

VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Onderwerp:	Vervolgproces burgerinitiatief ZorgSamenBuurt Deurne
Registratienummer:	3358576
Op voorstel B&W d.d.:	18 november 2025
Datum vergadering:	27 januari 2026
Portefeuillehouder:	Marjan Vrijnsen-De Corte
Rol gemeenteraad:	Kaderstellend en budgetrecht

Voorstel in het kort

Aan u wordt voorgesteld:

1. In te stemmen met het procesvoorstel voor de vervolgfase van het burgerinitiatief ZorgSamenBuurt Deurne, zoals omschreven in de aanbieding van Salix projectpartners BV en nader uitgewerkt in onderstaand voorstel;
2. Als gemeente gelijkwaardig te blijven participeren in het overleg met het burgerinitiatief en maatschappelijke partners en de invulling van deze gelijkwaardige rol in handen te stellen van het college;
3. Een subsidie van €65.000 exclusief BTW beschikbaar te stellen aan het Burgerinitiatief ZorgSamenBuurt Deurne ten behoeve van de uitvoering van het procesvoorstel en te dekken uit de bij de jaarrekening over te hevelen middelen 'gebiedsvisies';
4. Het burgerinitiatief opdracht te geven om de resultaten van het vervolgproces inhoudelijk, via het college, voor te leggen aan de raad.

Samenvatting

Het burgerinitiatief ZorgSamenBuurt Deurne heeft, in samenwerking met maatschappelijke partners, een visie opgesteld voor het gebied in centrum Deurne. Deze visie is unaniem goedgekeurd door de gemeenteraad in maart 2025. Voor de vervolgfase is een procesvoorstel opgesteld door Salix projectpartners BV. Dit voorstel omvat de verdere uitwerking en begeleiding van het initiatief. De raad heeft 23 september 2025 besloten het voorstel niet te behandelen en het college verzocht het voorstel met een reactie van het college opnieuw aan te bieden aan de raad. De reactie van het college is verwoord in het voorliggende voorstel. Aan de raad wordt gevraagd in te stemmen met dit voorstel, de samenwerking voort te zetten en een subsidie beschikbaar te stellen.

Bijlagen

1. Besluit raad 25 maart 2025 burgerinitiatief ZorgSamenBuurt Deurne
2. Aanbiedingsbrief vervolgproces burgerinitiatief
3. Aanbieding Salix vervolgfase burgerinitiatief
4. Overeenkomst samenwerking burgerinitiatief
5. Visie ZorgSamenBuurt Deurne 2025

AAN DE RAAD,

1. Inleiding

De raad heeft 25 maart 2025 unaniem ingestemd met de visie voor een ZorgSamenBuurt Deurne en aangegeven de visie te betrekken bij toekomstig beleid. Tevens heeft de raad het burgerinitiatief ZorgSamenBuurt Deurne verzocht om een voorstel voor het vervolgproces van het burgerinitiatief.

Dit voorstel voor het vervolgproces is door het burgerinitiatief opgesteld met input van maatschappelijke partners, de beleidsontwikkelaar wonen en de griffier. Op 11 september 2025 is het procesvoorstel gepresenteerd in de commissie Samenleving en Bestuur. Op 23 september 2025 heeft de raad besloten het op dat moment voorliggende voorstel niet te behandelen en het college verzocht het voorstel met een reactie van het college opnieuw aan te bieden aan de raad.

Gelet op het feit dat de inhoudelijke lijn van de visie ZorgSamenBuurt Deurne door alle partners volledig wordt ondersteund, wordt in onderstaand voorstel alleen ingegaan op het proces met de volgende aandachtspunten:

- Relatie met het beleidskader participatie 2025-2030 en de (nieuwe) participatieverordening
- Verdeling van rollen en verantwoordelijkheden
- Het leerproces – waarom is het vervolgproces van belang

2. Voorstel

Aan u wordt voorgesteld:

1. In te stemmen met het procesvoorstel voor de vervolgfase van het burgerinitiatief ZorgSamenBuurt Deurne, zoals omschreven in de aanbieding van Salix projectpartners BV en nader uitgewerkt in onderstaand voorstel;
2. Als gemeente gelijkwaardig te blijven participeren in het overleg met het burgerinitiatief en maatschappelijke partners en de invulling van deze gelijkwaardige rol in handen te stellen van het college;
3. Een subsidie van €65.000 exclusief BTW beschikbaar te stellen aan het Burgerinitiatief ZorgSamenBuurt Deurne ten behoeve van de uitvoering van het procesvoorstel en te dekken uit de bij de jaarrekening over te hevelen middelen 'gebiedsvisies';
4. Het burgerinitiatief opdracht te geven om de resultaten van het vervolgproces inhoudelijk, via het college, voor te leggen aan de raad.

3. Beoogd effect

Een ZorgSamenBuurt realiseren in het centrum van Deurne in de geest van de visie voor een ZorgSamenBuurt Deurne, waarbij in lijn met het besluit van de gemeenteraad d.d. 25 maart 2025:

- de visie wordt opgenomen in toekomstig (gemeentelijk) beleid waarbij het burgerinitiatief met maatschappelijk partners betrokken blijft als stakeholders
- het burgerinitiatief met maatschappelijk partners en gemeente gezamenlijk werken aan de totstandkoming van een ZorgSamenBuurt, met duidelijke rollen en verantwoordelijkheden van de partners en actieve participatie van burgers.

Leren van dit burgerinitiatief (en het de komende jaren te doorlopen proces) voor een andere manier van werken, vanuit gelijkwaardigheid en 'gewoon doen', waarbij we waar nodig experimenteren met vormen en instrumenten. Dit in lijn met het nieuwe Beleidskader participatie.

4. Argumenten

De visie ZorgSamenBuurt Deurne heeft brede steun en is unaniem goedgekeurd door de raad. Over de inhoud – wat we willen bereiken – is consensus.

Het college waardeert de inzet van het Burgerinitiatief, de maatschappelijk partners en de ondersteunende partijen (waaronder Salix) en wil graag gezamenlijk vervolgstappen zetten. Voortzetting van samenwerking versterkt de betrokkenheid van inwoners en partners.

De vraag is voor het college dan ook niet of, maar hoe we gezamenlijk werken aan een 'ZorgSamenBuurt'. Dat bereiken we in ieder geval niet door alleen te toetsen of nieuwe plannen voldoen aan de visie. Onze organisaties (gemeente en (maatschappelijke) partners, ontwikkelaars, burgers, de samenleving als geheel moet het gedachtengoed van de visie intrinsiek (van binnenuit) dagelijks toepassen. Voor en door de samenleving, omdat het goed voelt, meerwaarde heeft. Niet omdat plannen anders afgekeurd worden.

Dat is ook de lijn in de offerte van Salix en de samenwerkingsovereenkomst (de 2 sporen lopen naast elkaar):

- Spoor 1:
 - Uitrollen van de visie – versterken integrale samenhang sociaal en ruimtelijk: o.a. via inspiratiesessies en kennis-LAB's voor medewerkers van betrokken organisaties
 - Structureel overleg tussen partners (maatschappelijk partner overleg)
- Spoor 2:
 - Per deelgebied stap maken naar Zorgsamenbuurt: hoofdinitiatiefnemers (bijvoorbeeld de Zorgboog voor De Nieuwenhof) gebruiken de kansen en methodiek die de visie biedt
 - Deelplannen worden op elkaar afgestemd en het burgerinitiatief (met ondersteuning van o.a. Salix) voedt en bewaakt de samenhang. Hier zit ook de koppeling naar het structureel overleg tussen de partners.
 - Sociale cohesie versterken, burgers en betrokkenen activeren: op sociaal gebied verbindingen leggen, denk aan een bewonersplatform en buurtverbinders
 - Het burgerinitiatief heeft 'het mandaat' om de leiding te nemen in het maatschappelijk partner overleg. Het burgerinitiatief wordt daarbij ondersteund door Salix en de andere professionele experts die de procesbegeleiding en de supervisor-rol van de sociale en ruimtelijk kwaliteit op zich nemen. Deze supervisor-rol vervangt niet de rol en verantwoordelijkheden van de verschillende partners (waaronder de gemeente). Het gaat om de bewaking van de doelstellingen in de visie via kennisdeling, spiegel voorhouden, kansen benoemen e.d..

Relatie met beleidskader participatie

Het vervolgproces zoals door het burgerinitiatief voorgelegd en verwoord in de aanbieding van Salix betreft (nog steeds) een vorm van overheidsparticipatie zoals verwoord in het beleidskader participatie 'Overheidsparticipatie: de inwoner zet de

eerste stap en betreft de gemeente en mogelijk andere inwoners bij zijn of haar ideeën of initiatieven.'

De gemeente zit als gelijkwaardig partner aan tafel in het 'maatschappelijk partneroverleg' via de verantwoordelijk portefeuillehouder. Via het maatschappelijk partneroverleg worden gezamenlijke afspraken gemaakt. Het college is van mening dat dit voor 2026, met een uitloop naar 2027¹, passend is. Daarbij is de begeleiding van ondersteunende professionele partijen (betaald) noodzakelijk. Noch het Burgerinitiatief, de gemeente of andere (maatschappelijke) partners hebben voldoende capaciteit en/of de noodzakelijke objectieve positie om de eerste vervolgstappen te begeleiden.

De rol van de gemeente is immers het beste te omschrijven als 'mogelijk maken' (zie beleidskader participatie paragraaf 2.6). In het beleidskader is deze rol als volgt verwoord, waarbij tevens is aangegeven dat de gemeente de rollen kaders bewaken, leiding nemen en niet mee bemoeien oppakt, en dat we groeien naar de rol 'mogelijk maken' (leerproces).

Mogelijk maken

- Wat kunnen inwoners verwachten van de gemeente?
De gemeente ondersteunt initiatiefnemers in het proces. De gemeente stelt expertise en/of middelen beschikbaar om het initiatief mogelijk te maken.
- Wat verwacht de gemeente van inwoners?
Inwoners hebben een idee en hebben de gemeente nodig om het uit te voeren. Inwoners stellen daarom de gemeente in staat om samen te werken. De gemeente en de inwoners behouden elk hun eigen verantwoordelijkheid.
- Waarom willen we dit?
De gemeente wil de kracht van de samenleving benutten. Inwoners kunnen daarom de gemeente vragen om initiatieven mogelijk te maken. De gemeente kijkt óf en hoe ze kan aansluiten bij het initiatief.

Vanuit een open en nieuwsgierige houding en door het leren door tijdig te evalueren (2 van de uitgangspunten uit het beleidskader participatie) kunnen de 'lessons learned' gedurende dit burgerinitiatief ook benut worden om te groeien in onze rol van 'mogelijk maken'.

Het 'leren' van en tijdens dit initiatief geldt overigens niet alleen voor de gemeente. Ook het Burgerinitiatief, de adviseurs en de maatschappelijk partners hebben aangegeven te willen leren van deze vorm van samenwerking.

Rol en verantwoordelijkheden betrokkenen

Burgerinitiatief:

- initiator, aanjagen, aanmoedigen, partijen met elkaar verbinden, maatschappelijk draagvlak organiseren

Ondersteunende (betaalde) partijen (via Salix):

- begeleiding van de samenwerking tussen partijen, het actief betrekken van bewoners en het overdragen van kennis

Maatschappelijke partners (inclusief gemeente):

- Initiator deelplannen, afstemmen van deelplannen, kennisdelen, toepassen en uitdragen visie
Als voorbeeld: een werkgroep 'zorg' waarin Elkerliek, Zorgboog en huisartsen met elkaar meedenken over de te verlenen (informele) zorg in de ZorgSamenBuurt.

Gemeente:

- Conform maatschappelijk partners

¹ In de offerte van Salix is uitgegaan van start Q4 2025, gelet op de uitgestelde besluitvorming verschuift dit naar Q1 2026.

- Daarnaast ook: faciliterende en toetsende rol voor initiatieven. Als voorbeeld bij (bouw)projecten vindt de eerste planvorming plaats door eigenaar/ontwikkelaar/(zorg)instelling, waarbij partners elkaar opzoeken om meerwaarde te realiseren (en ontwikkelaars gestimuleerd worden hieraan deel te nemen). Via het maatschappelijk partner overleg blijven partners van elkaars voornemens en vorderingen op de hoogte, wordt input gegeven in lijn met de visie en kunnen nieuwe initiatieven – ideeën besproken worden. De concept-plannen komen uiteindelijk via de reguliere lijn bij gemeente en de uiteindelijke medewerking vindt plaats via het omgevingsplan en de omgevingsvergunning.

Als toelichting bij de rol van de gemeente het volgende. Het samen optrekken als gelijkwaardige partners zien wij als een essentieel onderdeel van het totale proces, om open en vroegtijdig behoeften, wensen, kansen te verkennen. De deelname als gelijkwaardig partner in het burgerinitiatief betekent echter niet een gegarandeerde positieve beoordeling van de (deel)plannen die bij de gemeente worden ingediend. De gemeente blijft onafhankelijk toetsen en beoordelen.

Vervolg

Uiteindelijk moet de visie zodanig verweven zijn in (gemeentelijk) beleid en de samenleving dat het vanzelfsprekend is om in lijn met de visie te werken (voor en door de samenleving). Begin 2027 zal het proces gezamenlijk geëvalueerd worden en besloten worden of we (burgers en (maatschappelijk) partners) op eigen gezamenlijke kracht verder kunnen, of dat een vorm van externe ondersteuning tijdelijk noodzakelijk blijft.

Het beschikbaar te stellen budget is nadrukkelijk niet bestemd voor projecten die door (maatschappelijk) partners of ontwikkelaars in het gebied worden opgesteld en/of uitgevoerd. Er kan wel gekozen worden voor het extra inhuren van expertise bij de begeleidende bureaus, maar deze wordt dan door de betreffende partner of ontwikkelaar zelf betaald.

De gemeente vergoedt alleen de externe begeleiding. Dit past bij de rol 'mogelijk maken' van het beleidskader participatie: 'De gemeente stelt expertise en/of middelen beschikbaar om het initiatief mogelijk te maken.'

Voor de kosten van de begeleiding van het Burgerinitiatief (en daarmee ook de maatschappelijk partners) is alleen een subsidieverzoek ingediend bij de gemeente. Er is niet voor gekozen om aan de andere maatschappelijk partners (ook) een bijdrage te vragen. De betrokkenheid en inzet van ieder van de maatschappelijk partners spreekt uit de ondertekende samenwerkingsovereenkomst en de inzet in het maatschappelijk partneroverleg. Daar hechten wij veel belang aan. Evenals aan de inzet en inbreng van de partners op deelplannen, en het uitdragen en toepassen van de visie, zowel binnen de eigen organisatie als daarbuiten.

5. Kanttekeningen

De uitvoering is afhankelijk van de beschikbaarheid van middelen en voortgang van samenwerking.

Evaluatie en tussentijdse rapportage zijn noodzakelijk om de voortgang te bewaken.

6. Financiën (optioneel)

Er wordt een subsidie van €65.000 exclusief BTW gevraagd, als volgt gespecificeerd:

- Aanbieding Salix projectpartners BV: €58.500
- Onvoorzien: €6.500

Deze subsidieaanvraag is gebaseerd op de offerte van Salix projectpartners d.d. juli 2025. Salix projectpartners heeft richting Burgerinitiatief aangegeven dat de verschuiving in tijd geen consequenties heeft voor de offerte in bedrag of werkzaamheden (offerte blijft ongewijzigd).

Het college was voornemens om de subsidie te betalen uit het beschikbaar budget 2025 voor het opstellen van gebiedsvisies. Voor de gevraagde subsidie zijn in de begroting 2026 geen aparte middelen gereserveerd. Het voornemen is om de raad voor te stellen de middelen 'gebiedsvisies' bij de jaarrekening over te hevelen van 2025 naar 2026.

7. Juridische aspecten (optioneel)

Er is een samenwerkingsovereenkomst ondertekend op 25 augustus 2025 met de maatschappelijke partners. Deze overeenkomst legt de samenwerking in de vervolgfase vast.

Als de raad positief besluit op het voorliggende voorstel wordt de samenwerkingsovereenkomst aangevuld met ondertekening door de gemeente.

8. Relatie raadsprogramma

Dit voorstel sluit aan bij de volgende thema's van het raadsprogramma:

- Vitale kernen
- Dienstverlening
- Communicatie en participatie

9. Communicatie en burgerparticipatie (optioneel)

Met het Burgerinitiatief en Salix heeft direct na de raadsvergadering van 23 september 2025 overleg plaatsgevonden over het vervolgproces. Afgestemd is een voorstel aan de raad van januari 2026 voor te leggen, zodat kon worden aangesloten op het nieuwe beleidskader participatie en de verordening.

Het voorstel zoals dat hierbij aan u wordt voorgelegd is daarna inhoudelijk besproken met het Burgerinitiatief en Salix projectpartners. Daarnaast is het voorstel toegelicht in het overleg met de maatschappelijk partners in december 2025. Alle betrokkenen onderschrijven het beoogd effect, de beschreven rollen en verantwoordelijkheden.

10. Vervolg en evaluatie (optioneel)

Tussentijdse rapportages worden aangeboden om de raad te informeren over de voortgang.

Burgemeester en wethouders van Deurne,
De secretaris, De burgemeester,

R.R.M. Halffman G.T. Buter