

NOTITIE VOOR DE COMMISSIE

Onderwerp:	Opiniërend bespreken concept-ontwerp Omgevingsvisie Deurne 2050
Zaaknummer:	3346541
Datum collegevergadering:	21 juli 2026
Datum commissievergadering:	8 september 2026
Portefeuillehouder:	Joan van Rixtel en Janke van Dijk

Onderwerp in het kort

Op 16 juni 2026 heeft de commissie richting meegegeven voor de verdere uitwerking van het Voorkeursalternatief naar een concept-omgevingsvisie. Deze opmerkingen zijn meegenomen in de voorliggende concept-ontwerp omgevingsvisie Deurne 2050.

De concept-ontwerp omgevingsvisie beschrijft de gewenste ontwikkeling van Deurne richting 2050 en bevat:

- de Deurnese waarden;
- de ontwikkelprincipes;
- de uitwerking van de drie hoofdthema's samenleving, milieu en welvaart;
- een gebiedsgerichte uitwerking voor de verschillende deelgebieden;
- een sturingsfilosofie voor toekomstige programma's, plannen en initiatieven.

Gelijktijdig is een omgevingseffectrapport (OER) opgesteld waarin de effecten van de visie op de leefomgeving zijn onderzocht. Het OER geeft inzicht in kansen, risico's, aandachtspunten en randvoorwaarden voor de uitvoering van de omgevingsvisie.

De commissie wordt gevraagd haar oordeel te geven over de volledigheid, scherppte, uitvoerbaarheid en sturingskracht van de concept-ontwerp Omgevingsvisie voordat deze door het college wordt vrijgegeven voor terinzagelegging.

Samenvatting

De concept-ontwerp omgevingsvisie zet in op een gemeente die groeit met behoud van haar eigen identiteit. De visie richt zich op:

- zorgvuldige en stapsgewijze groei met oog voor leefbaarheid, identiteit en kwa-liteit;
- versterking van voorzieningen, werkgelegenheid en bereikbaarheid;
- een vitaal en toekomstbestendig buitengebied;
- herstel en versterking van natuur, water en landschap;
- een gezonde leefomgeving;
- een duurzame en economisch sterke gemeente.

De visie maakt onderscheid tussen de deelgebieden:

- Stadsdorp Deurne;
- Beekdorpen;
- Helenaveen en de Peel;
- Ontginningslandschap;
- Groene Peelvallei.

Het OER laat zien dat de visie bijdraagt aan verschillende gemeentelijke ambities, maar wijst ook op aandachtspunten en knelpunten rond onder meer:

- Natura 2000 en stikstof;
- water en klimaat;
- mobiliteit;
- gezondheidsvoorzieningen;
- duurzame energie;
- natuurkwaliteit.

De centrale vraag is niet meer welke koers Deurne kiest, maar of de gemaakte keuzes voldoende duidelijk, onderscheidend en toepasbaar zijn om richting te geven aan de uitvoering.

Bijlagen

1. Concept ontwerp Omgevingsvisie Deurne 2050
2. Concept ontwerp omgevingseffectrapport omgevingsvisie Deurne 2050
3. Beantwoording technische vraag kritische massa, voorzieningen en groei kerkdorpen

AAN DE COMMISSIE,

1. Inleiding

Met de Omgevingswet is elke gemeente verplicht een omgevingsvisie vast te stellen. De omgevingsvisie vormt het integrale en strategische kader voor de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving tot 2050.

De gemeenteraad heeft eerder het koersdocument en het voorkeursalternatief vastgesteld. Op 16 juni 2026 heeft de commissie richting gegeven aan de verdere uitwerking daarvan. Op basis hiervan is de concept-ontwerp omgevingsvisie opgesteld. De visie beschrijft de koers van Deurne richting 2050. Zij geeft richting aan toekomstige ontwikkelingen, maar bevat bewust geen uitwerking op perceel-, project- of uitvoeringsniveau. De omgevingsvisie beantwoordt vooral de vragen:

- wat willen we behouden;
- waar willen we naartoe;
- welke keuzes maken we;
- welke ontwikkelingen passen waar.

De uitwerking van deze keuzes vindt later plaats in programma's, het omgevingsplan en concrete projecten. Voor de vier kerkdorpen Helenaveen, Neerkant, Liessel en Vlierden wordt voorgesteld om de koers uit de omgevingsvisie na vaststelling verder uit te werken in afzonderlijke dorpsprogramma's. Deze programma's kunnen worden vormgegeven als omgevingsprogramma's onder de Omgevingswet. Per dorp kunnen daarin, samen met inwoners en betrokken partijen, nadere keuzes worden gemaakt over leefbaarheid, voorzieningen, woningbouw, bereikbaarheid en andere opgaven. Hiermee ontstaat ruimte voor maatwerk dat aansluit bij de identiteit, schaal en ontwikkelbehoefte van iedere kern (zie ook bijlage 3: beantwoording technische vraag kritische massa, voorzieningen en groei kerkdorp).

Met deze opiniërende bespreking wordt de raad in positie gebracht om vóór de terinzagelegging een oordeel te geven over de inhoudelijke kwaliteit van de visie. De commissie wordt nadrukkelijk niet gevraagd de koers opnieuw vast te stellen, maar te beoordelen of de uitwerking voldoende richtinggevend is voor de komende decennia.

Leeswijzer: De omgevingsvisie, bijlage 1, is opgesteld als digitaal beleidsdocument. De structuur en presentatie zijn daarom gericht op digitale raadpleegbaarheid en niet uitsluitend op lineair lezen van voor naar achter. Hierdoor kunnen onderwerpen in de papieren of pdf-versie op meerdere plaatsen terugkomen of anders zijn geordend dan gebruikelijk in traditionele beleidsdocumenten. Deze werkwijze ondersteunt de toekomstige digitale toegankelijkheid, vindbaarheid en gebruiksvriendelijkheid van de visie.

2. Motivering en achtergronden

Van koers naar ontwerp

In voorgaande fases stonden vooral de strategische richting en de hoofdkeuzes centraal. Met de concept-ontwerp omgevingsvisie zijn deze keuzes uitgewerkt naar:

- ontwikkelrichtingen;
- gebiedsprofielen;
- afwegingsprincipes;
- randvoorwaarden voor toekomstige ontwikkelingen.

Daarmee verschuift de discussie van: 'wat willen we bereiken?' naar: 'is voldoende duidelijk hoe we dit gaan bereiken?'

Gebiedsgerichte keuzes

Een belangrijk onderdeel van de omgevingsvisie is de gebiedsgerichte uitwerking. Niet elke ontwikkeling past overal. Daarom worden per deelgebied verschillende accenten gelegd. De vraag is of deze verschillen voldoende herkenbaar en onderscheidend zijn uitgewerkt.

Uitvoerbaarheid en omgevingseffecten

Het OER laat zien dat uitvoering van de visie kansen biedt voor de kwaliteit van de leefomgeving, maar dat tegelijkertijd rekening moet worden gehouden met:

- natuur- en stikstofopgaven;
- water en klimaatadaptatie;
- mobiliteitsvraagstukken;
- energievraagstukken;
- gezondheidseffecten.

De commissie wordt gevraagd te reflecteren op de vraag of deze randvoorwaarden voldoende zijn verwerkt in de omgevingsvisie.

Sturingskracht

De omgevingsvisie vormt straks het uitgangspunt voor programma's, omgevings-plannen en initiatieven. Daarom is de vraag relevant of:

- de visie voldoende richting geeft;
- voldoende duidelijk is wat wel en niet wenselijk is;
- toekomstige afwegingen voldoende houvast krijgen.

3. Doel van de bespreking

Het doel van de commissiebespreking is:

- de concept-ontwerp omgevingsvisie inhoudelijk te bespreken;
- te toetsen of de visie voldoende scherp, onderscheidend en uitvoerbaar is;
- aandachtspunten mee te geven voor de definitieve ontwerpversie die ter inzage wordt gelegd.

Het doel is nadrukkelijk niet:

- het heropenen van het Voorkeursalternatief;
- het formuleren van nieuwe strategische hoofdkeuzes.

4. Vervolg

De opbrengst van deze commissie wordt gebruikt voor de laatste aanscherpingen van de ontwerp-omgevingsvisie. Vervolgens stelt het college de ontwerp-omgevingsvisie vast en legt deze gedurende zes weken ter inzage. Tijdens deze periode kunnen inwoners, organisaties en andere belanghebbenden zienswijzen indienen. Daarna worden de zienswijzen verwerkt en wordt de definitieve omgevingsvisie aan de gemeenteraad aangeboden voor vaststelling.

Voor de volledigheid de planning tot aan definitieve vaststelling van de omgevingsvisie Deurne 2050:

- 16 juni: *opiniërend in de commissie: van VKA naar concept-omgevingsvisie concept omgevingsvisie wordt opgesteld met input opiniërende behandeling*
- 8 september: *opiniërend in de commissie: concept-ontwerp omgevingsvisie 2 weken ambtelijke tijd om opinies te verwerken*

- 22 september: vaststelling concept-ontwerp omgevingsvisie in college
- 29 september: start ter inzagelegging ontwerp-omgevingsvisie (6 weken)
- 10 november: einde terinzagelegging
2 weken ambtelijke tijd om zienswijzen te verwerken in nota van beantwoording en definitieve omgevingsvisie
- 24 november: definitieve omgevingsvisie klaar
- 25 november: werksessie voor de raad met informierend karakter gericht op toelichting op het voorgenomen collegevoorstel om te komen tot vaststelling van de omgevingsvisie
- 1 december: collegebesluit definitieve omgevingsvisie
- 16 december: Presidium Plus: besluit over agendering januari en terugblik op proces
- Januari 2027: definitieve omgevingsvisie in commissie en raad

5. Vragen voor de commissie

1. Herkent u zich in de voorliggende omgevingsvisie?
 - Geeft de visie voldoende richting aan de ontwikkeling van Deurne tot 2050?
 - Welke onderdelen vragen nog om aanscherping voordat de visie ter inzage wordt gelegd?
2. Geeft de omgevingsvisie voldoende richting aan de groei van Deurne en aan de voorwaarden waaronder deze groei kan plaatsvinden?
 - Is de balans tussen groei, leefbaarheid, voorzieningen en identiteit voldoende uitgewerkt?
 - Zijn de randvoorwaarden voor groei voldoende duidelijk beschreven?
3. Zijn de gebiedsgerichte keuzes voldoende scherp en onderscheidend uitgewerkt?
 - Is duidelijk wat per gebied wel en niet passend is?
 - Geeft de visie voldoende richting bij afwegingen tussen wonen, economie, landbouw, natuur, energie en leefkwaliteit?
 - Waar mist u nog duidelijke keuzes, prioriteiten of begrenzingen?
4. Is de omgevingsvisie voldoende uitvoerbaar en sturend voor de praktijk?
 - Herkent u zich in de bevindingen uit het OER en geven deze aanleiding tot aanvullende randvoorwaarden of aanscherpingen?
 - Biedt de visie voldoende houvast voor toekomstige programma's, omgevingsplannen en initiatieven?
 - Welke aanpassingen vindt u nog wenselijk voordat de ontwerp-omgevingsvisie ter inzage wordt gelegd?

Burgemeester en wethouders van Deurne,

De secretaris,

R.R.M. Halffman

De burgemeester,

G.T. Buter