUIT

1. In te stemmen met de startnotitie van het burgerinitiatief Tuinpad van mijn vader inclusief bijbehorende visie en schetsontwerp;
2. de initiatiefgroep Tuinpad van mijn vader te verzoeken om te komen met een financieringsvoorstel om (stapsgewijs) te komen tot realisatie van het ontwerp.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 23 februari 2021.

De griffier,

De voorzitter,

(R.J.C.M. Rutten)

(G.T. Buter)