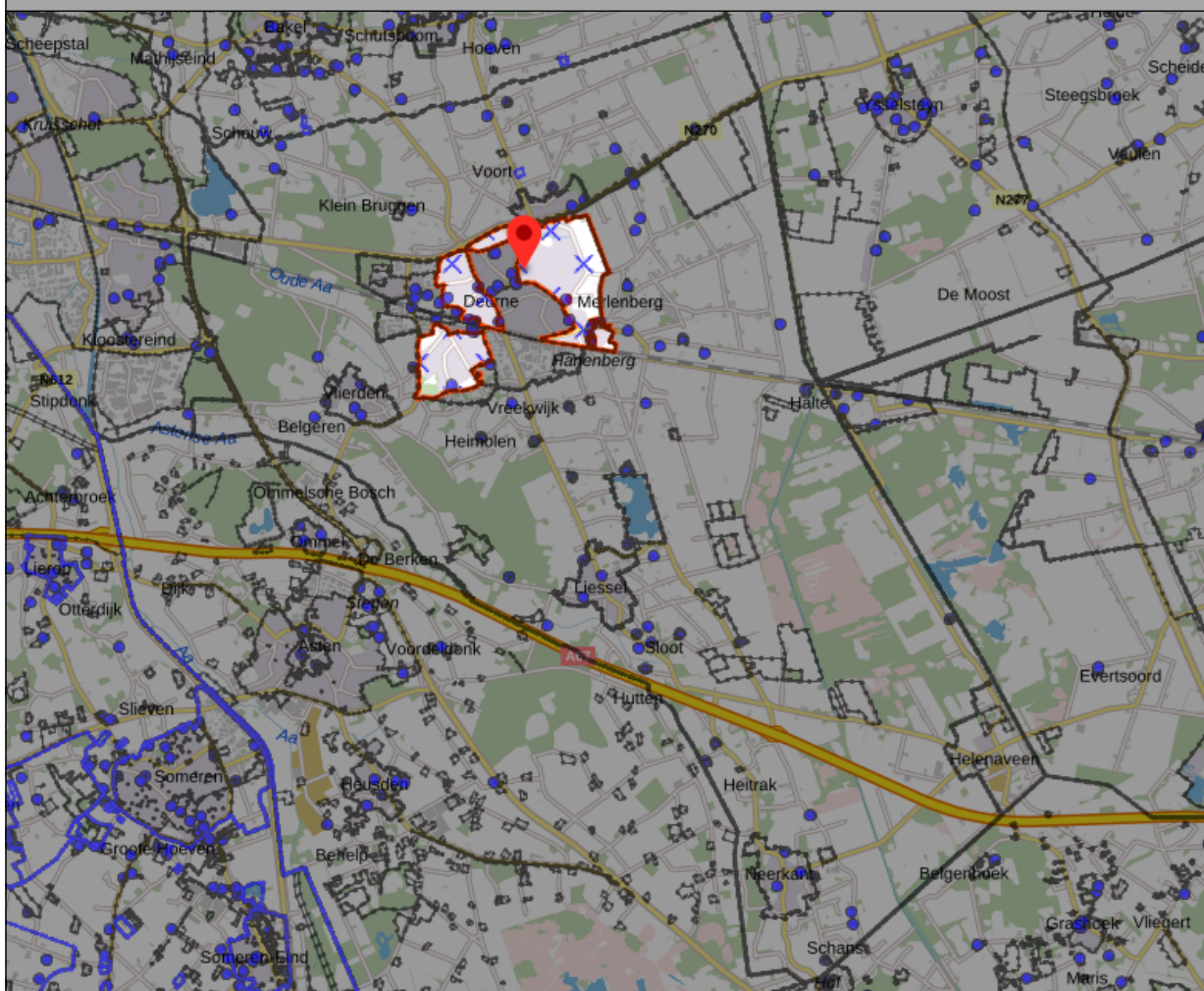


Nota van zienswijzen Paraplu- en herstelbeheersverordening

status: definitief
datum: 17 mei 2022

Deurne 2021



Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1	Procedure.....	2
1.2	Zienswijzen.....	2
1.3	Leeswijzer.....	2

Hoofdstuk 2 Ingediende zienswijzen3

2.1	Zienswijze 1, Haageind 31 Deurne	3
2.2	Zienswijze 2, Provincie Noord-Brabant	3

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Procedure

Vanaf 18 juni 2021 tot en met 29 juli 2021 heeft de ontwerp Paraplu- en herstelbeheersverordening Deurne 2021, met de bijbehorende stukken, ter inzage gelegen. Tijdens de termijn van terinzagelegging kon iedereen een zienswijze indienen over de ontwerpbeheersverordening.

1.2 Zienswijzen

Er is twee zienswijzen ontvangen:

	Adres:	Datum van binnenkomst:
1	Baroef BV/Stichting Peel en Kasteel, Leegveld 8a, 5753 SG Deurne	28 juli 2021
2	Provincie Noord-Brabant, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch	27 juli 2021

Ontvankelijkheid

De zienswijzen zijn ontvangen binnen de daarvoor gestelde termijn en daarom ontvankelijk. Zienswijze 1 is gericht aan het college. In het kader van de doorzendplicht heeft het college deze zienswijze voorgelegd aan de raad.

Hoorcommissie Ruimtelijke Plannen

Op basis van de Verordening Hoorcommissie Ruimtelijke Plannen zijn de indieners van zienswijzen in de gelegenheid gesteld een mondelinge toelichting te geven. Op 14 september 2021 is hiervoor een hoorzitting gehouden. Indieners hebben geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid hun zienswijze nader toe te lichten.

1.3 Leeswijzer

In deze 'Nota van zienswijzen' (verder: Nota) zijn de zienswijzen samengevat weergegeven. Verder is in deze Nota een reactie gegeven op de ingebrachte zienswijzen. De samenvattingen van de zienswijzen hebben overigens slechts tot doel om de leesbaarheid van deze Nota te vergroten. Bij de beoordeling van de zienswijzen zijn de volledige brieven met bijlagen, zoals deze bij de gemeente zijn ingediend, betrokken.

Hoofdstuk 2 Ingediende zienswijzen

2.1 Zienswijze 1, Haageind 31 Deurne

Samenvatting

Voor het gehele kasteelpark zijn, op basis van de huidige bestemming Maatschappelijk, evenementen rechtstreeks toegestaan. In de Paraplu- en herstelbeheersverordening Deurne 2021 staan evenementen opgenomen als strijdig gebruik en wordt het aantal evenementen en bezoekers beperkt. Aangezien jaarlijks diverse evenementen plaatsvinden in het kasteelpark, wordt verzocht de huidige bestemming in stand te houden en geen maximum te stellen aan het aantal evenementen en bezoekers.

Reactie gemeente

Wanneer er invloed is op de ruimtelijke kwaliteit moeten evenementen in een ruimtelijk besluit beoordeeld en geborgd worden. Dit is het geval wanneer er sprake is van op jaarbasis incidenteel (maar wel terugkerende) meerdere evenementen en reguliere grote evenementen. Een verwijzing naar de Algemeen plaatselijke verordening is dan niet voldoende. Een evenementenvergunning als bedoeld in de APV is vooral ingegeven vanuit het oogpunt van (handhaving van) openbare orde en vormt geen toetsingskader voor de ruimtelijke aanvaardbaarheid van een evenement. In de beheersverordeningen in Deurne ontbreekt op dit moment een regeling voor evenementen, deze is nu opgenomen.

Binnen de bestemmingen 'Groen' en 'Maatschappelijk' (Kasteelpark) (waren en) zijn evenementen rechtstreeks toegestaan, waarbij voor grotere evenementen een vergunning nodig is op basis van de APV. Artikel '9.4 Evenementen' is niet van toepassing op de locatie Haageind 31/ kasteelpark en het aantal evenementen en bezoekers wordt voor deze locatie niet beperkt door de nieuwe regeling in de paraplu- en herstelbeheersverordening.

Ter verdere verduidelijking:

Elders staat de bestemming het gebruik van gronden voor evenementen niet toe; hier moet telkens een vergunning worden aangevraagd om in afwijking van het bestemmingsplan een evenement toe te staan. Dit is niet wenselijk. Daarom is voorzien in een algemene afwijkingsbevoegdheid, waarbij middels een omgevingsvergunning voor een langere periode (maximaal 5 jaar) een evenement op grond van het bestemmingsplan kan worden toegestaan.

Met de paraplu- en herstelbeheersverordening is beoogd de bestaande mogelijkheden voor evenementen in stand te laten. In artikel 9.1 onder b wordt het gebruik van gronden voor evenementen aangemerkt als strijdig gebruik. Omdat hier geen uitzondering wordt gemaakt voor de locaties waar evenementen rechtstreeks zijn toegestaan, zorgt dit voor onduidelijkheid. In de regels wordt verduidelijkt dat bestaande mogelijkheden voor evenementen niet vallen onder het strijdig gebruik.

Conclusie

De zienswijze leidt tot aanpassing van de paraplu- en herstelbeheersverordening. In de planregels wordt verduidelijkt dat bestaande mogelijkheden voor het houden van evenementen in stand blijven en niet vallen onder strijdig gebruik.

2.2 Zienswijze 2, Provincie Noord-Brabant

Samenvatting

- a. In een eerdere vooroverlegreactie heeft de provincie de opmerking gemaakt dat de begripsbepaling voor 'bedrijventerrein' te beperkt is, gelet op het provinciaal belang en het beleid dat daarmee verband houdt. Geadviseerd is de begripsbepaling in overeenstemming te brengen met de begripsbepaling voor 'bedrijventerrein' zoals deze is opgenomen in artikel 1.1 van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Hoewel dit is aangepast, is deze niet geheel in overeenstemming met de IOV. De belangrijke bepaling, dat er sprake is van een bedrijventerrein wanneer het een aaneengesloten terrein met een bruto oppervlakte van tenminste één hectare betreft, ontbreekt nog steeds. Omdat kleinere locaties niet als bedrijventerrein worden meegenomen bij de monitoring in het Integraal Bedrijventerreinen Informatie Systeem (IBIS) en de regionale programmeringsafspraken hieruit voortvloeien, is het niet logisch als de maatvoering van 1 hectare wordt losgelaten in het ruimtelijk beleid van de gemeente Deurne. In het geval de kleinere locaties worden meegenomen in de capaciteit van de gemeente/ regio, zou dit bovendien van invloed kunnen zijn op de toekomstige ontwikkelingen en de te maken regionale afspraken.
- b. Met toepassing van de huidige begripsbepaling voor een bedrijventerrein wordt structurele huisvesting van arbeidsmigranten op bedrijfslocaties kleiner dan 1 hectare, niet zijnde een agrarische bedrijfslocatie, beperkt. De bebouwing voor structurele huisvesting mag immers niet gelegen zijn op een bedrijventerrein. In dit verband wordt verwezen naar het bepaalde in artikel 9 lid 9.2.3, sub a, onder 4 van de planregeling.

Reactie gemeente

- a. Het is juist dat de begripsbepaling voor 'bedrijventerrein' in de paraplu- en herstelbeheersverordening niet geheel overeenkomt met de begripsbepaling zoals die is opgenomen in artikel 1.1 van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Dit heeft echter geen gevolgen voor het provinciaal belang en het beleid dat hiermee samenhangt. De gegevens die als basis gebruikt worden voor het Integraal Bedrijventerreinen Informatie Systeem zijn immers gebaseerd op de begripsbepaling van 'bedrijventerrein' zoals die door de provincie gehanteerd wordt; bedrijventerreinen kleiner dan 1 hectare worden niet meegenomen bij de monitoring in het IBIS. Het feit dat in de Paraplu- en herstelbeheersverordening Deurne 2021 geen minimale oppervlakte voor een bedrijventerrein wordt genoemd, zal daarom niet van invloed zijn op de regionale programmeringsafspraken.
In dit kader wijzen wij ook op een uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State ([ECLI:NL:RVS:2022:874/ 202006271/1/R3](#)) waarin is bepaald dat een bestemmingsplan een zelfstandig afwegingskader vormt en dat bij het definiëren van begrippen voor de toepassing van het bestemmingsplan de raad niet hoeft aan te sluiten bij bestaande definities in andere wetten.
- b. De regeling voor huisvesting arbeidsmigranten die in de paraplu- en herstelbeheersverordening is opgenomen, betreft een doorvertaling van hetgeen is opgenomen in onze 'Beleidsnotitie

huisvesting tijdelijke arbeidsmigranten 2019'. Ten behoeve van deze regeling is een begripsbepaling opgenomen voor 'bedrijventerrein'. Structurele huisvesting van arbeidsmigranten wordt niet wenselijk geacht op een bedrijventerrein (met uitzondering van een bestaand op zichzelf staand kantoorpand). Reden hiervoor is dat het woon- en leefklimaat op bedrijventerreinen in het algemeen slechter zal zijn dan in een reguliere woonomgeving. Volgens de begripsbepaling is een bedrijventerrein een 'aaneengesloten terrein voor de bedrijfsmatige uitoefening van industriële, logistieke, ambachtelijke en dienstverlenende activiteiten en groothandel met de daarbij behorende voorzieningen, bedoeld voor de vestiging van meerdere bedrijven'. Een (kleinere) bedrijfslocatie, waar slechts één bedrijf is gevestigd, is dus geen bedrijventerrein in de zin van de beheersverordening. Structurele huisvesting van arbeidsmigranten wordt op deze locaties dan ook niet beperkt door de begripsbepaling 'bedrijventerrein'.

Conclusie

De zienswijze geeft geen aanleiding voor aanpassing van de Paraplu- en herstelbeheersverordening Deurne 2021.

Nota van wijzigingen

Paraplu- en herstelbeheersverordening Deurne 2021

1.1 Inleiding

Ten opzichte van de ontwerp paraplu- en herstelbeheersverordening is de paraplu- en herstelbeheersverordening bij de vaststelling op een aantal punten aangepast. Het betreft wijzigingen naar aanleiding van de zienswijzen en/of ambtshalve wijzigingen, zoals bijvoorbeeld wijzigingen van stedenbouwkundige aard en redactionele aanpassingen in de planregels en toelichting. Zowel de wijzigingen als gevolg van zienswijzen als de ambtshalve wijzigingen worden hieronder weergegeven per onderdeel van de herstel- en beheersverordening: verbeelding, planregels en de daarbij behorende toelichting.

1.2 Wijzingen naar aanleiding van zienswijzen

Nr. zienswijze	Waar:	Wat:
1	Regels, Artikel 9.1 onder b	Verduidelijkt wordt dat bestaande mogelijkheden voor het houden van evenementen niet vallen onder strijdig gebruik. Aan artikel 9.1 lid b wordt toegevoegd, 'behoudens voor zover rechtstreeks toegestaan'.

1.3 Ambtshalve wijzingen

Waar:	Wat:
Regels, artikel 10.2	In Artikel 10.2 is onder b, c en d een verwijzing opgenomen naar het eerste lid. Dit moet zijn 'het bepaalde onder a'.