

VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Onderwerp:	Verordening controle op het financiële beheer en op de inrichting van de financiële organisatie Deurne 2026, Financiële Verordening 2026 en Normenkader 2026
Registratienummer:	3356966
Op voorstel B&W d.d.:	28 oktober 2025
Datum vergadering:	16 december 2025
Portefeuillehouder:	Tom Oomen
Rol gemeenteraad:	Kaderstellend

Voorstel in het kort

1. De Verordening controle op het financiële beheer en op de inrichting van de financiële organisatie Deurne 2025 in te trekken en de Verordening controle op het financiële beheer en op de inrichting van de financiële organisatie Deurne 2026 vast te stellen.
2. De Financiële verordening 2025 in te trekken en de Financiële verordening 2026 vast te stellen.
3. Het Normenkader 2025 in te trekken en het Normenkader 2026 vast te stellen.

Samenvatting

Er hebben enkele wijzigingen plaatsgevonden in het Besluit Begroting Verantwoording (BBV) en het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado). Deze zijn verder uitgewerkt in de Kadernota Rechtmatigheid van de Commissie BBV. Hierdoor is het noodzakelijk de Verordening controle op het financiële beheer en op de inrichting van de financiële organisatie en de Financiële Verordening te actualiseren. Het Normenkader wordt jaarlijks geactualiseerd.

Bijlagen

1. Verordening controle op het financiële beheer en op de inrichting van de financiële organisatie Deurne 2026
2. Was / Wordt overzicht Verordening controle op het financiële beheer en op de inrichting van de financiële organisatie Deurne 2026
3. Financiële Verordening 2026
4. Was / Wordt overzicht Financiële Verordening 2026
5. Normenkader 2026

AAN DE RAAD,

1. Inleiding

Er hebben enkele wijzigingen plaatsgevonden in het Besluit Begroting Verantwoording (BBV) en het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado). Deze zijn verder uitgewerkt in de Kadernota Rechtmatigheid van de Commissie BBV. Hierdoor is het noodzakelijk de Verordening controle op het financiële beheer en op de inrichting van de financiële organisatie en de Financiële Verordening te actualiseren. Het Normenkader wordt jaarlijks geactualiseerd.

2. Voorstel

1. De Verordening controle op het financiële beheer en op de inrichting van de financiële organisatie Deurne 2025 in te trekken en de Verordening controle op het financiële beheer en op de inrichting van de financiële organisatie Deurne 2026 vast te stellen.
2. De Financiële verordening 2025 in te trekken en de Financiële verordening 2026 vast te stellen.
3. Het Normenkader 2025 in te trekken en het Normenkader 2026 vast te stellen.

3. Beoogd effect

Met de vaststelling van de Verordening controle op het financiële beheer en op de inrichting van de financiële organisatie en de Financiële Verordening wordt voldaan aan art. 212 en 213 van de Gemeentewet en het BBV. De herziening van de verordening biedt een solide basis voor het financieel beleid voor de komende jaren.

4. Argumenten

- 1.1 Deze periodieke herziening is een integraal onderdeel van de beleidscyclus. De herziening zorgt ervoor dat de gemeente blijft voldoen aan de geldende wet- en regelgeving.
- 1.2 Zoals weergegeven in het was-wordt-overzicht betreft dit geen wijziging in de tekst van de verordening zelf maar een wijziging in de toelichting. Er was voor de accountant sprake van twee goedkeuringstoleranties van respectievelijk 1% voor fouten en 3% voor onzekerheden. In het nieuwe Besluit accountantscontrole decentrale overheden is dit gewijzigd in 2% voor fouten en onzekerheden gezamenlijk. De landelijke verwachting is dat dit vooral impact heeft bij gemeenten waar sprake is van grote onzekerheden in het sociale domein. Aangezien GR Peelgemeenten dit goed in de greep heeft en beperkt onzekerheden rapporteert, is er geen verwachte impact voor Deurne met deze wijziging.

Ten slotte vindt er een kleine wijziging plaats in hoe de verantwoordingsgrens wordt berekend. Voorheen gebeurde dit inclusief toevoegingen aan de reserves.

Conform de nieuwe Bado is de berekening nu exclusief toevoegingen aan de reserves. De invloed op de grens zelf is echter marginaal.

- 2.1 Deze periodieke herziening is een integraal onderdeel van de beleidscyclus. De herziening zorgt ervoor dat de gemeente blijft voldoen aan de geldende wet- en regelgeving.
- 2.2 In de nieuwe Kadernota Rechtmatigheid van de Commissie BBV wordt anders omgegaan met eventuele fouten en onduidelijkheden. Daar waar onder de oude regels voor beide categorieën een grens van elk 1% gold, geldt dit tegenwoordig voor beide categorieën gecumuleerd. Vandaar dat dit gewijzigd wordt in 2%. Omdat dit zorgt voor eenduidigheid in de verslaggeving door het college in de rechtmatigheidsverantwoording en bij de accountant in het controlerapport. Deze werkwijze is tevens het advies van de accountant.
- 2.3 Zoals weergegeven in het was-wordt-overzicht vindt hier dezelfde wijziging plaats in de berekeningswijze van de verantwoordingsgrens. Dit is de grens die aangeeft vanaf welk bedrag aan fouten en onduidelijkheden het college aan de raad rapporteert. Tot en met 2024 werden de toevoegingen aan de reserves nog meegeteld. Vanaf 2025 vindt de berekening van de verantwoordingsgrens plaats op basis van de totale lasten exclusief toevoeging aan reserves. De impact van deze wijziging is echter marginaal zoals zichtbaar gemaakt in onderstaande tabel met als referentie de vastgestelde jaarrekening 2024.

Verantwoordingsgrens			
Was		Wordt	
1% fouten	€ 1.139.000	2% fouten en onduidelijkheden gecumuleerd	€ 2.122.000
1% onduidelijkheden	€ 1.139.000		
Totaal	€ 2.278.000		

- 3.1 Het normenkader is een opsomming van wet- en regelgeving die de te controleren processen raken en wordt tegenwoordig jaarlijks waar nodig geactualiseerd. Het geeft mede richting aan de rechtmatigheidsverantwoording.

5. Kanttekeningen

Zonder deze herziening, blijven de oude verordeningen en het oude kader van kracht, wat leidt tot onduidelijkheden, niet-naleving van wet- en regelgeving en vertraging in het vaststellen van de jaarrekening.

6. Vervolg en evaluatie

Na vaststelling door de raad vindt de vereiste publicatie van de Verordening controle op het financiële beheer en op de inrichting van de financiële organisatie en de Financiële verordening op overheid.nl plaats. Het Normenkader wordt gedeeld met de accountant.

Burgemeester en wethouders van Deurne,
De secretaris, De burgemeester,

R.R.M. Halffman G.T. Buter