

VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Onderwerp:	Gedeeltelijke aanpassing Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied
Registratienummer:	1006813
Op voorstel B&W d.d.:	12 mei 2020
Datum vergadering:	7 juli 2020
Portefeuillehouder:	Marinus Biemans
Rol gemeenteraad:	Kaderstellend

Voorstel in het kort

1. De Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied gedeeltelijk te wijzigen, als gevolg van de tussenuitspraken van de Afdeling, conform bijgaand besluit;
2. dat besluit, conform de opdracht van de Afdeling, aan de Afdeling, de betrokken appellanten en op de voorgeschreven wijze bekend te maken.

Samenvatting

Uw gemeenteraad heeft op [19 december 2017](#) de Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied vastgesteld. Tegen de vaststelling van dat plan zijn 35 beroepen ingediend. De Afdeling Bestuursrechtspraak Raad van State (de Afdeling) heeft over alle beroepen uitspraak gedaan.

De Afdeling heeft in vijf zaken gebreken geconstateerd en, met toepassing van de 'bestuurlijke lus', tussenuitspraken gedaan. Dat betekent dat de Afdeling de gemeenteraad de mogelijkheid heeft gegeven de geconstateerde gebreken te herstellen.

In die tussenuitspraken is de manier waarop de geconstateerde gebreken hersteld moeten worden, omschreven door de Afdeling. Er mag niet buiten de opdracht van de Afdeling getreden worden.

Het voorliggende voorstel en besluit geven uitvoering aan die tussenuitspraken. In deze vijf beroepen wordt een wijziging van het bestemmingsplan door middel van het nemen van een herstelbesluit voorgesteld. Dit betekent dat de regels en de verbeelding van het bestemmingsplan gewijzigd worden.

Bijlagen

1. Tussenuitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State van 05-02-2020 en van 26-02-2020
2. Notitie onderzoek naar aanleiding van tussenuitspraken over 5 beroepen
3. Discussienotie plattelandswoning 13-01-2015
4. Advieslijsten commissie Ruimte en Economie 03-02-2015 en 24-03-2015
5. RIB-NL-1508 Aanvullende informatie plattelandswoningen
6. Besluitenlijst gemeenteraad 21-04-2015 – Ondertekend
7. Vaststellingsbesluit 19 december 2017
8. Commissieadvies

AAN DE RAAD,

1. Inleiding

Op 19 december 2017 heeft uw raad de Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied vastgesteld. Tegen de vaststelling van dat plan zijn 35 beroepen ingediend. De Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State (de Afdeling) heeft over alle beroepen uitspraak gedaan en in 5 beroepen een tussenuitspraak gedaan. U bent daarover geïnformeerd in de [raadsinformatiebrief RIB-MB-2009](#) van 14 april jongstleden. In die tussenuitspraak wordt de gemeenteraad opgedragen om binnen 26 weken na de uitspraak enkele geconstateerde gebreken in het bestemmingsplan te herstellen via de zogenoemde bestuurlijke lus.

Bestuurlijke lus

Als de Afdeling de bestuurlijke lus toepast, doet zij een tussenuitspraak waarbij zij de gemeenteraad de mogelijkheid geeft de geconstateerde gebreken te herstellen. De Afdeling zal in de einduitspraak beoordelen of de gemeenteraad de geconstateerde gebreken genoegzaam heeft hersteld. Is dat het geval, dan zal het 'herstel'-bestemmingsplan in stand gelaten kunnen worden.

Onderzoek in verband met opdracht Afdeling

Om aan de opdracht van de Afdeling te (kunnen) voldoen, is een aantal onderzoeken uitgevoerd. Als bijlage bij dit voorstel is een document gevoegd, waarin inzichtelijk is gemaakt welke onderzoeken zijn uitgevoerd, welke overwegingen gemaakt zijn en tot welke voorgestelde wijzigingen dat geleid heeft (Notitie onderzoek naar aanleiding van tussenuitspraken over 5 beroepen Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied, ver de noemen 'Notitie onderzoek 5 beroepen', zie bijlage 2).

Nu ligt het besluit tot vaststelling van deze wijzigingen voor.

2. Voorstel

De Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied, zoals vastgesteld op 19 december 2017 als volgt te wijzigen:

- A. in artikel 16.1 van de Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied onder d de passage *'en overige voorzieningen ten behoeve van recreatieve fietsverbindingen zoals bijvoorbeeld een vlondervoorziening'* te schrappen;
- B.1. aan artikel 3.2.4. van de Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied sub f toe te voegen: *'de opvang- en lozingsvoorzieningen die als zodanig op de verbeelding zijn aangeduid'*;
- B.2. aan artikel 3.5.9 van de regels lid c toe te voegen: *'ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – verharding'*;
- B.3. op de verbeelding op de locatie *Bosweg 3* de aanduiding *'opvang en lozingsvoorziening toegestaan'* op te nemen;
- B.4. op de verbeelding op de locatie *Trienenbergweg 7* de aanduiding *'opvang en lozingsvoorziening toegestaan'* op te nemen;

- C.1. op de verbeelding aan het perceel Soemeersingel 149 de aanduiding '*specifieke vorm van wonen - 16 aan huis-verbonden-bedrijf consultancy- en coachingspraktijk toegestaan*' toekennen;
- C.2. op de verbeelding aan het perceel Soemeersingel 149 de aanduiding '*specifieke vorm van wonen -17 – bed en breakfast toegestaan*' toekennen;
- C.3. dit als volgt opnemen in de tabel van artikel 17.3.2;

Aanduiding	Adres	Toegestane activiteit	Maximale bedrijfsvloer-oppervlakte
Specifieke vorm van wonen - 16	Soemeersingel 149	Consultancy- en coachingspraktijk	100 m ²
Specifieke vorm van wonen - 17	Soemeersingel 149	Bed & breakfast	250 m ²

- C.4. in artikel 17.3.2. onder c invoegen: 'en ter plaatse van de aanduiding specifieke vorm van wonen-17';
- D.1 de aanvullende motivering (zoals opgenomen in Notitie onderzoek 5 beroepen) ten aanzien van het beroep Goorsebergweg 12 vaststellen en concluderen dat terecht is afgezien van het opnemen van een planregeling die bewoning van de woning Goorsebergweg 12 door 'elke derde' toestaat;
- D.2. op de bedrijfswoning Goorsebergweg 12 de gebiedsaanduiding *wetgevingszone – woning met persoonsgebonden overgangsrecht* leggen, met daaraan gekoppeld planregel artikel 34.3. Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied.
- D.3. op de vergunde mantelzorgwoning op de locatie Goorsebergweg 12 de gebiedsaanduiding *wetgevingszone – woning met persoonsgebonden overgangsrecht* leggen, met daaraan gekoppeld planregel artikel 34.3. Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied.

3. Beoogd effect

De Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied gedeeltelijk te wijzigen naar aanleiding van de tussenuitspraken, binnen de daarvoor door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State gegeven termijn.

4. Argumenten

- 1.1. In de 'Notitie onderzoek 5 beroepen' zijn de overwegingen uitgebreid beschreven. Korteheidshalve wordt hiernaar verwezen.

5. Kanttekeningen

1.1. Beperkt beroep mogelijk

Tegen de gedeeltelijke wijziging van de Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied kan (opnieuw) beroep worden ingesteld. Dat beroep kan alleen betrekking hebben op de wijzigingen die nu zijn doorgevoerd.

6. Financiën

De plan- en advieskosten voor deze procedure zijn opgenomen in de begroting.

7. Juridische aspecten

Het plan wordt gedeeltelijk aangepast naar aanleiding van twee tussenuitspraken van de Afdeling. De Afdeling heeft in haar uitspraak aangegeven hoe invulling gegeven moet worden aan die uitspraken. Tevens is aangegeven dat het nieuwe besluit aan de Afdeling, aan betrokken appellanten en op de gebruikelijke wijze bekend gemaakt moet worden (Staatscourant en gemeentelijk bekendmakingen).

Tegen de wijzigingen die nu voorgesteld (besloten) worden, kan beroep bij de Afdeling worden ingesteld. De betreffende vijf appellanten hoeven dat uiteraard niet te doen. Hun beroep heeft in beginsel van rechtswege ook betrekking op het herstelbesluit. Zij zullen in de gelegenheid worden gesteld hun zienswijze naar voren te brengen over het herstelbesluit. 'Derden' die niet eerder beroep hebben ingesteld en die het niet eens zijn met de nu doorgevoerde specifieke wijzigingen kunnen, mits zij door het herstelbesluit benadeeld worden, beroep instellen.

Op grond van artikel 3.1 Wro is de gemeenteraad het bevoegd orgaan om een (digitaal) bestemmingsplan vast te stellen.

8. Relatie Ontwikkelagenda

Het onderwerp is opgenomen in de paragraaf bestemmingsplannen, projecten en stedenbouw.

9. Communicatie

Nadat het besluit tot aanpassing van het bestemmingsplan is genomen, wordt dat besluit gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Dat wordt op de gebruikelijke wijze bekend gemaakt.

10. Vervolg en evaluatie

Het vastgestelde bestemmingsplan wordt 6 weken ter inzage gelegd. Het is te raadplegen via de website www.ruimtelijkeplannen.nl. Aanvullend is het bestemmingsplan te raadplegen via www.deurne.nl en ligt een papieren exemplaar ter inzage in het gemeentehuis (bij de balie).



De Afdeling en de betrokken appellanten ontvangen een afschrift van het besluit. De betrokken appellanten worden dan door de Afdeling in de gelegenheid gesteld hun reactie kenbaar te maken (termijn van 4 weken). Daarna beslist de Afdeling hoe het geding wordt hervat. Er kán een nieuwe zitting komen, maar in het geval er al een zitting geweest is (zoals hier het geval is) dan kan er ook meteen einduitspraak worden gedaan. Dat is aan de Afdeling.

Burgemeester en wethouders van Deurne,
De secretaris, De burgemeester,

R.R.M. Halffman H.J. Mak

DE RAAD DER GEMEENTE DEURNE

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 12 mei 2020, nr. 17;

gezien de tussenuitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 5 februari 2020 (201801850/2/R2) en van 26 februari 2020 (201801850/3/R2);

gehoord de commissie Omgeving van 23 juni 2020;

overwegende dat:

- de Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied op 19 december 2017 is vastgesteld;
- het vastgestelde bestemmingsplan met ingang van 9 februari 2018 gedurende 6 weken ter inzage heeft gelegen;
- er binnen de daarvoor geldende termijn 35 beroepen zijn ingediend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State;
- de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op 5 februari en op 26 februari twee tussenuitspraken heeft gedaan in 5 van deze beroepen;
- de gemeenteraad de opdracht gekregen heeft om, met inachtneming van de uitspraken, binnen 26 weken na verzending van deze uitspraken –kort gezegd- de geconstateerde gebreken te herstellen;
- in het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 12 mei 2020 is aangegeven op welke wijze de door de Afdeling geconstateerde gebreken hersteld kunnen worden;
- de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft bepaald dat bij de voorbereiding van het vervangende besluit de openbare voorbereidingsprocedure van Afdeling 3.4. van de Algemene wet bestuursrecht niet hoeft te worden gevolgd;

gelet op de bepalingen van de Wet ruimtelijke ordening, het Besluit ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht;

BESLUIT

1. in te stemmen met de bijgevoegde 'Notitie onderzoek naar aanleiding van tussenuitspraken 5 beroepen van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State';
2. in de Derde herziening bestemmingsplan buitengebied, zoals die is vastgesteld op 19 december 2017, naar aanleiding van genoemde tussenuitspraken, de volgende wijzigingen door te voeren:
 - A. in artikel 16.1 van de Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied onder d de passage *'en overige voorzieningen ten behoeve van recreatieve fietsverbindingen zoals bijvoorbeeld een vlondervoorziening'* te schrappen;
 - B.1. aan artikel 3.2.4. van de Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied sub f toe te voegen: *'de opvang- en lozingsvoorzieningen die als zodanig op de verbeelding zijn aangeduid'*;
 - B.2. aan artikel 3.5.9 van de regels lid c toe te voegen: *'ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – verharding'*;

- B.3. op de verbeelding op de locatie *Bosweg 3* de aanduiding '*opvang en lozingsvoorziening toegestaan*' op te nemen.
- B.4. op de verbeelding op de locatie *Trienenbergweg 7* de aanduiding '*opvang en lozingsvoorziening toegestaan*' op te nemen.
- C.1. op de verbeelding aan het perceel Soemeersingel 149 de aanduiding '*specifieke vorm van wonen - 16 aan huis-verbonden-bedrijf consultancy- en coachingspraktijk toegestaan*' toekennen;
- C.2. op de verbeelding aan het perceel Soemeersingel 149 de aanduiding '*specifieke vorm van wonen -17 – bed en breakfast toegestaan*' toekennen;
- C.3. dit als volgt opnemen in de tabel van artikel 17.3.2.

Aanduiding	Adres	Toegestane activiteit	Maximale bedrijfsvloer-oppervlakte
Specifieke vorm van wonen -16	Soemeersingel 149	Consultancy- en coachingspraktijk	100 m2
Specifieke vorm van wonen - 17	Soemeersingel 149	Bed & breakfast	250 m2

- C.4. in artikel 17.3.2. onder c invoegen: '*en ter plaatse van de aanduiding specifieke vorm van wonen-17*';
- D.1 de aanvullende motivering (zoals opgenomen in Notitie onderzoek 5 beroepen) ten aanzien van het beroep Goorsebergweg 12 vaststellen en concluderen dat terecht is afgezien van het opnemen van een planregeling die bewoning van de woning Goorsebergweg 12 door '*elke derde*' toestaat;
- D.2. op de bedrijfswoning Goorsebergweg 12 de gebiedsaanduiding *wetgevingszone – woning met persoonsgebonden overgangsrecht*' leggen, met daaraan gekoppeld planregel artikel 34.3. Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied;
- D.3. op de vergunde mantelzorgwoning op de locatie Goorsebergweg 12 de gebiedsaanduiding *wetgevingszone – woning met persoonsgebonden overgangsrecht*' leggen, met daaraan gekoppeld planregel artikel 34.3. Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied;
- 3. deze wijzigingen vast te stellen als 'Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied', met de daarbij behorende toelichting en bijlagen, met het identificatienummer NL.IMRO.0762.BP201601-C006 en ondergrond o_NL.IMRO.0762.BP201601-C006.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 7 juli 2020.

De griffier,

De voorzitter,

(R.J.C.M. Rutten)

(H.J. Mak)

Rechtsmiddelen:

Als u het niet eens bent met dit besluit en u wordt door dit besluit rechtstreeks in uw belang getroffen, kunt u hiertegen beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, mits u tijdig een zienswijze

op het ontwerpbesluit bij het college naar voren heeft gebracht of aantoont dat u redelijkerwijs niet in staat bent geweest uw zienswijze bij het college naar voren te brengen.

Een belanghebbende die bezwaar heeft tegen de wijzigingen die de gemeenteraad bij de vaststelling in het plan heeft aangebracht, kan eveneens beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Beroep instellen kan tot zes weken na de dag van terinzagelegging van het besluit. In het beroepschrift moet u tenminste het volgende opnemen: uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen u beroep instelt en de reden(en) van het beroep. U moet het beroepschrift ook ondertekenen.

Het instellen van beroep schorst de werking van het besluit niet. Daarom kunt u als u een spoedeisend belang heeft de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State verzoeken een voorlopige voorziening te treffen (bijvoorbeeld schorsing van het besluit). Aan het instellen van beroep en het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn kosten verbonden.

Het postadres van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State is: Postbus 20019, 2500 EA in 's-Gravenhage.

Kijkt u voor meer informatie op http://www.raadvanstate.nl/onze_werkwijze/bestuursrechtspraak/ of informeert u bij de afdeling publieksvoorlichting van de Afdeling Bestuursrechtspraak in 's-Gravenhage (tel. 070 – 426 42 51 of 070 - 426 40 33).