

VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Onderwerp:	Wijziging GR Senzer 2025, toestemmingsprocedure
Registratienummer:	3363357
Op voorstel B&W d.d.:	18 november 2025
Datum vergadering:	27 januari 2026
Portefeuillehouder:	Riny van Rinsum
Rol gemeenteraad:	Kaderstellend

Voorstel in het kort

Op 23 september 2025 is in de raadsvergadering de toestemmingsprocedure behandeld voor de wijziging van de gemeenschappelijke regeling Senzer. Dit voorstel gaat over de volgende stap in deze procedure: de toestemmingsprocedure.

In het voorstel is een aantal zienswijzen van de raden verwerkt.

- Toegevoegd is een prioritering van basistaken ten opzichte van additionele taken.
- Er is een zienswijzeprocedure toegevoegd bij besluiten over uittreding en bij belangrijke en essentiële besluiten.

Samenvatting

De gewijzigde gemeenschappelijke regeling Senzer 2025 (hierna GR Senzer) bevat een aantal technische en redactionele wijzigingen om de GR Senzer te verduidelijken. De raden van de 'Senzer' gemeenten hebben hierover een zienswijze naar voren gebracht bij hun college.

Op de ingediende zienswijzen hebben de deelnemende colleges een reactie gegeven. Die reacties zijn verwerkt in een Nota van Zienswijzen. De zienswijzen van de gemeenteraad van Geldrop-Mierlo en van Helmond hebben geleid tot een aanpassing van de tekst van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling.

Het vervolg van de procedure is dat de gemeenteraden de colleges toestemming geven de gewijzigde GR Senzer te treffen. Toestemming kan alleen worden onthouden als er sprake van strijd met het recht of het algemeen belang. Nadat alle 7 gemeenteraden toestemming hebben gegeven kunnen de colleges de GR Senzer wijzigen en kan deze begin 2026 in werking kan treden.

Bijlagen

1. Voorstel gewijzigde GR en toelichting.
2. Nota van Zienswijzen, inclusief gevolgen die dit heeft gehad voor de tekst van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling.

AAN DE RAAD,

1. Inleiding

Op 23 september van dit jaar heeft uw gemeenteraad een zienswijze ingediend bij ons college over de voorgenomen wijziging van de GR Senzer.

De voorgenomen wijzigingen hebben betrekking op een aantal technische verbeteringen en een betere aansluiting op de praktijk. Verder bevatten ze enkele redactionele aanpassingen.

Alle gemeenteraden hebben samengevat de navolgende zienswijzen bij hun college ingediend:

1. Het is gezien de gemeentelijke besluitvormingsprocedures niet mogelijk de toestemmingsprocedure voor 1 januari 2026 afgerond te hebben.
2. Er is waardering uitgesproken voor de verduidelijking.
3. In de geactualiseerde GR wordt vastgelegd hoe met de impulsmiddelen sociale infrastructuur wordt omgegaan. De gemeenteraden willen de inzet en het effect van de inzet van deze middelen nauw blijven volgen.

Door de gemeenteraad van Deurne is aanvullend gewezen op het belang van de verbinding tussen de lokale cliëntenraden en de regionale cliëntenraad. Dat belang onderkennen de colleges. De tekst van de gewijzigde GR Senzer hoeft hierop niet te worden aangepast. Dat geldt ook voor een zienswijze van de gemeenteraad van Geldrop-Mierlo. Die is gericht op een adequate facilitering van de regionale cliëntenraad. Daarin wordt in de praktijk al voorzien en Senzer zal dat ook blijven doen.

Door de gemeenteraad van Geldrop-Mierlo is verder gevraagd om duidelijk vast te leggen dat het uitvoeren van de basistaken voor de deelnemende gemeenten prioriteit heeft. In de gewijzigde GR Senzer is nu de mogelijkheid opgenomen dat Senzer ook Participatiewet gerelateerde taken mag uitvoeren van andere partijen dan de deelnemende colleges

Uiteraard mag dat niet ten koste gaan van het uitvoeren van de basistaken voor de deelnemende colleges. In het ontwerp van de GR Senzer was al een garantie ingebouwd die erop toezag dat het uitvoeren van additionele taken alleen mogen worden uitgevoerd voor zover die dienstverlening minimaal kostendekkend kan worden gefinancierd en de lasten niet worden afgewikkeld op de deelnemende gemeenten. Uiteraard is er niets op tegen om de prioritering van de basistaken aan een verdere waarborg te verbinden door aan het nieuwe vijfde lid van artikel 3 toe te voegen dat de dienstverlening ook anderszins de uitvoering van de reguliere taken voor de deelnemers niet mag belemmeren. De tekst van de GR-Senzer is hieraan aangepast. Ook in de toelichting is verdere waarborg met zoveel woorden onder de aandacht gebracht.

Door de gemeenteraad van Helmond is aanvullend gewezen op de positie van de gemeenteraden bij belangrijke en essentiële besluiten van het bestuur van Senzer. De wensen die de gemeenteraad daarover kenbaar heeft gemaakt, hebben geleid tot het opnemen van een zienswijze mogelijkheid voor de raden bij voorgenomen besluiten van het bestuur van Senzer over het vaststellen van een uittredingsregeling en bij de bevoegdheid van het bestuur van Senzer zelf om een gemeenschappelijke regeling te treffen.

Als bijlage bij dit voorstel is een "Nota van Zienswijzen" gevoegd. Hierin staan de gevolgen die de zienswijzen hebben gehad voor het voorstel aan uw raad over de uiteindelijke tekst van de gewijzigde GR Senzer.

2. Voorstel

Het college toestemming te verlenen voor het treffen van de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Senzer 2025.

3. Beoogd effect

Met de wijzigingen wordt de taakverdeling tussen Senzer en de deelnemende colleges op het gebied van inkomensondersteuning en sociale werkvoorziening duidelijker, in het bijzonder sluit die beter aan op de huidige praktijk en op eerder gemaakte bestuurlijke afspraken.

4. Argumenten

1.1. De zienswijzen van de raden zijn verwerkt.

Alle colleges hebben ingestemd met een eensluidende reactie op de ingediende zienswijzen. In de vorige paragraaf is vermeld in hoeverre de zienswijzen hebben geleid tot een aanpassing van de eerder gepresenteerde ontwerpregeling. Deze aanpassingen zijn door alle colleges overgenomen. In de Nota van Zienswijzen is een gedetailleerde uitleg opgenomen.

1.2. Toestemming kan alleen worden onthouden wegens strijd met de wet en het algemeen belang.

Uw gemeenteraad kan in deze fase van de besluitvorming geen amendementen meer indienen op de tekst van de gewijzigde GR Senzer. Uw rol concentreert zich in deze fase van de besluitvorming op het toetsen van de tekst van de GR Senzer op eventuele strijdigheden met enige wet of met het algemeen belang. Van dergelijke strijdigheden is bij deze wijziging van de GR Senzer geen sprake. De wijzigingen hebben hoofdzakelijk een technisch karakter en dragen voor het overige bij aan een sterkere positie van de gemeenteraden bij besluitvorming door het bestuur van Senzer. Daarmee zien wij op voorhand geen reden voor uw raad om toestemming voor het treffen van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling te onthouden.

5. Kanttekeningen

1.1. Besluitvorming over het treffen van een GR vereist unanieme besluitvorming door alle colleges.

De aan Senzer deelnemende colleges dienen een exact gelijkkluidende GR Senzer te treffen. Alle colleges zitten op één lijn in hun reactie op de ingediende zienswijzen en de daarop aangepaste, definitieve tekst van de GR Senzer. Die zienswijzen dragen bij aan een heldere taakverdeling tussen colleges en Senzer. We hebben geen invloed op wat de andere colleges besluiten, daarom is dit als risico hier opgenomen.

Aan de door uw gemeenteraad aangegeven zienswijze over de wijziging van artikel 22 - cliëntvertegenwoordiging - is geen opvolging gegeven. De tekst stond uitsluitend in de toelichting.

In artikel 22 is geen wijziging voorgesteld, anders dan een correctie van het aantal wetten waarover de RCR adviseert. Het amendement gaat over een regel die alleen in de toelichting op artikel 22 is opgenomen.

Het vormgeven van cliëntvertegenwoordiging vindt plaats in de gemeentelijke verordening voor de Adviesraad Sociaal Domein Deurne (voor zover het de lokale advisering gaat). De regionale advisering vindt plaats in de regionale cliëntenraad, die hiervoor zelf een ontwerp-regeling heeft opgesteld. Vertegenwoordiging van de lokale raden is hierin niet uitgesloten. Wel is door deze wijziging is de toelichting niet meer actueel en wordt deze terecht aangepast. Dit onderdeel van de zienswijze leidt niet tot een aanpassing in de Gemeenschappelijke Regeling.

6. Financiën

Het voorstel heeft alleen voor gemeente Helmond financiële gevolgen. Met het voorstel wordt geborgd dat de decentralisatie uitkering impulsbudget sociale infrastructuur die gemeente Helmond als centrumgemeente ontvangt, overgeheveld wordt naar Senzer. Voor 2025 betreft dit een bedrag van €626.971,-. De bedragen voor 2026 en verder zijn nog niet bekend.

Aangezien de gewijzigde GR Senzer naar verwachting begin 2026 in werking treedt, vindt in Helmond afzonderlijke besluitvorming plaats over de overheveling van deze middelen voor 2025

7. Juridische aspecten

Ingevolge artikel 48 van de gemeenschappelijke regeling Senzer kunnen "zowel het Algemeen bestuur als de colleges van de deelnemende gemeenten voorstellen doen tot wijzigen van de regeling. (Lid 3)"

Het eerste lid geeft aan dat "wijziging van de regeling kan plaatsvinden bij daartoe strekkende eensluidende besluiten van de colleges van alle deelnemende gemeenten en dagelijks besturen van alle deelnemende publiekrechtelijke lichamen en verkregen toestemming van de raden bedoeld in artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen."

Alle deelnemende gemeenten hebben de voorgestelde wijzigingen voor zienswijzen voorgelegd aan de gemeenteraden in het najaar van 2025.

Na goedkeuring van de zeven gemeenteraden over de voorgestelde tekst, zijn de colleges bevoegd de GR te wijzigen. Over deze toestemming gaat dit voorstel.

9. Communicatie en burgerparticipatie

Er heeft geen communicatie of burgerparticipatie plaatsgevonden over dit onderwerp. De directe impact van de hoofdzakelijk technische wijzigingen voor de inwoners zijn gering. De gemeenteraad is betrokken in de eerdere zienswijzenprocedure.

10. Vervolg en evaluatie

Nadat alle raden toestemming gegeven aan hun college, nemen de colleges een definitief besluit om de gewijzigde Gemeenschappelijke regeling te treffen. De gewijzigde gemeenschappelijke regeling treedt in werking met ingang van de eerste dag

van de maand, volgend op de dag waarop de regeling door het college van de gemeente Helmond bekend is gemaakt. Die bekendmaking volgt nadat het laatste college een besluit heeft genomen om de gewijzigde GR Senzer te treffen. De Gemeenschappelijke regeling voorziet in een evaluatie van de samenwerking.

Burgemeester en wethouders van Deurne,
De secretaris, De burgemeester,

R.R.M. Halffman G.T. Buter