

VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Onderwerp:	Voorstel tot vijfde wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Deurne 2018
Zaaknummer:	3497606
Datum collegevergadering:	14 juli 2026
Datum raadsvergadering:	22 september 2026
Portefeuillehouder:	Greet Buter

Voorgesteld besluit

Voorstel tot vijfde wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Deurne 2018 (APV).

Samenvatting

De gemeenteraad stelt verordeningen vast. De bevoegdheid om een APV vast te stellen volgt uit artikel 149 van de Gemeentewet: "*de raad maakt de verordeningen die hij in het belang van de gemeente nodig oordeelt*". We noemen dit de 'autonome bevoegdheid'. Ook hogere regelgeving kan de aanleiding zijn om bepaalde onderwerpen in een gemeentelijke verordening te regelen. We noemen dat medebewind. De gemeenteraad heeft dus een autonome bevoegdheid en een bevoegdheid in medebewind om regels vast te stellen. Veruit de meeste bepalingen in de APV houden verband met de autonome bevoegdheid.

De huidige APV is in 2018 compleet vernieuwd. Eind 2020 heeft een eerste wijziging plaatsgevonden, eind 2021 een tweede, eind 2023 een derde en eind 2024 een vierde. Het is van belang dat de APV actueel is en blijft. Daarom wordt voorgesteld de APV te updaten.

Het voorstel omvat onder meer:

- Verwerking beleid arbeidsmigranten, wijzigingen in verband met nieuw evenementenbeleid, update VNG i.v.m. wijziging Opiumwet, wijzigingen op advies van de vakafdelingen en enkele tekstuele of inhoudelijke aanvullingen of correcties.

Bijlagen

1. Bijlage 1 bij raadsbesluit: Algemene Plaatselijke Verordening Deurne 2018 (geconsolideerde tekst na vijfde wijziging)
2. Hulptekst APV waarin alle wijzigingen ten opzichte van de huidige APV in kleur zichtbaar zijn

AAN DE RAAD,

1. Inleiding

Op 1 augustus 2018 is de Algemene Plaatselijke Verordening Deurne 2018 (hierna te noemen: **APV**) inwerking getreden. Aan de totstandkoming van de APV is destijds een uitgebreid traject voorafgegaan. Tijdens dat traject zijn alle artikelen uitgebreid tegen het licht gehouden. Daarbij is nauwkeurig gekeken naar dereguleringsaspecten, administratieve lastenverlichting en aspecten als uitvoerbaarheid, naleefbaarheid en handhaafbaarheid. Daarbij is gebruik gemaakt van de laatste versie van de model-APV van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG).

De model-APV van de VNG is een dynamisch document. Regelmatig wordt het model aangepast onder invloed van veranderingen in wetgeving en jurisprudentie. Ook maatschappelijke ontwikkelingen zijn van invloed.

De voorstellen van de VNG worden niet altijd door de gemeente Deurne gevolgd. Zowel bij de totstandkoming van de basistekst als bij de herziening van de APV, wordt rekening gehouden met plaatselijke behoeften en omstandigheden. Ook eigen (lokaal) beleid kan aanleiding zijn om af te wijken van het model.

Beleidsmatige context

Het college hecht eraan dat de APV 'up-to-date' blijft. Daarom wordt de APV regelmatig tegen het licht gehouden. Hierbij wordt ook de laatste tekstversie van de model-APV van de VNG gezien en rekening gehouden met nieuwsbrieven van de VNG.

Alle voorgestelde wijzigingen zijn weergegeven in bijlage 3 bij dit raadsvoorstel waarin de wijzigingen ten opzichte van de huidige APV in kleur zichtbaar zijn. De inhoudelijke wijzigingen worden in dit voorstel toegelicht.

2. Voorstel

- I. De Algemene Plaatselijke Verordening Deurne 2018 te wijzigen overeenkomstig bijgaand raadsbesluit met in bijlage I de geconsolideerde tekst van de APV na vijfde wijziging.
- II. De Verordening huisvesting arbeidsmigranten Deurne 2021 in te trekken.
- III. De wijzigingen als vermeld onder I en II op de gebruikelijke wijze bekend te maken.

3. Beoogd effect

Een goede APV voldoet aan de volgende kwaliteitseisen:

- Rechtmatigheid (in overeenstemming met wet- en regelgeving en jurisprudentie)
- Doeltreffendheid (effectief) en doelmatigheid (efficiënt)
- Evenredigheid (de norm en wat men hiervoor moet doen of laten is in balans)
- Naleefbaarheid, uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid
- Toegankelijkheid, eenvoud en duidelijkheid (leesbaarheid)
- Servicegericht (verminderen van overbodige regels en administratieve lasten)

4. Argumenten

Bevoegdheid gemeenteraad

Zoals aangegeven, is de raad hét bevoegde bestuursorgaan om verordeningen vast te stellen. Dat geldt ook voor de APV.

Openbare orde en veiligheid

De APV regelt het ordelijke verloop van het maatschappelijke verkeer voor zover dat:

- a. in de openbare ruimte en in openbare gebouwen en inrichtingen plaatsvindt; of
- b. een weerslag heeft op de openbare ruimte (uitstralend effect).

In 2021 is een aanzienlijk deel van de ruimtelijk-fysieke APV-bepalingen, ter voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet, overgeheveld naar de Verordening fysieke leefomgeving Deurne 2021 (hierna te noemen: **VFL**). Er resteert een APV die met name gericht is op het taakveld openbare orde en veiligheid.

Deregulering en administratieve lastenverlichting

Het is wenselijk de APV up-to-date te houden en onnodige (belastende) regelingen te voorkomen en af te schaffen. De grootste slag is al gemaakt bij de vaststelling in 2018.

Wat wijzigt er inhoudelijk in de nieuwe APV?

Hieronder wordt ingegaan op de inhoudelijke wijzigingen. Bij ieder punt wordt aangegeven waarom er iets verandert.

Wijziging artikel 1:1 Definities

Enkele definities die niet meer relevant zijn voor de APV, omdat deze bepalingen in de VFL staan, zijn geschrapt. Het gaat om de begrippen 'aankondigingsborden', 'voertuigen' en 'motorvoertuig'.

Wijziging artikelen 2:24 en 2:25a i.v.m. vechtsportevenementen

In de APV is de burgemeester de bevoegdheid gegeven om vechtsporten aan te wijzen die vergunningsplichtig zijn. Door deze vechtsporten in de APV zelf op te nemen, is een separaat aanwijzingsbesluit overbodig en zijn de regels op één plek te vinden.

De term 'wedstrijden' is doorgehaald om onderscheid te maken tussen evenementen en gala's enerzijds en reguliere sportwedstrijden anderzijds. Die laatste vallen niet onder de vergunningsplicht.

Verder is toegevoegd dat de vergunning alleen kan worden aangevraagd door de organisator of promotor, zodat de toets op levensgedrag ook bij de daadwerkelijke organisator, zijnde de vechtsportclub zelf, plaatsvindt.

Wijziging artikelen 2:24 en 2:25 i.v.m. vergunningsvrije evenementen **Vergunningsvrije evenementen**

Organisatoren van kleine evenementen gaan er met enige regelmaat van uit dat ze geen vergunning aan hoeven te vragen, omdat geen sprake zou zijn van een echt evenement. Hierdoor ontstaat de aanname dat een melding voldoende is en ze niet aan overige voorwaarden voor een evenement hoeven te voldoen.

In plaats van meldplichtige evenementen of kleine evenementen wordt in het voorstel de term vergunningsvrije evenementen gebruikt. Dit is een tekstuele wijziging om zo voor organisatoren duidelijker te maken dat het weldegelijk een evenement is en dat je aan alle voorwaarden moet voldoen voordat het een vergunningsvrij evenement wordt. Een melding blijft uiteraard wel nodig.

Maximaal 250 personen

In de APV is opgenomen dat het maximumaantal personen voor een vergunningsvrij evenement 250 is. Voor die evenementen is een melding in het kader van de APV voldoende. Echter, bij evenementen vanaf 150 personen is in veel gevallen óók een melding brandveilig gebruik nodig, op basis van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) of het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen (Bbgbop). In voormelde besluiten is bepaald dat deze melding minimaal 4 weken voorafgaand aan het evenement moet plaatsvinden. Deze melding moet dus eerder gedaan worden, dan de evenementenmelding. Deze laatste moet uiterlijk 5 dagen voor het evenement gedaan worden. Doordat er geen evenementenvergunning nodig is, heeft de gemeente niet tijdig de mogelijkheid de organisator van een specifiek evenement expliciet op de brandveiligheidsmelding te wijzen (wat wel onderdeel is van het vergunningstraject). Daardoor bestaat het risico dat organisatoren er te laat achter komen dat ze een brandveiligheidsmelding hadden moeten doen en het evenementen om die reden niet door kan gaan.

Dit voorstel beoogt de grens van 250 desondanks in stand te laten, om geen extra vergunningsplicht voor deze evenementen in het leven te roepen. In plaats daarvan wordt ervoor gekozen organisatoren zoveel mogelijk via het evenementenbeleid en algemene communicatie te wijzen op de verplichtingen en termijnen rondom een brandveiligheidsmelding.

Blauwe zones

Voor evenementen op door het college aangewezen openbare plaatsen of parkeerplaatsen aangewezen voor betaald parkeren is altijd een vergunning nodig. Aangezien gemeente Deurne van betaald parkeren is overgegaan op blauwe zones, wordt opgenomen dat men voor evenementen in blauwe zones altijd een vergunning nodig heeft. Het betaald parkeren wordt ook nog genoemd, mocht de gemeente dit ooit toch weer (deels) willen invoeren, dan is duidelijk dat voor die locaties altijd een vergunning nodig is.

Toevoeging bevoegdheid college om nadere regels te stellen.

Het artikel met voorwaarden voor vergunningsvrije evenementen werd erg lijvig, mede daarom en om enige flexibiliteit in te bouwen wordt voorgesteld om het college de bevoegdheid te verlenen nadere regels te stellen.

Als de raad akkoord gaat met dit voorstel, dan zullen de bepalingen die in lid 4 zijn doorgehaald niet verdwijnen, maar worden verplaats naar deze nadere regels.

In die nadere regels zullen ook enkele zaken worden toegevoegd, zoals:

- geluidsnormen;
- regels voor evenementen nabij bosgebied of natura 2000;
- voorkomen van conflict met al verleende (evenementen)vergunning, standplaatsvergunning of terrasvergunning;
- regels om ervoor te zorgen dat de plek van het evenement niet te vol wordt gebouwd, het blijft een klein evenement.

Door deze bevoegdheid bij het college te beleggen, ontstaat er wat flexibiliteit om de regels waar nodig aan te passen aan de praktijk.

Wijziging artikel 2:29 Sluitingstijden

De burgemeester kan ontheffing verlenen van de sluitingstijden, zowel voor openbare inrichtingen die een vergunning op basis van de Alcoolwet nodig hebben, als voor openbare inrichtingen die zo'n vergunning niet nodig hebben.

Voor de eerste groep is de mogelijkheid ontheffing te verlenen beperkt tot maandag tot en met vrijdag tot 02.00 uur, en op zaterdag en zondag tot 04.00 uur. Dit staat in lid

4. Voor de tweede groep is de mogelijkheid om een ontheffing te verlenen niet beperkt. Dit staat in lid 7. Abusievelijk verwees lid 7 (in strijd met lid 4) ook naar de openbare inrichtingen die wel een vergunning op basis van de Alcoholwet nodig hebben, dit wordt nu gecorrigeerd.

Wijziging artikel 2:34 Verbod op gebruik van glas en blik

De burgemeester kan voor een bepaalde periode een gebied aanwijzen waarbinnen het in openbare inrichtingen en op het terras niet is toegestaan drank te verstrekken in glas of blik.

Wanneer bezoekers aan een tafel zitten, is het risico inherent aan gebruik van glas of blik veel kleiner. Daarom is er een uitzondering voor restaurants, voor zover het gaat om gebruik van glas of blik binnen in het restaurant of op een inpandig terrasgedeelte. Terrassen van restaurant gelegen aan de openbare ruimte vallen niet onder de uitzondering.

Inpandige terrassen van overige openbare inrichtingen (zoals een café) dienen ook niet onder de uitzondering te vallen, omdat het daar gebruikelijk(er) is met een glas of blik rond te lopen en naar buiten te lopen, daarom is in lid 2 sub c. expliciet toegevoegd dat deze uitzondering alleen voor restaurants geldt.

Wijziging artikel 2:39 Speelgelegenheden

Dit artikel geldt niet wanneer het onderwerp wordt geregeld in de Wet op de kansspelen. De formulering in de APV is vereenvoudigd en aangepast in lijn met het VNG-model. Ook is bij de weigeringsgronden voor de vergunning duidelijk vermeldt dat deze weigeringsgronden in aanvulling zijn op de algemene weigeringsgronden van art. 1:7 APV.

Wijziging artikel 2:59 Gevaarlijke honden

Lid 4 verplicht de eigenaar van een gevaarlijke hond om deze te chippen. Deze bepaling is overbodig gezien de landelijke verplichting honden te laten chippen.

In Nederland geldt sinds april 2013 een chip- en registratieplicht voor honden. Vanaf 1 november 2021 zijn daar regels bij gekomen. Alle nieuwe pups moeten binnen zeven weken na geboorte gechipt en geregistreerd zijn en een EU-Dierenpaspoort hebben. Honden die uit het buitenland gehaald zijn, moeten binnen twee weken aan deze registratie eisen voldoen.

Vanaf 1 november 2021 moet ook elke hond die van eigenaar wisselt een chip, registratie en een paspoort hebben. Wanneer iemand een hond koopt of krijgt, moet de hond dus aan al deze eisen voldoen. Als dit niet zo is, is de eigenaar in overtreding.

De Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit houdt toezicht en kan ingrijpen, bijvoorbeeld met een boete of waarschuwing.

Wijziging artikel 2:67 Verplichtingen met betrekking tot het verkoopregister

Artikel 2:67 lid 1 onder e verplicht de handelaar om in het verkoopregister naam en adres van de koper op te nemen. Dit is in strijd met een uitspraak Raad van State en wordt daarom verwijderd.

Wijziging artikel 2:68 Voorschriften als bedoeld in artikel 437 van het Wetboek van Strafrecht

Artikel 2:68 onder a sub 1 'woonadres' verwijderen. Het is onnodig de handelaar hierom te vragen. Indien nodig kan dit uit het BRP worden gehaald.

Artikel 2:68 onder d verplicht de handelaar een door opkoop verkregen goed gedurende de eerste drie dagen in bewaring te houden in de staat waarin het goed verkregen is. Deze drie dagen zijn aangepast naar vijf dagen in overeenstemming met aankomende wetgeving.

Vervallen: artikel 2:72 Ter beschikking stellen van consumentenvuurwerk tijdens de verkoopdagen en artikel 2:73 Gebruik van consumentenvuurwerk tijdens de jaarwisseling

Inmiddels is bekend dat de Wet veilige jaarwisseling (hierna: de Wet) op 1 augustus 2026 in werking treedt. De Wet beoogt de risico's op het gebied van openbare orde, veiligheid en leefbaarheid te beperken en ordeverstoringen te voorkomen door het instellen van een vuurwerkverbod voor consumenten (met uitzondering van F1-vuurwerk, ook wel bekend als fop- of schertsvuurwerk). In de Wet is een discretionaire bevoegdheid voor de burgemeester opgenomen om aan verenigingen en stichtingen ontheffing te kunnen verlenen.

Met de Wet en het Besluit veilige jaarwisseling (het 'Besluit') wordt nu een nationale regeling getroffen die voorziet in hetzelfde onderwerp als opgenomen in afdeling 10 van de APV met betrekking tot ter beschikking stellen van consumentenvuurwerk (art. 2:72) en het gebruik van consumentenvuurwerk tijdens de jaarwisseling (art. 2:73). Aangezien de Wet geen ruimte biedt voor uitwerking of aanvulling in een gemeentelijke verordening, komen deze APV-bepalingen te vervallen. Ook de VNG adviseert dat.

De Wet gaat niet over het schieten met carbid. De bepalingen van art. 2:73a over carbidschieten, kunnen in de APV blijven staan.

Wijziging artikelen 2:74 Drugshandel op straat en artikel 2:74a Openlijk drugsgebruik

Met ingang van 1 juli 2025 is artikel 2a (en lijst Ia) aan de Opiumwet toegevoegd. Daarin zijn nieuwe psychoactieve stoffen (zogenaamde designerdrugs) onder de werking van de Opiumwet gebracht. Het betreft een aantal groepen stoffen dat sterk lijkt op middelen die op lijst I van de Opiumwet zijn geplaatst. De artikelen 2:74 en 2:74a van de APV zijn erop gericht hinder, overlast en gevoelens van onveiligheid door drugshandel en drugsgebruik op straat te voorkomen. Hoewel deze designerdrugs kunnen worden aangemerkt als 'daarop gelijkende waar' in de APV-artikelen, is het wenselijk hierin ook substanties als bedoeld in artikel 2a van de Opiumwet expliciet te noemen. Daarom heeft de VNG haar modelbepaling hier recent op aangepast. Advies is om dit over te nemen.

Wijziging artikel 2:78 Gebiedsontzeggingen en bijlage 1 van de APV

In artikel 2:78 van de APV staat dat, voor in de bijlage genoemde feiten, een gebiedsontzegging van 24 of 48 uur kan worden opgelegd, afhankelijk van de ernst van het feit. Op advies van de vakafdeling wordt voorgesteld om de 24 uur in 1 week te veranderen en de 48 uur in twee weken, gelijk aan gemeente Helmond.

Dat lijkt fors, daarom hebben we voor de zekerheid ook even met Hekkelman overlegd en dit zou volgens hen gewoon kunnen. Hun ervaring was dat gemeentes (ook Deurne) dit artikel juist veel te beperkt maken en daarom op de gemeentewet moeten terugvallen, hetgeen juist aanduidt dat de APV verruimd moet worden op dit punt. Ook vanuit Helmond wordt aangegeven dat deze termijnen in de praktijk goed werken en standhouden.

In Deurne is behoefte aan deze verruimde mogelijkheden in de APV. 24 of 48 uur zet weinig zoden aan de dijk. Denk vb. aan ernstige jongerenoverlast (zoals vechtpartijen of vernieling) gedurende een week herfstvakantie of de kermisperiode.

Toevoeging afdeling 13 Huisvesting arbeidsmigranten

In februari van dit jaar is het 'Beleidskader Huisvesting Tijdelijke Arbeidsmigranten Deurne 2026' vastgesteld door de gemeenteraad. Hierdoor en door inwerkingtreding van de Omgevingswet dient ook de 'Verordening huisvesting arbeidsmigranten Deurne 2021' geüpdatet te worden.

Exploitatievergunningen worden op dit moment nog afgegeven op basis van de Verordening huisvesting arbeidsmigranten Deurne 2021. Voorgesteld wordt om voormelde verordening in te trekken, omdat er aspecten in staan die gaan over de gezonde fysieke leefomgeving. Onder de Omgevingswet dienen deze aspecten ter beoordeling (ETFAL) te worden meegenomen bij aanvragen om een omgevingsvergunning of omgevingsplanwijziging. Anderzijds mag het aspect openbare orde wettelijk niet binnen de Omgevingswet getoetst worden. Hiermee wordt de fysieke leefomgeving (Omgevingswet) dus juridisch uit de beoordeling voor de exploitatievergunning gehaald. Daardoor komen enkele bepalingen uit de huidige verordening niet terug in deze APV. De overige aspecten uit de verordening, de bepalingen over huisvesting arbeidsmigranten c.q. de exploitatievergunning, kunnen weer in de APV worden opgenomen gezien de nauwe samenhang met openbare orde en veiligheid, daarvoor worden de artikelen 2:82 tot en met 2:88 toegevoegd aan de APV. De inhoud is grotendeels gelijk gebleven.

Exploitatievergunning

Initiatiefnemers die meer dan 4 arbeidsmigranten willen huisvesten die samen geen huishouden vormen moeten een exploitatievergunning aanvragen.

De exploitatievergunning is één van de instrumenten die ervoor moeten zorgen dat openbare ordeproblemen en mogelijk misbruik worden tegengegaan. Ook moet het ervoor zorgen dat de woonomstandigheden voor de arbeidsmigranten zelf verbeteren. De exploitatievergunning biedt voorschriften om hierop te kunnen handhaven. Daarnaast maakt deze exploitatievergunning het mogelijk dat achteraf bij gebleken misbruik of problemen adequaat kan worden gehandhaafd.

De vergunning kan alleen worden aangevraagd door de exploitant van de huisvestingsvoorziening en is strikt persoonsgebonden. Dat is een wijziging ten opzichte van de huidige verordening. Op deze wijze krijgt de exploitant de toets "goed levensgedrag". Daarbij vraagt de gemeente om een ingevuld Bibob-formulier. Hiermee checkt de gemeente de achtergrond van het bedrijf en de mensen die er werken. Als de exploitant ook de omgevingsvergunning heeft aangevraagd en in dat kader al een Bibob-toets heeft plaatsgevonden, hoeft ten behoeve van de exploitatievergunning geen Bibob-toets meer te worden gedaan. Omdat de exploitant zeer bepalend is voor de dagelijkse gang van zaken en het welzijn van de arbeidsmigrant, zijn ook enkele extra eisen toegevoegd voor de exploitant. Zo moeten exploitant en beheerder minimaal 21 jaar zijn, niet onder curatele staan en niet van slecht levensgedrag zijn.

Over de exploitatievergunning kan pas worden beslist als ook de locatie planologisch is geregeld.

Doorlopende monitoring, tussentijdse evaluatie na 3 jaar

In het beleid is vastgelegd dat na 3 jaar een tussentijdse evaluatie van het beleid zal plaatsvinden. Op basis van deze evaluatie kan bepaald worden of, en zo ja, op welke

onderdelen het beleid dient te worden aangepast. De uitwerking van het beleid in de praktijk wordt continu gemonitord. Mocht het beleid in de praktijk tot niet uitvoerbare situaties leiden dan kan worden besloten om het beleid aan te passen. Daarnaast kan nieuwe of veranderende wet- en regelgeving aanleiding geven om het beleid te herzien.

Afdeling 2 Seksinrichtingen en escortbedrijven

In deze afdeling zijn wat kleine wijzigingen doorgevoerd. Dubbele bepalingen en verwijzingen naar vervallen artikelen zijn verwijderd en sommige artikelen zijn verduidelijkt. Alle wijzigingen zijn zichtbaar in bijlage 3. Verder:

De definitie van exploitant is vereenvoudigd en aangepast zodat duidelijk is dat het maar één natuurlijke of rechtspersoon kan zijn en niet meerdere.

Bij de gedragseisen voor exploitant en beheerder wordt naar diverse artikelen uit het wetboek van Strafrecht verwezen. Is men voor die delicten veroordeeld, of heeft men daarvoor een boete gekregen, dan krijgt men geen vergunning voor een seksinrichting of escortbedrijf. Deze verwijzingen naar het wetboek van Strafrecht zijn geactualiseerd, vervallen bepalingen zijn doorgehaald, en het artikel is aangevuld met verwijzing naar seksuele delicten tegen minderjarigen.

Terugzetten artikel 3:13 Straatprostitutie en ontuchtige handelingen en artikel 3:14 Tentoonstellen, aanbieden en aanbrengen van erotisch-pornografische goederen, afbeeldingen en dergelijke

Deze artikelen verbieden straatprostitutie en het openlijk tentoonstellen, aanbieden of aanbrengen van goederen, opschriften, aankondigingen, gedrukte of geschreven stukken dan wel afbeeldingen van erotisch-pornografische aard in of op een onroerende zaak.

Deze bepalingen zijn in 2021 in de VFL gezet, omdat ze de fysieke leefomgeving raken. Echter, het Omgevingsbesluit vermeldt in artikel 2.1. tweede lid diverse artikelen die niet in het omgevingsplan uitgewerkt en opgenomen worden. Een van die artikelen die niet in het omgevingsplan mag landen is artikel 151a van de Gemeentewet dat bepaalt dat de raad een verordening kan vaststellen waarin voorschriften worden gesteld met betrekking tot het bedrijfsmatig geven van gelegenheid tot het verrichten van seksuele handelingen met of voor een derde tegen betaling. Dat betekent dat de artikelen over straatprostitutie en erotische goederen/afbeeldingen teruggeplaatst moeten worden in de APV.

Daarnaast zorgt deze terugplaatsing er ook voor dat de BOA's en politie feitcodegericht kunnen handhaven.

Terugzetten artikel 4:6 Overige geluidhinder

In dit artikel is een verbod en een ontheffingsbevoegdheid opgenomen voor het op een zodanige wijze in werking hebben van toestellen of machines of het op een zodanige wijze verrichten van handelingen dat geluidhinder wordt veroorzaakt.

Dit artikel is in 2021 van de APV naar de VFL verplaatst. Op advies van de vakafdeling en de VNG wordt voorgesteld het artikel terug te zetten in de APV. Ook is het artikel geüpdatet in verband met enkele wetswijzigingen.

Toelichting vanuit de VNG

Het oogmerk van de bepalingen is het tegengaan van hinder die apparaten, toestellen, machines of voertuigen veroorzaken en daarmee ziet de bepaling op het voorkomen dat de rust wordt verstoord. Het gaat dan om rust als onderdeel van de openbare

orde; het niveau van rust in de zin van 'normale gang van zaken' in het voor publiek toegankelijke domein.

Geluidsregels in het omgevingsplan dienen volgens de toelichting bij het Invoeringsbesluit Omgevingswet tot bescherming van de gezondheid en het beperken van de emissie van geluid. Dit veronderstelt dat de geluidsregels in het omgevingsplan op meer zien dan alleen het veroorzaken van hinder als verstoring van de rust.

Het oogmerk van deze bepalingen sluit dus aan bij de APV en biedt vooral een basis om op te treden bij geluidsoverlast. Het gaat dan om handelingen die in beperkte mate planbaar en voorzienbaar zijn en die zich in de regel niet herhalen. Dit neigt naar opname van de bepaling in de APV. De bepaling hangt samen met het doel en stelsel van de Omgevingswet voor zover er sprake is van een activiteit. In de meeste gevallen zal het echter niet om een activiteit gaan, maar om een gedraging, zijnde incidentele of onvoorziene gevallen. Het advies is deze bepaling in de APV te plaatsen.

Nieuw artikel 5:11 Aantasting groenvoorzieningen door voertuigen

Het artikel bepaalt dat het is verboden met een voertuig te rijden door een park of plantsoen of een van gemeentewege aangelegde beplanting of groenstrook, of het voertuig daarin te doen of te laten staan. Dit artikel gaat niet over de voertuigen op de weg (waaronder de berm).

In Deurne worden bij de BOA's geregeld klachten ontvangen vanuit omwonenden dat postbezorgers of bedrijfsvoertuigen over plantsoenen rijden.

Ook tijdens hun werk komen de BOA's regelmatig situaties tegen waarbij dit gebeurt, niet alleen het rijden over, maar ook het parkeren op groenvoorzieningen. Op dit moment ontbreekt een bepaling voor de BOA's om op te kunnen handhaven, in deze behoefte wordt voorzien met de voorgestelde bepaling.

Op dit moment wordt ervoor gekozen deze bepaling in de APV op te nemen, omdat de bepaling tot doel heeft aantasting van het uiterlijk aanzien van de gemeente te beperken hetgeen een samenhang met openbare orde heeft. Aantasting van de omgeving draagt bij aan het subjectieve gevoel van (openbare) onveiligheid en werkt mee vervuiling en vandalisme in de hand. Echter, er is ook zeker een samenhang met de kwaliteit van de fysieke leefomgeving.

De keuze om nu toch voor de APV te gaan, in plaats van de VFL, is met name ingegeven door de behoefte om een FEIT-code aan deze bepalingen te koppelen, waardoor handhaving eenvoudig en snel kan plaatsvinden door BOA's en politie. Aan de VFL kunnen op dit moment géén feitcodes worden gekoppeld. De VNG is nog bezig deze problemen met Justis en het OM op te lossen. Mocht er een geschikte oplossing komen, dan kan worden heroverwogen of de bepaling in het omgevingsplan moet landen of toch in de APV.

Overige wijzigingen

Verder enkele tekstuele of inhoudelijke verduidelijkingen of correcties. Alle wijzigingen zijn zichtbaar bijgehouden in bijlage 3 bij dit voorstel (hulptekst APV).

Regionale afstemming

De Peelgemeenten hebben allemaal een APV. Niet elke APV is gelijklopend. Dat maakt toezicht en handhaving soms lastig. In het verleden is al eens poging gedaan om te komen tot meer afstemming en uniformiteit. Dat is destijds gedeeltelijk gelukt. De verschillen zijn onverminderd aanwezig en hebben van doen met 'couleur locale', deregulering en/of een andere kijk op zaken. We blijven met elkaar in overleg over bepalingen en uitvoering.

Hulptekst

De nieuwe wettekst is verwerkt (geconsolideerd) in een bijlage behorende bij het raadsbesluit. Om u van dienst te zijn, treft u bij de stukken ook een kleurenversie APV aan (bijlage 3 bij dit voorstel). De kleurenversie fungeert als hulptekst waarin de wijzigingen gemarkeerd zijn met de kleur rood. Het voordeel hiervan is dat u snel en eenvoudig alle wijzigingen op het netvlies heeft.

5. Kanttekeningen

Omgevingsplan – Verordening fysieke leefomgeving

Wanneer het omgevingsplan wordt uitgewerkt zal wederom tegen het licht worden gehouden wat in het omgevingsplan thuishoort en wat in de APV, althans voor die onderwerpen waarvan de gemeente de vrijheid heeft daarover te beslissen. De inventarisatie van die bepalingen is intern al opgestart.

Nieuw VNG-model verwacht

De VNG is gestart met een volledige herziening van de Model-Algemene Plaatselijke Verordening. Het streven van de VNG is dat gemeenten dit model begin 2027 kunnen gebruiken om hun eigen APV te vervangen, zodat deze weer helemaal up-to-date is. Het is nog de vraag of die planning gehaald gaat worden.

Met deze ingrijpende herziening wil de VNG:

- het model beter laten aansluiten op de Omgevingswet en het omgevingsplan;
- het model laten voldoen aan de geactualiseerde kwaliteitsstandaarden voor modelverordeningen;
- zorgen voor actualisatie en eenheid in de toelichting, en de structuur en indeling van het model verbeteren.

Leesbaarheid heeft de aandacht

Zoals aan het begin van dit voorstel is aangegeven, is het belangrijk dat de APV begrijpelijk en goed leesbaar is. Alle Peelgemeenten maken gebruik van het model van de VNG. De VNG heeft de afgelopen jaren diverse modelbepalingen onder handen genomen en daarmee is de leesbaarheid van de APV op diverse onderdelen verbeterd. De leesbaarheid is van belang en blijft een permanent aandachtspunt

6. Financiën

N.v.t.

7. Juridische aspecten

Het voorstel is conform wet- en regelgeving. De wetteksten (bepalingen) zijn in overeenstemming met de geldende jurisprudentie en daarmee actueel.

8. Relatie Ontwikkelagenda

Dit voorstel draagt bij aan een zorgzame en veilige gemeente zoals verwoord in onderdeel 1.4 van de Ontwikkelagenda.

9. Communicatie en burgerparticipatie

Betrokkenheid organisatie en afstemming met derden

De inhoudelijke onderwerpen zijn binnen onze organisatie met de betreffende vakafdelingen afgestemd. Hierbij is ook rekening gehouden met de signalen van buiten, waaronder politie.

Afstemming Veiligheidspartners

De nieuwe APV wordt na vaststelling door uw raad op de gebruikelijke wijze digitaal bekend gemaakt en beschikbaar gesteld op www.overheid.nl. Ook volgt er een publicatie op de gemeentelijke website. Over de inhoudelijke wijzigingen worden de betrokken partijen nader geïnformeerd, zoals het Openbaar Ministerie (OM) en de politie.

10. Vervolg en evaluatie

Na wijziging van de APV wordt ambtelijk verder gewerkt aan het implementatiestraject. Daarbij zullen enkele onderliggende regelingen (nadere regels, uitvoeringsbesluiten en beleidsregels) moeten worden aangepast. Dat geldt ook voor sommige modelbrieven.

Burgemeester en wethouders van Deurne,

De secretaris, De burgemeester,

R.R.M. Halffman G.T. Buter