

VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Onderwerp:	Voorkeursalternatief op hoofdlijnen Omgevingsvisie Deurne 2050
Registratienummer:	3321014
Op voorstel B&W d.d.:	20 januari 2026
Datum vergadering:	24 februari 2026
Portefeuillehouder:	wethouder Vrijnsen-de Corte
Rol gemeenteraad:	kaderstellend

Voorstel in het kort

1. De Nota van zienswijzen Notitie Reikwijdte en Detailniveau Omgevingsvisie Deurne 2050 vast te stellen (bijlage 2)
2. De Notitie Reikwijdte en Detailniveau Omgevingsvisie Deurne 2050 ongewijzigd vast te stellen (bijlage 1)
3. Kennis te nemen van de geactualiseerde Foto van de leefomgeving (bijlage 3)
4. In te stemmen met het Voorkeursalternatief op hoofdlijnen inclusief bijbehorende omgevingseffectbeoordeling als richting op hoofdlijnen om verder uit te werken tot complete omgevingsvisie (respectievelijk bijlage 4 en bijlage 5)
5. Aanvullingen en aanscherpingen zoals vastgelegd in het verslag van de werksessie d.d. 14 januari mee te nemen bij de verdere uitwerking tot complete omgevingsvisie (bijlage 6)

Samenvatting

Met het voorkeursalternatief op hoofdlijnen wordt de afronding van etappe 1 (zie hierna figuur 1) gemarkeerd. Deze etappe is onderdeel van het vervolgtraject om vóór 1 januari 2027 te komen tot vaststelling van een omgevingsvisie voor de gemeente Deurne. De Notitie Reikwijdte en Detailniveau Omgevingsvisie Deurne en de Foto van de leefomgeving vormen de basis om met een effectbeoordeling (milieu, sociaal en economie) het voorkeursalternatief te toetsen. Alle informatie wordt breed en integraal in beeld gebracht om volwaardig mee te wegen bij te maken keuzes voor de omgevingsvisie.

Bijlagen

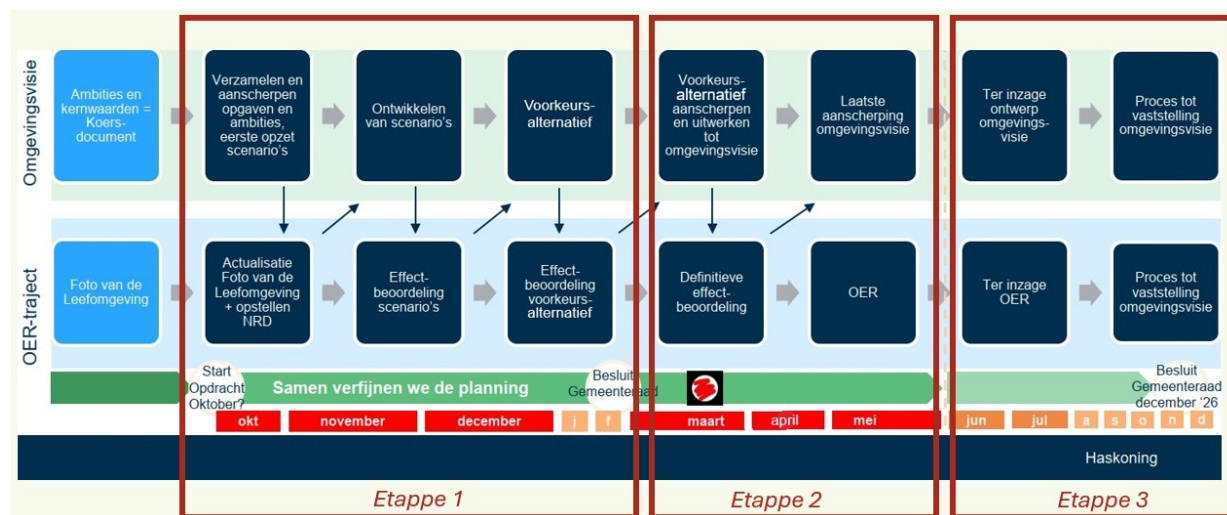
1. Notitie Reikwijdte en Detailniveau omgevingsvisie Deurne 2050
2. Nota van zienswijzen Notitie Reikwijdte en Detailniveau omgevingsvisie Deurne 2050
3. Geactualiseerde Foto van de leefomgeving
4. Voorkeursalternatief op hoofdlijnen omgevingsvisie Deurne 2050
5. Omgevingseffectbeoordeling bij voorkeursalternatief op hoofdlijnen
6. Verslag werksessie gemeenteraad 14 januari 2026
7. Verslag enquête 'Omgevingsvisie: Deurne in 2050'

AAN DE RAAD,

1. Inleiding

Op 9 december 2025 is door het college van burgemeester en wethouders de 'Startnotitie Omgevingsvisie Deurne 2050' vastgesteld. Deze startnotitie is opiniërend behandeld in de raadscommissie Omgeving van 25 november 2025.

Het vervolgtraject om te komen tot vaststelling van een omgevingsvisie inclusief omgevingseffectrapportage (OER) ziet er in grote lijnen als volgt uit (zie ook [TV-2543 Startnotitie – Omgevingsvisie Deurne 2050](#)):



Figuur 1 Vervolgtraject in detail

Op dit moment bevinden we ons in de afrondende fase van etappe 1. Deze etappe wordt afgesloten met besluitvorming over het voorkeursalternatief op hoofdlijnen en de effectbeoordeling van het voorkeursalternatief. De volgende deelproducten/stappen zijn onderdeel van etappe 1 om tot deze besluitvorming te komen:

- Opstellen Notitie Reikwijdte en Detailniveau omgevingsvisie Deurne 2050 (NRD)
- Actualiseren foto van de leefomgeving
- Ontwikkelen scenario's
- Effectbeoordeling scenario's
- Opstellen voorkeursalternatief op hoofdlijnen
- Effectbeoordeling voorkeursalternatief op hoofdlijnen

De NRD is een verplicht onderdeel en het officiële startpunt van de OER-procedure. De NRD bakent de inhoud van de OER af en bepaalt daarmee de spelregels. In de NRD staan het waarom, het gebied, de alternatieven, de te onderzoeken thema's (bijvoorbeeld natuur, mobiliteit, gezondheid, economie) en de manier van effectbepaling.

Met de foto van de leefomgeving is de huidige status van de leefomgeving van Deurne in beeld gebracht. In 2021 is al zo'n foto opgesteld. Deze is nu geactualiseerd.

Het doel van de scenario's is om verschillende mogelijke toekomstbeelden te verkennen. In de scenario's zijn bewust de 'hoeken van het speelveld' opgezocht. Scenario's zijn ondersteunend: ze maken abstracte beleidskeuzes concreter en visueel en nodigen uit tot het gesprek. Scenario's verbeelden niet de uiteindelijke daadwerkelijk gewenste ontwikkelrichting, maar helpen om vanuit de extremen het gesprek met elkaar te voeren. In

een werksessie op 3 december 2025 is met uw gemeenteraad het gesprek over de scenario's gevoerd.

Aan de hand van de scenario's is het voorkeursalternatief op hoofdlijnen, de meest gewenste toekomstige richting voor Deurne naar 2050, ontwikkeld. Het is daarin niet één scenario dat de voorkeursrichting wordt, maar de scenario's vormen het hulpmiddel om tot het voorkeursalternatief op hoofdlijnen te komen.

Het VKA op hoofdlijnen gaat uit van vier hoofdkeuzes:

1. We groeien overal en doen dat zorgvuldig: we hebben de ambitie te groeien met 8.500 woningen waarbij we de kwaliteit van onze leefomgeving waarborgen;
2. We koesteren de Brabantse mentaliteit van ondernemen: we zijn een gemeente waar je kunt wonen én werken waarbij er sprake is van een passende balans tussen aantal werkplekken en toenemend inwonersaantal;
3. Ons buitengebied is in balans: we versnellen de transformatie van ons buitengebied waarbij de verschillende functies beter op elkaar zijn afgestemd en rekening wordt gehouden met de landschappelijke kwaliteiten;
4. Onze inrichting stimuleert mensen om elkaar te ontmoeten en om te bewegen: onze openbare ruimte draagt bij aan de mentale en fysieke gezondheid van onze inwoners. We verbeteren de sociale samenhang en zorgen ervoor dat zoveel mogelijk mensen zo goed mogelijk mee kunnen draaien in de maatschappij.

Het VKA op hoofdlijnen is opgesteld op grond van de vier hoofdkeuzes waarbinnen de bijbehorende ambities, zoals het toevoegen van maximaal 8.500 woningen, in basis inpasbaar en voorstelbaar zijn. In de volgende etappes (zie figuur 1) worden de hoofdkeuzes in het VKA op hoofdlijnen verder uitgedetailleerd in relatie tot hoe deze het beste te integreren zijn binnen de gemeente Deurne. Met het VKA op hoofdlijnen wordt de eerste richting, op hoofdlijnen, gegeven aan de verdere uitwerking van het voorkeursalternatief tot definitieve omgevingsvisie.

Zowel de scenario's als het voorkeursalternatief op hoofdlijnen zijn beoordeeld op de effecten op de fysieke leefomgeving. De effecten zijn per beleidsuitspraak beoordeeld en in beeld gebracht waarbij de pijlers uit het koersdocument zijn betrokken. Daar waar mogelijk is het gebiedsspecifiek gemaakt met de foto van de leefomgeving. Op basis van kansen op positieve effecten, risico's op negatieve effecten en of per saldo dan sprake is van een verbetering of verslechtering zijn conclusies getrokken. Dit geeft aanbevelingen voor het vervolg en een beeld van de knelpunten en aandachtspunten die met nieuwe beleid verholpen kunnen worden.

2. Voorstel

1. *De Nota van zienswijzen Notitie Reikwijdte en Detailniveau Omgevingsvisie Deurne 2050 vast te stellen (bijlage 2)*
2. *De Notitie Reikwijdte en Detailniveau Omgevingsvisie Deurne 2050 ongewijzigd vast te stellen (bijlage 1)*
3. *Kennis te nemen van de geactualiseerde Foto van de leefomgeving (bijlage 3)*
4. *In te stemmen met het Voorkeursalternatief op hoofdlijnen inclusief bijbehorende omgevingseffectbeoordeling als richting op hoofdlijnen om verder uit te werken tot complete omgevingsvisie (respectievelijk bijlage 4 en bijlage 5)*
5. *Aanvullingen en aanscherpingen zoals vastgelegd in het verslag van de werksessie d.d. 14 januari mee te nemen bij de verdere uitwerking tot complete omgevingsvisie (bijlage 6)*

3. Beoogd effect

Belangrijke pijlpaal in het proces om te komen tot een omgevingsvisie ter afsluiting van de raadsperiode 2022-2026.

4. Argumenten

1.1. De ingebrachte zienswijzen betreffen in hoofdzaak aandachtspunten bij het opstellen van de omgevingsvisie en omgevingseffectrapportage

In de periode van 13 november 2025 tot en met 24 december 2025 heeft de concept Notitie Reikwijdte en Detailniveau omgevingsvisie Deurne 2050, zie bijlage 2, ter inzage gelegen. Eenieder heeft daarmee de gelegenheid gekregen om zienswijzen over de reikwijdte en het detailniveau van de omgevingseffectrapportage in te dienen. Van deze gelegenheid is zes keer gebruik gemaakt. De Nota zienswijzen Notitie Reikwijdte en Detailniveau, zie bijlage 1, geeft een overzicht van de ingebrachte zienswijzen, een gemeentelijk standpunt en een overzicht met aanbevelingen en aanpassingen die in het vervolg naar de omgevingsvisie en het bijbehorende omgevingseffectrapport worden betrokken.

2.1. Van wezenlijk nieuwe inzichten over de reikwijdte en het detailniveau van de omgevingseffectrapportage is geen sprake

De ingekomen zienswijzen bevatten voornamelijk aanbevelingen voor de omgevingsvisie. Deze aanbevelingen worden in etappe 2, zie figuur 1, meegewogen bij de verdere opwerking van het voorkeursalternatief in hoofdlijnen naar omgevingsvisie. Insprekers zijn uitgenodigd voor de participatiesessie in het CCD op 2 februari 2026 om met uw gemeenteraad in gesprek te gaan over het voorkeursalternatief op hoofdlijnen. Ook zullen zij in het voorjaar worden benaderd voor de gesprekken in de wijken en dorpen (zie figuur 2).

Eén inspreker geeft aan dat het thema droogte niet is opgenomen in de NRD en verzoekt dit in het beoordelingskader van het OER mee te nemen. Dit maakt onderdeel uit van het beoordelingsaspect grondwater en zal in het vervolg worden verduidelijkt. Ook wordt verzocht om een nadere specificatie van de beoordelingsaspecten grondwater en oppervlaktewater. Hiervan wordt in samenspraak met inspreker bekeken hoe dit in het vervolg goed te positioneren.

3.1. De foto van de leefomgeving is de referentiesituatie die gebruikt wordt in het omgevingseffectrapport

De 'foto van de leefomgeving' vormt het startpunt van de beoordeling op doelbereik en omgevingseffecten. Voor ieder thema dat terugkomt in de omgevingsvisie is op basis van beschikbare informatie en expert judgement beoordeeld in welke mate anno 2025 wordt voldaan aan de voor dat thema gestelde ambitie en kwaliteit. Volgend op de beschrijving van de huidige situatie zijn ook autonome ontwikkelingen die naar verwachting zullen plaatsvinden in de periode tot 2040 in beeld gebracht. Er wordt rekening gehouden met externe ontwikkelingen op het gebied van onder andere klimaat, energie en demografie. Voor de referentiesituatie die hieruit volgt is voor ieder thema bepaald of in vergelijking met de huidige situatie een verbetering, verslechtering of geen verschil zal optreden en tot welke beoordeling dit leidt.

Door nieuw beleid in het voorkeursalternatief en uiteindelijk de omgevingsvisie te toetsen in een omgevingseffectrapport ontstaat een beeld van de te verwachten impact van het nieuwe beleid, inclusief mate van invloed dat het nieuwe (strategische) beleid heeft op autonome trends en ontwikkelingen ten opzichte van het bestaande beleid. In het omgevingseffectrapport wordt een samenvatting opgenomen van de foto van de leefomgeving.

De foto van de leefomgeving wordt in het vervolgtraject (zie figuur 1) nog aangevuld op actuele ontwikkelingen en informatie.

4.1. Het vormt een belangrijke pijlpaal in het proces van de omgevingsvisie

Het voorkeursalternatief op hoofdlijnen is de sluitpost van etappe 1 (zie figuur 1) en markeert de stappen die we in deze raadsperiode met uw gemeenteraad

richting een omgevingsvisie hebben gezet. Het voorkeursalternatief op hoofdlijnen vormt het canvas om op door te werken met de nieuw te kiezen gemeenteraad.

4.2. Het voorkeursalternatief bepaalt op hoofdlijnen de koers voor de toekomst van de fysieke leefomgeving van de gemeente Deurne

Het voorkeursalternatief op hoofdlijnen is bedoeld om richting te geven aan de verdere uitwerking van het voorkeursalternatief tot een complete omgevingsvisie. Het koersdocument (vastgesteld in mei 2025) vormt het raamwerk voor de omgevingsvisie en is opgewerkt naar drie scenario's. Met de scenario's zijn mogelijke toekomstbeelden verkend waarbij de 'hoeken van het speelveld' zijn opgezocht. Scenario's zijn daarmee voornamelijk ondersteunend: ze maken abstracte beleidskeuzes concreter en visueel en nodigen uit tot gesprek.

De scenario's zijn op 3 december 2025 in een werksessie aan uw gemeenteraad voorgelegd. Gevraagd is om aan te geven wat positief en negatief is en wat meegenomen moet worden in het optimale toekomstbeeld van Deurne. De scenario's zijn daarmee het hulpmiddel aan de hand waarvan gekomen is tot het voorkeursalternatief op hoofdlijnen, de meest gewenste toekomstige richting voor Deurne naar 2050. Het voorkeursalternatief op hoofdlijnen is een levend document waarbij nog voldoende ruimte is voor aanvulling en nuancering in het vervolgtraject (zie figuur 1 etappe 2).

4.3. Niet ieder gebied in onze gemeente is hetzelfde

De gewenste bescherming van bestaande kwaliteiten en de ruimte die we nieuwe ontwikkelingen willen bieden is gebiedsspecifiek. We werken het voorkeursalternatief op hoofdlijnen dan ook gebiedsspecifiek verder op. Richting de omgevingsvisie zullen per gebied de visie en doelen nog concreter gemaakt worden.

4.4. De effectbeoordeling geeft inzicht in de impact van nieuw beleid

Met het voorkeursalternatief op hoofdlijnen worden nieuwe richtingen en daarmee nieuw beleid voorgesteld. Met de effectbeoordeling is dit nieuwe beleid getoetst op de invloed op trends en ontwikkelingen. Dit geeft aanbevelingen voor het vervolg en een beeld van de knelpunten en aandachtspunten die met nieuwe beleid verholpen kunnen worden.

4.5. De enquête en het gesprek met de samenleving vormen de basis voor volgende verdiepende gesprekken in het veld

In december 2025 is een enquête uitgezet om inzicht te krijgen in de meningen van inwoners over de gemeente Deurne in het jaar 2050. Het doel van deze peiling was om te achterhalen welke aspecten van de omgevingsvisie het meest belangrijk worden ervaren en hoe prioriteiten worden gesteld. De resultaten van de enquête bieden waardevolle input voor het verdere proces van keuzes richting een omgevingsvisie. Ook het gesprek met de samenleving dat gepland is op 2 februari vormt hiervoor een belangrijke aanvulling. Deze input vormt ook de basis voor het vervolg van het participatieproces met de samenleving. De volgende stap hierin is voorzien in het voorjaar waarin gesprekken in de wijken en dorpen worden gevoerd.

Het verslag van de enquête is als bijlage 7 bijgevoegd.

5.1. De aanvullingen en aanscherpingen vanuit de gemeenteraad worden meegenomen bij het vervolg naar de omgevingsvisie

Op 14 januari zijn de raads- en commissieleden in een werksessie geïnformeerd over het voorkeursalternatief op hoofdlijnen en de bijbehorende effectbeoordeling. Vervolgens is de mogelijkheid geboden om vanuit een onderlinge discussie te reageren. Deze reacties worden meegenomen bij de verdere uitwerking en

aanscherping van het voorkeursalternatief naar omgevingsvisie. De reacties zijn vastgelegd in een verslag. Het verslag is als bijlage 6 bijgevoegd en maakt met dit voorstel (nr. 5) onderdeel uit van de besluitvorming.

5. Kanttekeningen

4.1. *Als geen richting wordt meegegeven is niet duidelijk of er draagvlak is*

Deze etappe binnen het proces van de omgevingsvisie richt zich op het verkennen van het oordeel van de raad over de geschetste richting op hoofdlijnen en het in beeld brengen of en waar mogelijk nog verdieping nodig is. Als niet wordt aangegeven of er draagvlak is voor dit voorkeursalternatief op hoofdlijnen weten we niet waar we ons in de volgende etappe, etappe 2 in figuur 1, op moeten richten en is niet duidelijk waar bijstelling en/of verdieping nog nodig is.

6. Financiën

Voor het opstellen van de omgevingsvisie met omgevingseffectrapportage zijn in de begroting van 2026 de benodigde financiële middelen gereserveerd.

7. Juridische aspecten

Op grond van de Omgevingswet dient iedere gemeente voor 1 januari 2027 te beschikken over een omgevingsvisie. Ontbreekt een omgevingsvisie dan is er geen overzicht van het beleid op de fysieke leefomgeving waardoor besluitvorming onduidelijk en inconsistent kan worden.

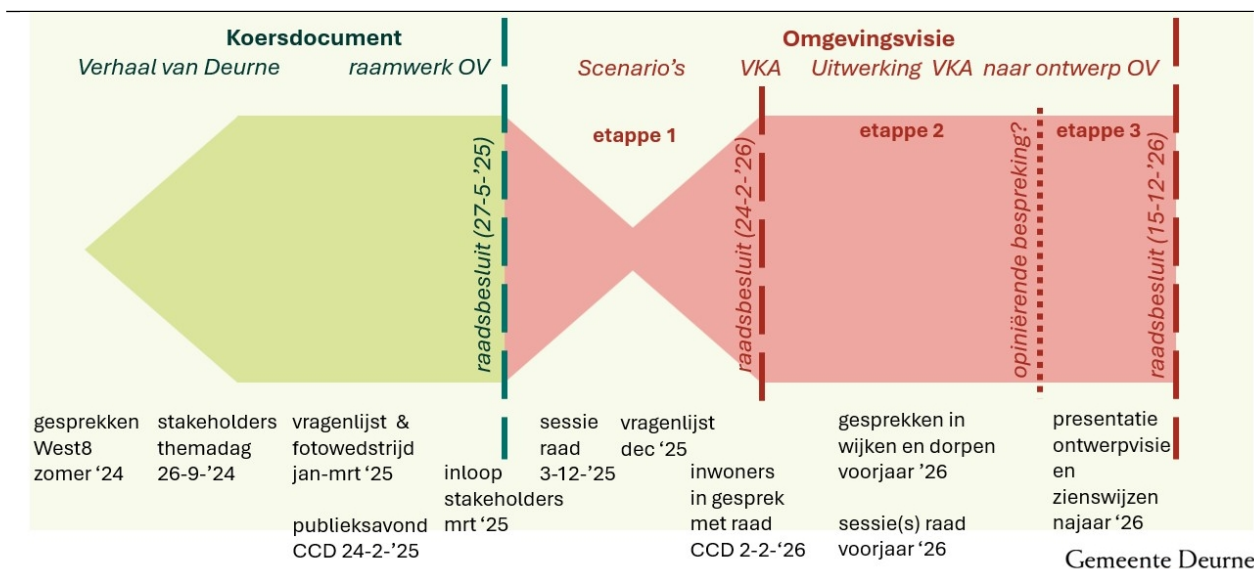
8. Relatie Ontwikkelagenda

Het opstellen van een omgevingsvisie is een van de onderdelen binnen het thema 'Gezond wonen en leven'. De raad vraagt om een afgewogen ruimtelijk beleid, gebaseerd op kwaliteit. Deurne staat daarin voor grote bestuurlijke keuzes voor het gebruik van de fysieke ruimte. Met het traject van de omgevingsvisie wordt getracht deze keuzes gewogen te gaan maken.

9. Communicatie en burgerparticipatie

Bij vaststelling van de omgevingsvisie is het verplicht aan te geven hoe vroegtijdige publieksparticipatie heeft plaatsgevonden door te motiveren hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding zijn betrokken en wat de resultaten daarvan zijn (art. 10.7 lid 1 Omgevingsbesluit).

Bij de opstelling van het koersdocument 'Omgevingsvisie Deurne 2050', zoals vastgesteld door de gemeenteraad op 27 mei 2025, is een uitgebreid communicatie- en participatietraject doorlopen. Er zijn verschillende participatiemomenten met externe partijen geweest. In hoofdlijnen wordt de communicatie en participatie zoals ingezet bij het koersdocument nu voortgezet. In navolgende figuur is dit verder uitgewerkt:



Figuur 2 Participatie van koersdocument naar omgevingsvisie

Op dit moment loopt etappe 1 op zijn einde. Tussen de vaststelling van het koersdocument en deze besluitvorming zijn stakeholders en inwoners via een enquête in de vorm van een vragenlijst gevraagd voor reactie en input. De uitkomsten van de vragenlijst geven een beeld van hoe tegen mogelijke ontwikkelingen in Deurne wordt aangekeken. Wat heeft de voorkeur? Welke groei zou goed voor Deurne zijn? Dit is gedaan aan de hand van een tiental stellingen en een mogelijkheid voor een open reactie. De vragenlijst is door ongeveer 450 personen ingevuld waarvan 103 dat niet volledig hebben gedaan. Van elke vraag weten we hoe vaak die is ingevuld. De rapportage van de vragenlijst is in bijlage 7 bijgevoegd.

Op 2 februari j.l. heeft een publieksavond in het CCD plaatsgevonden. Op deze avond heeft uw gemeenteraad het gesprek met onze inwoners en andere belanghebbenden over het voorkeursalternatief op hoofdlijnen en de keuzes die voor de toekomst van Deurne richting 2050 gemaakt moeten gaan worden gevoerd. De inhoud van de gesprekken kan worden betrokken bij deze besluitvorming.

In het vervolgtraject wordt in het voorjaar van 2026 het gesprek gevoerd met de wijken en dorpen. Het gesprek wordt gebiedsgericht op basis van het voorkeursalternatief gevoerd (zie etappe 2 in figuur 2).

Verder is op de gemeentelijke website een pagina ingericht met informatie over de omgevingsvisie. Om inwoners, bedrijven en organisaties te enthousiasmeren om bij het vervolg te participeren, zullen zij benaderd worden via kanalen die zij gewend zijn.

10. Vervolg en evaluatie

Notitie Reikwijdte en Detailniveau omgevingsvisie Deurne 2050

Na vaststelling van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau worden de afzenders van de ingebrachte zienswijzen op de hoogte gebracht van het besluit.

Omgevingsvisie Deurne 2050

Het voorliggende voorstel met al haar deelproducten zoals toegelicht in de inleiding van dit raadsvoorstel is het resultaat van alle stappen die door college en uw gemeenteraad zijn gezet in deze raadsperiode. Het voorstel bevat daarmee de opbrengst van deze raadsperiode. In het VKA op hoofdlijnen zijn de opgedane inzichten, opgaven en ambities vertaald in een eerste integraal toekomstbeeld voor de gemeente Deurne richting 2050. Het voorkeursalternatief op hoofdlijnen is daarmee een tussenstap in het

verdere proces naar de totstandkoming van eerst de concept omgevingsvisie (etappe 2 in figuur 1) en uiteindelijk de definitieve omgevingsvisie (etappe 3 in figuur 1).
Stapsgewijs zal het toekomstbeeld voor Deurne een steeds concretere en meer definitieve vorm aan gaan nemen als gevolg van de te maken keuzes in de volgende etappes.

De volgende stappen om te komen tot een omgevingsvisie zijn opgenomen in figuur 1.

Burgemeester en wethouders van Deurne,
De secretaris, De burgemeester,

R.R.M. Halffman G.T. Buter